

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/๒๗๗๙

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๑ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดเกี่ยวกับเพศ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดเกี่ยวกับเพศ)

๓. แผ่น CD – R ข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดเกี่ยวกับเพศ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับเด็กให้เป็นไปตามมาตรฐานของรัฐธรรมนูญและอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อให้กระทรวงยุติธรรมนำเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๒ กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ มีหลักการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาเกี่ยวกับการกระทำความผิดทางเพศที่ยังมีความลักลั่น ให้มีความชัดเจนและการบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อีกทั้งเพื่อเป็นการคุ้มครองผู้เสียหาย

/ที่อยู่...

ที่อยู่ในกระบวนการยุติธรรม จึงได้ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ และเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดเกี่ยวกับเพศ) ต่อคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกฎหมายอาญาในลักษณะความผิดเกี่ยวกับเพศในปัจจุบันมีช่องว่าง อยู่บางประการ คือ บัญญัติลักษณะการกระทำชำเราที่ไม่ชัดเจนและไม่ครอบคลุมการกระทำผิดที่เกิดขึ้น อีกประการคือ มิได้กำหนดฐานความผิดว่าด้วยการคุกคามทางเพศ อีกทั้งมิได้กำหนดความผิดเกี่ยวกับสิ่งอันลามก ให้สอดคล้องกับสังคมปัจจุบัน และประการสุดท้ายคือ ยังคงอัตราโทษปรับอาญาในฐานความผิดเกี่ยวกับเพศ ที่ล้าสมัยและไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบัน จึงสมควรแก้ไขปรับปรุงให้การบังคับใช้ กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทัดเทียมกับนานาอารยประเทศ และเท่าทันกับสภาพการณ์ในสังคม ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิดเกี่ยวกับเพศ) มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ แก้ไขคำนิยาม “กระทำชำเรา” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗๖ และมาตรา ๒๗๗) ให้มีขอบเขตที่ชัดเจน และแยกลักษณะการกระทำให้รวมไปถึงการกระทำทางเพศที่มีลักษณะเพิ่มเติมจากที่กฎหมายปัจจุบันยังไม่ครอบคลุม

๔.๒ กำหนดความผิดฐานคุกคามทางเพศ (เพิ่มมาตรา ๒๘๕/๓) เนื่องจากปัจจุบันการกระทำในลักษณะคุกคามทางเพศรูปแบบต่างๆ เกิดขึ้นรวดเร็วและรุนแรงขึ้นเรื่อยๆ ทำให้ผู้ถูกกระทำหวาดกลัว เดือดร้อน รำคาญ ทำลาย บั่นทอนสภาพจิต จึงควรออกกฎหมายให้ครอบคลุมถึงการกระทำผิดว่าด้วยการคุกคามทางเพศเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน

๔.๓ แก้ไขลักษณะความผิดเกี่ยวกับสิ่งอันลามก (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘๗ (๑)) ให้สอดคล้องกับการเข้าถึงและเชื่อมต่อเทคโนโลยีในยุคปัจจุบันที่มีวิวัฒนาการอย่างมาก สื่อหรือวิธีการที่ใช้ในการกระทำความผิดที่เกี่ยวข้องควรรวมไปถึงอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ด้วย

๔.๔ แก้ไขโทษปรับอาญาในลักษณะ ๔ ความผิดเกี่ยวกับเพศ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗๖ มาตรา ๒๗๗ มาตรา ๒๗๗ ทวิ มาตรา ๒๗๘ มาตรา ๒๗๙ มาตรา ๒๘๐ มาตรา ๒๘๑ มาตรา ๒๘๒ มาตรา ๒๘๓ มาตรา ๒๘๓ ทวิ มาตรา ๒๘๔ มาตรา ๒๘๕ และมาตรา ๒๘๖ และเพิ่มมาตรา ๒๘๕/๒ และมาตรา ๒๘๕/๓) เนื่องจากปัจจุบันความผิดบางมาตราของประมวลกฎหมายอาญาได้มีการแก้ไขอัตราโทษปรับขึ้นประมาณ ๑๐ เท่า แต่โทษปรับในลักษณะ ๔ ความผิดเกี่ยวกับเพศในปัจจุบันยังไม่มี การแก้ไขโทษปรับให้สอดคล้องกันแต่อย่างใด จึงควรแก้ไขเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน

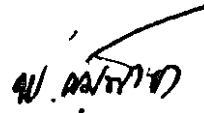
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ความผิดเกี่ยวกับเพศ) เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๒๘๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๕