

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๓/๗๓๒



สำนักเลข ธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๐๐ ๓๗
วันที่ 11 มิ.ย. ๒๕๕๘ (๕๓)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์
และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๕๕๙๒
ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์และซากผลิตภัณฑ์อื่น พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกระบวนการในการจัดการซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ โดยกำหนดหลักความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นของผู้ผลิต (Extended Producer Responsibility) เพื่อให้ผู้ผลิตมีส่วนร่วมรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดการซากผลิตภัณฑ์ ซึ่งจะเป็นการผลักดันให้ผู้ผลิตปรับปรุงการออกแบบผลิตภัณฑ์ให้เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมมากขึ้นโดยลดการใช้สารอันตรายและออกแบบผลิตภัณฑ์ให้ง่ายต่อการนำกลับมาใช้ใหม่ อันเป็นการสนับสนุนการผลิตและการบริโภคอย่างยั่งยืน สำหรับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. องค์ประกอบของคณะกรรมการจัดการซากผลิตภัณฑ์ตามร่างมาตรา ๖ ที่กำหนดให้มีที่มาจากผู้แทนสมาคมค้าปลีก ผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม ผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนด้านสุขภาพ และผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนเพื่อผู้บริโภค นั้น เนื่องจากองค์ประกอบในแต่ละด้านประกอบด้วยกลุ่มกันในรูปแบบต่าง ๆ ที่มีสถานะแยกจากกัน เช่น สมาคมผู้ค้าปลีกไทย สมาคมพัฒนาผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกทุนไทย หากไม่สามารถแต่งตั้งผู้แทนได้ จะส่งผลให้คณะกรรมการไม่ครบองค์ประกอบและไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ นอกจากนี้ ในส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ควรเพิ่มคุณสมบัติความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในด้านกฎหมายด้วย เนื่องจากตามร่างมาตรา ๗ (๑) คณะกรรมการตามกฎหมายนี้มีหน้าที่ให้คำแนะนำหรือคำปรึกษาแก่รัฐมนตรีในการปรับปรุงหรือแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้และการออกกฎกระทรวงหรือประกาศต่าง ๆ หรือการดำเนินการในเรื่องใด ๆ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

๒. การกำหนดสาระไว้ในร่างพระราชบัญญัติเพียงแต่กำหนดให้ผู้ประสงค์ที่จะส่งออกซากผลิตภัณฑ์หรือเศษชิ้นส่วนของซากผลิตภัณฑ์ต้องเป็นไปตามความตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด กฎหมายของประเทศผู้นำเข้า และกฎหมายของประเทศไทย ตามร่างมาตรา ๓๐ นั้น ไม่สอดคล้องกับหลักกฎหมายทั่วไปที่ว่า การกำหนดกฎหมายให้ประชาชนหรือบุคคลกลุ่มหนึ่งกลุ่มใดมีหน้าที่จะต้องปฏิบัติตาม จะต้องมีความชัดเจนเพียงพอที่จะทำให้ประชาชนหรือกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องเข้าใจได้ และจะต้องประกาศกฎหมายนั้นให้ประชาชนหรือกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องได้รับทราบโดยทั่วกันด้วย

๓. อัตราโทษสำหรับผู้ผลิตและผู้จัดจำหน่ายที่ฝ่าฝืนกฎหมายยังไม่เหมาะสมสมควรกำหนดอัตราโทษปรับให้ปรับตามผลประโยชน์ที่บุคคลนั้น ๆ ได้รับไว้ หรือพึงจะได้รับ เพราะการกระทำฝ่าฝืนดังกล่าว
ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอแล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ โดยละเอียดตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต Һอดระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ - ๑๓ ต่อ ๒๓๑๓ (นายจิรวุฒินัน)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th