



ที่ ศธ ๐๕๐๙(๕)/ ๑๗๗๑

กระทรวงศึกษาธิการ

กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๖ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผล พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) เห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ (เฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้อง)
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๕๕๘ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ป ๑๔๔ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๒ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๖ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๕๕๑๙ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗
 ๖. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ (เฉพาะมาตราที่เกี่ยวข้อง)
 ๗. ร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผล พ.ศ.

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่องร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผล พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล พ.ศ. ในแนวทางเดียวกับที่ ก.พ. กำหนดว่าด้วยเรื่องดังกล่าว และมีมติเห็นชอบในหลักการ

/ร่างกฎ ...

ร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล พ.ศ. ตามที่คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลในสถาบันอุดมศึกษาเสนอเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

(๒) คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล พ.ศ. ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

(๓) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้กำหนดให้มีการประชุมเพื่อตรวจพิจารณาร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล พ.ศ. ในวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยที่ประชุมประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. และเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาร่วมกันแล้วเห็นควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในร่าง ข้อ ๓ และข้อ ๔ ของกฎ ก.พ.อ. ให้มีความชัดเจนและเข้าใจง่ายขึ้น โดยการปรับปรุงรายละเอียดและรูปแบบการเขียนให้เป็นไปตามลำดับของกระบวนการสั่งให้ออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทน จากนั้นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือที่ นร ๐๙๐๖/๑๐๒ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล พ.ศ. เสร็จแล้ว โดยมีการแก้ไขเล็กน้อยและผู้แทนหน่วยงานพิจารณาเห็นชอบด้วย และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้แจ้งยืนยันร่างกฎ ก.พ.อ. ตามที่แก้ไข ไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามความในหนังสือที่ ศธ ๐๕๐๙(๕)/๓๕๖๖ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้ถ้อยคำในร่างข้อ ๕ เล็กน้อย และต่อมา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือที่ นร ๐๙๐๖/๑๖๖ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาแล้วเห็นชอบด้วย และได้แก้ไขการใช้ถ้อยคำตามข้อสังเกตแล้ว นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แก้ไขความในร่างข้อ ๖ จากเดิมให้อุทธรณ์ต่อสภาสถาบันอุดมศึกษา เป็นให้อุทธรณ์ต่อ ก.พ.อ. ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนการอุทธรณ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

(๔) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๙๑๙ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎ ก.พ.อ. ดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) แต่โดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้ว เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ จึงขอส่งเรื่องดังกล่าวคืน และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีขอให้ นำเรื่องดังกล่าวขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ อนุมัติหลักการร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล พ.ศ. ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๕๗ (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ใดไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผลในระดับอันเป็นที่พอใจของทางราชการได้ ให้ผู้มีอำนาจตามมาตรา ๒๘ หรือสภาสถาบันอุดมศึกษาสั่งให้ออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทน และมาตรา ๑๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน กำหนดให้ ก.พ.อ. มีอำนาจหน้าที่ออกกฎ ก.พ.อ. ระเบียบ หรือข้อบังคับ ตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบกับคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ออกกฎ ก.พ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการปฏิบัติงานของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ตลอดจนให้ทางราชการมีโอกาสหมุนเวียนกำลังคนที่มีประสิทธิภาพที่ดีกว่ามาทำหน้าที่แทน จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎ ก.พ.อ. นี้

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สาระสำคัญ

ร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผล พ.ศ. มีสาระสำคัญคือ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลออกจากราชการ โดยพิจารณาจากผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาเป็นหลัก ทั้งนี้ ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการตามกฎหมาย ก.พ.อ. นี้ มีสิทธิอุทธรณ์ต่อ ก.พ.อ. ภายในสามสิบวันนับแต่วันทราบหรือวันที่ถือว่าทราบคำสั่งให้ออกจากราชการ

๓.๒ ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗
มาตรา ๑๔ (๔) กำหนดให้ ก.พ.อ. มีอำนาจหน้าที่ ออกกฎ ก.พ.อ. ระเบียบ หรือข้อบังคับตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๗ (๗) กำหนดให้ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ใดไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผลในระดับอันเป็นที่พอใจของทางราชการได้ ให้ผู้มีอำนาจตามมาตรา ๒๘ หรือสภาสถาบันอุดมศึกษาสั่งให้ออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทน

๔. ผลกระทบ

๔.๑ ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการของข้าราชการ

๔.๒ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ การเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา เป็นการพัฒนาศาสนาอุดมศึกษาซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการผลิตทรัพยากรบุคคลระดับมัธยมศึกษาของประเทศ เพื่อรองรับการพัฒนาประเทศและเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๔.๓ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ ไม่กระทบต่อการใช้งบประมาณ เนื่องจากเป็นเรื่องของการปรับปรุงประสิทธิภาพของการทำงานให้เพิ่มขึ้น

๔.๔ ผลกระทบด้านอื่น ขณะนี้ยังไม่มี

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผล พ.ศ. ตามนัยข้อ ๑๐ แห่งระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งสำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับร่างกฎ ก.พ.อ. ดังกล่าว เนื่องจากมีหลักการ วัตถุประสงค์ และวิธีดำเนินการ เช่นเดียวกับข้าราชการประเภทอื่น เช่น ข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และข้าราชการรัฐสภาสามัญ เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการปฏิบัติงานของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ตลอดจนให้ทางราชการมีโอกาสหมุนเวียนกำลังคนที่มีประสิทธิภาพดีกว่ามาทำหน้าที่แทน อีกทั้งเป็นไปตามแนวทางเดียวกับกฎ ก.พ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎ ก.พ.อ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาออกจากราชการกรณีไม่สามารถปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผล พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก



(ณรงค์ พิพัฒนาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๓๐๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๔๑