



ที่ กษ ๐๓๐๖/๑๖๒๐

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓๑ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลหนองตรุด ตำบลนาโตะหมิง และตำบลบางรัก อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานสรุปกิจกรรมด้านการประชาสัมพันธ์มวลชนสัมพันธ์ และการมีส่วนร่วมของประชาชน
โครงการระบบระบายน้ำแม่น้ำตรัง จังหวัดตรัง
๓. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลหนองตรุด ตำบลนาโตะหมิง และตำบลบางรัก อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เนื่องจากปัญหาอุทกภัยครั้งใหญ่ที่เกิดขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๑ พ.ศ. ๒๕๔๘ พ.ศ. ๒๕๕๓ และ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในลุ่มแม่น้ำตรัง-ปะเหลียน ทำให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินและสภาพความเป็นอยู่ของราษฎรในพื้นที่เป็นอย่างมาก ซึ่งมีสาเหตุมาจากฝนตกหนักในพื้นที่ลุ่มน้ำและจากสภาพทางกายภาพในลุ่มน้ำ เช่น พื้นที่ป่าต้นน้ำตอนบนถูกทำลาย การขาดแคลนแหล่งเก็บน้ำขนาดใหญ่ในพื้นที่ลุ่มน้ำตอนบน เพื่อช่วยชะลอน้ำหลากและประสิทธิภาพของระบบระบายน้ำไม่เพียงพอ เป็นต้น รัฐบาลจึงเร่งรัดให้มีการแก้ไขปัญหามหาภัยและการขาดแคลนน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำตรัง-ปะเหลียน โดยได้มอบหมายให้กรมชลประทานเป็นผู้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และต่อมาเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ พระครูปัญญาวัชรภรณ์ เจ้าอาวาสวัดนาเมืองเพชร ตำบลนาโตะหมิง อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง มีลิขิตขอให้นำความกราบบังคมทูล พระกรุณาขอพระราชทานโครงการก่อสร้างฝายน้ำล้นและชุดคลองสายใหม่ เพื่อช่วยเหลือราษฎรในตำบลหนองตรุดและตำบลนาโตะหมิง อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง ซึ่งประสบความเดือดร้อนจากอุทกภัย และสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

/(กปร.)...

(กปร.) ได้มีหนังสือขอให้กรมชลประทานพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริง ซึ่งกรมชลประทานได้พิจารณา ทบทวนผลการศึกษาดำเนินอยู่ในแผนงานโครงการพัฒนาลุ่มน้ำตรัง-ปะเหลียน จังหวัดตรัง และพิจารณา ศึกษาความเหมาะสมของโครงการใหม่อีกครั้ง โดยจัดทำแผนการศึกษาในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และจัดทำรายงานวางโครงการ "โครงการระบบระบายน้ำแม่น้ำตรัง จังหวัดตรัง" เพื่อให้ความช่วยเหลือ ราษฎรต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดิน ของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับ อสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอน ตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๒) ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ ประกอบกับ มาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลหนองตรุด ตำบลนาโต๊ะหมิง และตำบลบางรัก อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง พ.ศ.

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อดำเนินการได้รวดเร็วจะทำให้เจ้าหน้าที่ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจ ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอนตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมชลประทานมีแผนงานดำเนินการก่อสร้างตามโครงการระบบระบายน้ำแม่น้ำตรัง จังหวัดตรัง ในท้องที่ตำบลหนองตรุด ตำบลนาโต๊ะหมิง และตำบลบางรัก อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง เพื่อบรรเทาปัญหาอุทกภัยที่เกิดจากปริมาณน้ำไหลล้นเข้าไปท่วมในเขตอำเภอเมืองตรังและพื้นที่ใกล้เคียง และพื้นที่น้ำท่วมซ้ำซากของจังหวัดตรัง เพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำของแม่น้ำตรังช่วงที่มีการก่อสร้าง พนังกั้นน้ำชนิดริมสองฝั่งของแม่น้ำตรัง ลดระดับแม่น้ำตรังไม่ให้เกิดการล้นคันของพนังกั้นน้ำ ตลอดจนช่วยเร่ง การระบายน้ำออกสู่ปากแม่น้ำตรังได้เร็วยิ่งขึ้น รวมระยะเวลาโครงการ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๒) งบประมาณ ในการก่อสร้างโครงการทั้งสิ้น ๑,๔๘๒.๕๐ ล้านบาท (ไม่รวมค่าที่ดิน) ซึ่งลักษณะโครงการประกอบด้วย งานหลัก ๔ ประเภท ได้แก่

(๑) งานก่อสร้างคลองผันน้ำหนองตรุด-คลองช้าง ความกว้าง ๑๐๔.๐๐ เมตร ความลึก ๔.๕๐ เมตร และความยาว ๗.๕๕ กิโลเมตร

(๒) งานก่อสร้างประตูระบายน้ำ จำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ ประตูระบายน้ำหนองตรุด และประตู ระบายน้ำคลองช้าง

(๓) งานก่อสร้างและปรับปรุงสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กข้ามคลองผันน้ำ จำนวน ๖ แห่ง

(๔) งานก่อสร้างอาคารรับน้ำ จำนวน ๒๐ แห่ง

ในการ...

ในการก่อสร้างโครงการนี้มีที่ดินที่มีเอกสารสิทธิถูกเขตก่อสร้างประมาณ ๑๕๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๖๒๐ ไร่ และได้ดำเนินการเจรจาปรองดองตกลงซื้อขายกับเจ้าของที่ดินที่ถูกเขตพื้นที่โครงการเรียบร้อยแล้ว แต่มีราษฎรบางส่วนไม่พอใจราคาค่าทดแทนทรัพย์สินที่ทางราชการกำหนดให้ จึงทำให้ไม่สามารถเข้าทำการสำรวจข้อเท็จจริงและใช้ประโยชน์ในพื้นที่ได้ ซึ่งส่งผลให้การได้มาซึ่งที่ดินเพื่อการก่อสร้างโครงการระบบระบายน้ำแม่น้ำตรัง จังหวัดตรัง ไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ และโครงการนี้ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนแล้ว เพื่อให้ราษฎรผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากการก่อสร้างโครงการได้เข้าร่วมประชุมทำความเข้าใจแสดงทัศนะร่วมกันเสนอประเด็นปัญหาและแนวทางแก้ไข ซึ่งราษฎรส่วนใหญ่มีความต้องการให้ดำเนินการก่อสร้างโครงการนี้

ข้อกฎหมาย

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๒
๒. พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง
๓. พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖

๔. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๐๐ เรื่อง การเวนคืนที่ดินของทางราชการ

๕. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๓๗ เรื่อง การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐ

-ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าว เพื่อประโยชน์แก่การชลประทาน การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนการป้องกันและบรรเทาอุทกภัยให้แก่ราษฎร ซึ่งเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาล

๕.๒ ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

-ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๕.๓ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

-จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

๕.๔ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

-จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ กล่าวคือ มีแผนงานในการดำเนินการทั้งสิ้น ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒) โดยใช้งบประมาณในการก่อสร้างทั้งโครงการประมาณ ๑,๔๘๒.๕๐ ล้านบาท (ไม่รวมค่าที่ดิน)

๕.๕ ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

-จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

/๖. ข้อเสนอ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลหนองตรุด ตำบลนาโตะหมิง และตำบลบางรัก อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทรศัพท์ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖