

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๖๐๓/ ๓๓๙๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจต่อร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมาย
ภาษีสรรพสามิต พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๐๒๘ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าในการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘
เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้เห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับนโยบายการปรับโครงสร้างภาษีของรัฐบาล
๒ ประเด็น ดังนี้

๑. กรณีที่ร่างกฎหมายเป็นการรวบรวมและปรับฐานภาษีให้เหมาะสม เป็นธรรม และอุดช่องว่าง
ของการหลีกเลี่ยงภาษีนั้น เห็นควรที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาได้ ทั้งนี้ให้กระทรวงการคลังเสนอมาตรการ
เพื่อป้องกันมิให้เกิดผลกระทบต่อผู้ชำระภาษีโดยถูกต้องตามกฎหมายด้วย

๒. ในส่วนกรณีที่จะเสนอการปรับลดอัตราภาษีซึ่งมีผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของภาครัฐ
ให้กระทรวงการคลังพิจารณาและวิเคราะห์ผลกระทบในภาพรวมจากการปรับลดอัตราภาษีดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณา ก่อนเสนอร่างกฎหมายเพื่อปรับลดอัตราภาษีต่อไป

ซึ่งสำนักเลขาธิการรัฐมนตรีเห็นว่าประเด็นดังกล่าวเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวล
กฎหมายภาษีสรรพสามิต พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิต ที่กระทรวงการคลังเสนอ จึงให้
กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการให้สอดคล้องกับมติคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจดังกล่าวแล้วเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า การจัดทำและเสนอร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวล
กฎหมายภาษีสรรพสามิต พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิตในครั้งนี้ มีเจตนารมณ์เพื่อรวบรวม
กฎหมายระดับพระราชบัญญัติ ๗ ฉบับ ให้เป็นประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิตเพียงฉบับเดียว โดยปรับปรุง
บทบัญญัติของกฎหมายให้มีความทันสมัยปรับฐานในการคำนวณภาษีเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมระหว่างผู้เสียภาษี
และเป็นการแก้ไขปัญหาการหลีกเลี่ยงภาษีจากการถ่ายโอนราคา โดยในกระบวนการการจัดทำร่างประมวลกฎหมาย
ภาษีสรรพสามิตในครั้งนี้ กรมสรรพสามิตได้มอบหมายให้สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
เป็นผู้ดำเนินการศึกษาวิจัยและยกร่างประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิต ก่อนนำร่างประมวลกฎหมายดังกล่าว
มาปรับปรุงแก้ไขในเบื้องต้น แล้วจึงแต่งตั้งคณะทำงานที่ประกอบด้วยผู้แทนจากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
และผู้แทนจากหอการค้าและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยร่วมเป็นกรรมการพิจารณาร่างประมวลกฎหมายดังกล่าว
 อีกทั้งได้เชิญผู้แทนของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเข้าร่วมพิจารณาและให้ความคิดเห็น ตลอดจนได้มีการรับฟัง

/ความคิดเห็น...

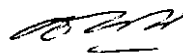
ความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียซึ่งอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายเป็นรายอุตสาหกรรม ได้แก่ กลุ่มผู้ประกอบการสินค้าสุรา ยาสูบ และไฟ กลุ่มผู้ประกอบการสินค้ารถยนต์ กลุ่มผู้ประกอบการสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน และกลุ่มผู้ประกอบการสินค้าอื่นๆ ได้แก่ เครื่องดื่ม แบทเตอรี รวมทั้งกิจการสถานบริการ โดยกรมสรรพสามิตได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะทั้งหมดมาพิจารณาเพื่อปรับปรุงให้ร่างประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิตมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ ในการจัดทำร่างประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิต กระทรวงการคลังมิได้มุ่งเน้นในเรื่องการเพิ่มการจัดเก็บรายได้ แต่เมื่อประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิตมีผลใช้บังคับหลังจากพ้นหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิตประกาศในราชกิจจานุเบกษาจะทำให้ฐานในการจัดเก็บภาษีสูงขึ้น เนื่องจากการเปลี่ยนฐานการจัดเก็บภาษีจากราคาหน้าโรงอุตสาหกรรมสำหรับสินค้าภายในประเทศหรือราคา ซี.ไอ.เอฟ สำหรับสินค้านำเข้า มาเป็นฐานราคาขายปลีกแนะนำทั้งหมด ดังนั้น เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการอุตสาหกรรมตลอดจนผู้บริโภคสินค้าที่ต้องเสียภาษีสรรพสามิต กระทรวงการคลังจะพิจารณาลดอัตราภาษีสรรพสามิตโดยดำเนินการวิเคราะห์ผลกระทบในภาพรวมจากการเปลี่ยนฐานภาษีดังกล่าวเพื่อกำหนดอัตราภาษีที่เหมาะสมที่จะต้องปรับลดลงและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนการประกาศใช้ ซึ่งกระบวนการดังกล่าวเป็นมาตรการที่จะทำให้คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณา และตรวจสอบให้อัตราภาษีที่จะใช้ในการจัดเก็บเป็นไปอย่างเหมาะสม

ในขั้นนี้กระทรวงการคลังจึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิต พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายภาษีสรรพสามิตที่เสนอ โดยเมื่อกฎหมายทั้งสองฉบับผ่านความเห็นชอบแล้ว กระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวข้างต้นและเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๖๘ ๖๖๐๕