

พ.ร.บ. ๑๑

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๑๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ฉบับที่ ๑๐๔๓๖ ๕๒๓
ฉบับที่ 18 พ.ค. 2558 19.10

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘

สพต.รับที่ 150.5
วันที่ 18 พ.ค. 58
เวลา 19.10

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค ครั้งที่ ๒๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒.๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๒๓๓

ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ 19 พ.ค. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีขอความเห็นชอบร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค ครั้งที่ ๒๑ ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ในการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค ครั้งที่ ๒๑ ระหว่างวันที่ ๒๓-๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ เกาะโบราโคย์ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ที่ประชุมจะมีการพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีการค้าเอเปค มีสาระสำคัญเป็นการยืนยันข้อผูกพันที่จะส่งเสริมการเปิดเสรีและการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุน และเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ เพื่อไปสู่การเจริญเติบโตอย่างทั่วถึงและยั่งยืนเป้าหมายร่วมกันในการพัฒนา ความมั่งคั่ง และความก้าวหน้า โดยมุ่งเน้นการหาหรือภายใต้ประเด็นหลัก เช่น การยกระดับการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค หรือการบ่มเพาะการมีส่วนร่วมของวิสาหกิจขนาดกลางและย่อมในเศรษฐกิจภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก เป็นต้น และ (๒) ร่างแถลงการณ์เรื่องการสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคี มีสาระสำคัญเป็นการยืนยันความสำคัญของระบบการค้าพหุภาคีภายใต้ WTO และยืนยันในข้อผูกพันที่จะไม่นำมาตรการกีดกันทางการค้าใหม่ ๆ รวมถึงมาตรการที่ทำให้เกิดการบิดเบือน

ทางการค้ามาใช้จนถึงปี ๒๐๑๘ (พ.ศ. ๒๕๖๑) และเห็นชอบพิธีสารเพื่อผนวกความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Agreement on Trade Facilitation: TFA) เข้าเป็นอีกความตกลงหนึ่งของ WTO รวมทั้งเน้นย้ำความสำคัญของการบรรลุผลการเจรจาขยายขอบเขตความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology Agreement expansion) ภายในกรอบระยะเวลาที่สั้นที่สุด โดยร่างแถลงการณ์ทั้งสองฉบับมิได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่ข้อเท็จจริงตามหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๙/๒๗๑๐ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แจ้งว่า ร่างแถลงการณ์ทั้งสองฉบับยังไม่ได้ดำเนินการจนถึงขั้นสุดท้ายในการหาข้อยุติในเนื้อหาสาระ ดังนั้น หากร่างแถลงการณ์ทั้งสองฉบับที่จะได้ข้อยุติเป็นไปในแนวทางตามที่กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอมา กล่าวคือ เป็นการยืนยันความตั้งใจของสมาชิกเอเปคที่จะสนับสนุนการดำเนินการโครงการและกิจกรรมร่วมกันและการดำเนินงานภายใต้องค์การการค้าโลก โดยมิได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจะไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาววาริรัตน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th