



ที่ ทส ๐๓๐๒/๑๒๔๗

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๘๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. ร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบกับ Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษเสนอ เพื่อเป็นการกำหนดมาตรการแนวทางการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายของประเทศ ซึ่งการออกกฎหมายด้านการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ เป็นมาตรการส่วนหนึ่งที่กำหนดไว้ใน Roadmap ตามแนวทางการดำเนินงานระยะยาว (๑ ปีขึ้นไป)

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ. รวมทั้งหมดจำนวน ๗ ครั้ง โดยมีกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย

/หน่วยงานภาครัฐ...

หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม ภาคนักวิชาการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานวิจัย สมาคมและองค์กรพัฒนาเอกชน และภาคประชาชน พร้อมนำข้อคิดเห็นข้อเสนอแนะมาปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ. ไปยังพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์ฯ ดังกล่าว

๑.๒.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษได้จัดส่งร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ. ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔๐ หน่วยงาน เพื่อขอความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์ฯ ดังกล่าว ซึ่งมีหน่วยงาน จำนวน ๒๔ หน่วยงาน จัดส่งความเห็นมายังกรมควบคุมมลพิษเพื่อใช้ประกอบการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์ฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ. จะมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายได้จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ดังนั้น จึงต้องได้รับอนุมัติหลักการจากคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะเสนอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้แจ้งว่า นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบบัญชีการพิจารณาร่างกฎหมายที่มีความสำคัญเร่งด่วน ชุดที่ ๒ จำนวน ๔๔ ฉบับ เพื่อใช้เป็นกรอบในการปฏิบัติงานของการตรากฎหมายในกระบวนการนิติบัญญัติ โดยขอให้เสนอร่างกฎหมายดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ภายใน ๓ เดือน ซึ่งในบัญชีดังกล่าวมีร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ. รวมอยู่ด้วย

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การจัดทำร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ. อาศัยหลักการขยายความรับผิดชอบของผู้ผลิต (Extended Producer Responsibility : EPR) และการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ เพื่อกำกับดูแลให้ระบบรับคืน รวบรวม เก็บรักษา การขนส่ง การรีไซเคิล และการกำจัดซากผลิตภัณฑ์ฯ ให้ดำเนินการได้อย่างถูกหลักวิชาการ ปลอดภัยต่อสิ่งแวดล้อม สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ ประกอบด้วย

(๑) หลักการและเหตุผลของการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นผลสืบเนื่องมาจากปัญหาต่างๆ อาทิ

- การเพิ่มขึ้นของปริมาณซากผลิตภัณฑ์ฯ
- ส่วนประกอบในซากผลิตภัณฑ์ฯ ที่มีสารอันตรายต่างๆ สารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน โลหะหนัก และโลหะมีค่าและแร่ธาตุที่หายาก
- การทิ้งปะปนของซากผลิตภัณฑ์ฯ ที่ไม่มีมูลค่า เช่น หลอดฟลูออเรสเซนต์ แบตเตอรี่ ถ่านไฟฉาย ในขยะทั่วไป

- การจัดการซากผลิตภัณฑ์ฯ โดยเฉพาะการถอดแยก และรีไซเคิล อย่างไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการในร้านรับซื้อของเก่า หรือผู้ประกอบการรายย่อยที่ไม่มีใบอนุญาตการประกอบกิจการที่ต้อง

(๒) นิยามคำสำคัญ อาทิ ผลิตภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ซากผลิตภัณฑ์ ซากผลิตภัณฑ์อื่น ผู้ผลิต ผู้จัดจำหน่าย ผู้บริโภค เครือข่ายรับคืนซากผลิตภัณฑ์ ศูนย์รับคืนซากผลิตภัณฑ์ โรงงานที่ให้บริการจัดการซากผลิตภัณฑ์ กองทุน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เจ้าพนักงานท้องถิ่น พนักงานเจ้าหน้าที่ คณะกรรมการ อธิบดี รัฐมนตรี

(๓) หมวด ๑ คณะกรรมการจัดการซากผลิตภัณฑ์

กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการจัดการผลิตภัณฑ์ที่ใช้แล้ว เป็นผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธานกรรมการ เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม อธิบดีกรมอนามัย เลขาธิการสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมค้าปลีก ผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชน ด้านสิ่งแวดล้อม ผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนด้านสุขภาพ ผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนเพื่อผู้บริโภค และผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการ

(๔) หมวด ๒ การควบคุมผลิตภัณฑ์

กำหนดประเภทผลิตภัณฑ์หรือกลุ่มผลิตภัณฑ์ที่จะถูกควบคุมตามพระราชบัญญัตินี้ การควบคุมผู้ผลิตและผู้จัดจำหน่าย การกำหนดให้ผู้ผลิตจัดทำแผนความรับผิดชอบในการจัดการซากผลิตภัณฑ์เสนอต่อคณะกรรมการ การกำหนดรายละเอียดของแผนความรับผิดชอบในการจัดการซากผลิตภัณฑ์ รวมทั้งกำหนดให้ผู้ผลิตต้องรายงานข้อมูล การติดสัญลักษณ์ และมาตรการส่งเสริมการลดการใช้สารอันตรายและการออกแบบผลิตภัณฑ์ที่ง่ายต่อการถอดแยกและนำกลับมาใช้ใหม่

(๕) หมวด ๓ การจัดการผลิตภัณฑ์

กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับ ๑) การทิ้ง การรับคืน การเก็บรวบรวม และการขนส่ง และ ๒) การนำกลับมาใช้ใหม่ การบำบัดและกำจัด

(๖) หมวด ๔ การกำหนดเป้าหมาย

กำหนดเป้าหมายให้ผู้ผลิตต้องเก็บรวบรวมและรีไซเคิลซากผลิตภัณฑ์ฯ ในแต่ละปี โดยอาจคิดจากสัดส่วนน้ำหนักหรือปริมาณซากผลิตภัณฑ์ที่เก็บรวบรวมได้น้ำหนักหรือปริมาณผลิตภัณฑ์ที่จำหน่ายเฉลี่ยย้อนหลังสองปีหรือตามเกณฑ์ที่คณะกรรมการเห็นเหมาะสม

(๗) หมวด ๕ การจัดการเงินรายได้และการสนับสนุนจากกองทุน

กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดการเงินรายได้จากค่าธรรมเนียมที่ได้จากการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ โดยให้นำเข้ากองทุนโดยให้แยกเป็นบัญชีเฉพาะ และการนำเงินไปใช้ในกิจการที่กำหนดไว้

(๘) หมวด ๖ การตรวจสอบและควบคุม

กำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่ในการกำกับ ตรวจสอบ และควบคุมเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ

(๙) หมวด ๗ บทกำหนดโทษ

กำหนดโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามที่พระราชบัญญัติฯ กำหนดไว้

(๑๐) บทเฉพาะกาล

กำหนดระยะเวลาให้ผู้ผลิตและผู้จัดจำหน่ายผลิตภัณฑ์ฯ ที่ถูกประกาศควบคุมให้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียน และกำหนดให้มีการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนจากกระทรวงการคลังเข้าสู่กองทุนในช่วงที่ยังไม่มีเงินรายได้

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

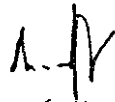
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๓๖๕, ๒๓๖๘

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๙๐

E-mail pcdlaw10@gmail.com

(นายธนาภิสิทธิ์ ชิดเชื้อ นิติกรปฏิบัติการ)