

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๕/๑๙๐๗๓



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง กระบวนการแก้ไขปัญหาการขอทานครบรอบ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รายงานว่า กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ ดำเนินการแก้ไขปัญหาการขอทานมาอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระบวนการด้านการคุ้มครองช่วยเหลือขอทานภายหลังการจัดระเบียบการแก้ไขปัญหาการขอทานครบรอบแบบยั่งยืนและเป็นรูปธรรม ดังนี้

๑. การดำเนินการภายใต้แนวทางการดำเนินงาน ๓ ด้าน (3P) ประกอบด้วย ด้านนโยบาย (Policy) ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือ (Protection) และด้านการป้องกัน (Prevention) เช่น การผลักดันพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน การประชาสัมพันธ์และรณรงค์ในเรื่องต่าง ๆ การส่งเสริมเครือข่ายอาสาสมัครเฝ้าระวัง เป็นต้น

๒. การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการขอทาน เพื่อเป็นหน่วยรับแจ้งเหตุ และประสานงานเพื่อจัดระเบียบขอทานตลอด ๒๔ ชั่วโมง สำรวจนัดกรอง และช่วยเหลือ รวมทั้งรวบรวมข้อมูลสถิติ นโยบาย มาตรการ และแนวทางการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาการขอทานและคนไร้ที่พึ่ง โดยจากสถิติการจัดระเบียบขอทานช่วง ๖ เดือน ที่ผ่านมาในพื้นที่กรุงเทพมหานครพบว่าจำนวนขอทานลดลงอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะกลุ่มขอทานต่างด้าว

๓. การจัดตั้งทีมปฏิบัติการในพื้นที่กรุงเทพมหานครเพื่อลงพื้นที่ตรวจสอบ คัดกรอง โดยกรณีที่เข้าข่ายเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ จะประสานส่งต่อกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์หรือตำราจราจร ผู้ต้องหาที่ไม่เข้าข่ายเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ จะประสานส่งต่อสถานคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง เพื่อวิเคราะห์ปัญหารายบุคคลโดยทีมสาขาวิชาชีพ จัดทำแผนพื้นฐานรายบุคคล และเข้าสู่กระบวนการพื้นฟูในรูปแบบต่าง ๆ ตามความเหมาะสมและพัฒนาเพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติให้ตระหนักรู้ในคุณค่าของตนเอง และพัฒนาทักษะอาชีพตามความสนใจ

๔. การดำเนินการแก้ไขปัญหานำร่องในพื้นที่สถานคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งชายธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี (ธัญบุรีเมืองเดล) ซึ่งเป็นหนึ่งในรูปแบบกระบวนการพื้นที่นำร่องการพัฒนาพื้นฟูสมรรถภาพทางจิตใจ สังคม สุขภาพ และอาชีพ ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยมีองค์ประกอบ ๕ ด้าน คือ การปรับปรุงพื้นที่บางส่วนเป็นแหล่งเรียนรู้ด้านอาชีพ การเตรียมความพร้อมบุคลากร และประเมินคัดกรองผู้เข้าร่วมโครงการเพื่อพื้นฟูพัฒนา และฝึกอาชีพ การจัดตั้ง “กองทุนเพื่อพัฒนาคนไร้ที่พึ่ง คนขอทาน” สนับสนุนการพัฒนาพื้นฟูและเป็นทุนประกอบอาชีพ และการบริหารจัดการสินค้า ผลิตภัณฑ์ รายรับ รายจ่าย และเงินทุนหมุนเวียน โดยเมื่อสิ้นสุดกระบวนการตามโมเดลแล้วจะมีการประเมินศักยภาพของผู้เข้าร่วมโครงการ โดยเป้าหมายของโครงการคือให้คนกลุ่มนี้สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน มีอาชีพที่มั่นคง อยู่ในสังคมอย่างมีศักดิ์ศรี และไม่กลับมาขอทานซ้ำอีก ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะขยายผลสู่สถานคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง ๑๒ แห่ง ทั่วประเทศ

/รวมทั้ง ...

รวมทั้งมีกองทุนเพื่อพัฒนาคนไร้ที่พึ่งและคนขอทานสำหรับเป็นทุนสนับสนุนให้กับผู้เข้าร่วมโครงการนำไปประกอบอาชีพ ตลอดจนสนับสนุนกิจกรรมต่าง ๆ ทั้งนี้ ทุกภาคส่วนในสังคมสามารถเป็นส่วนหนึ่งในการบูรณาการได้ทั้งในรูปแบบการบริจาคเงิน ทรัพย์สิน สิ่งของ รวมทั้งการรับซื้อผลผลิต การจ้างงาน การอบรมให้ความรู้ แก่ผู้เข้าร่วมโครงการ โดยในระยะต่อไปกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะดำเนินการ รณรงค์และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในสังคมได้รับรู้และตระหนักรถึงปัญหาการขอทานพร้อมทั้งสร้างค่านิยม ตามแนวคิดการให้ทานอย่างถูกวิธีและลดภาระขอทาน

ซึ่งคณะกรรมการฯได้ลงมติว่า

๑. รับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รายงาน

๒. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ร่วมกับกระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงาน สำรวจแห่งชาติ เร่งดำเนินการจัดทำพื้นที่ที่เหมาะสมเพื่อร่องรับบุคคลไร้ที่พึ่ง ทั้งนี้ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ประชาสัมพันธ์และชี้แจงทำความเข้าใจกับสาธารณะให้ตระหนักรถึงความสำคัญ และความจำเป็นในการแก้ไขปัญหาการขอทานว่าเป็นการเชื่อมโยงถึงการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้วย ซึ่งจะส่งผลที่ดีต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยต่อไป

๓. ตามที่คณะกรรมการฯได้มีมติ (๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย (กรุงเทพมหานคร) และสำนักงาน คณะกรรมการการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเร่งรัดการกำหนดมาตรการจัดระเบียบและแก้ไขปัญหา ชุมชนแออัดและการสร้างที่อยู่อาศัยรุกล้ำแนวลำคลองและทางระบายน้ำ และจัดหาที่อยู่อาศัยใหม่ให้แก่ ประชาชนกลุ่มดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน นั้น ให้กระทรวงมหาดไทย (กรุงเทพมหานคร) ร่วมกับ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาดำเนินแนวทางการจัดที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชน ตามโครงการบ้านมั่นคง ณ จังหวัดปทุมธานี ซึ่งได้รับความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างดี มาเป็น แนวทางในการดำเนินการในพื้นที่อื่น ๆ ต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขานุการคณะกรรมการฯได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชี แบบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลาส)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขานุการคณะกรรมการฯ ปฏิบัติราชการแทน  
เลขานุการคณะกรรมการฯ

สำนักพัฒนาฯทศสารและติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๔๒๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๗ (ศุภณญา), ๔๕๖ (เฉลิมชัย)

โทรสาร ๐ ๒๔๒๐ ๑๔๔๖

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง กระบวนการแก้ไขปัญหาการขอท่านครัวงจร ให้ทราบ ดังนี้

---

๑. รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๗. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๘. ผู้บัญชาการตำรวจนายอำเภอ
๙. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร