

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/๔๔๑



สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
รับที่ ๙๙๙

วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา ถนน ๑๐๖๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก – ตะวันตก (East – West Economic Corridor: EWEC) ครั้งที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

## ๒. ร่างถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) พ้อความสำคัญ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ร่างถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) การประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก – ตะวันตก (East – West Economic Corridor: EWEC) ครั้งที่ ๓ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (พลเอก มนัสศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดและข้อพิจารณา ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก – ตะวันตก เป็นผลสืบเนื่องจากการหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีของไทยกับนายกรัฐมนตรีเวียดนามระหว่างการเยือนเวียดนามเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยมีวัตถุประสงค์ให้เป็นกลไกส่งเสริมความเข้มแข็งและการอำนวยความสะดวกแก่ภาคเศรษฐกิจการค้าและเชื่อมโยงทางคมนาคมที่สำคัญ ตลอดจนส่งเสริมความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๑.๒ ที่ผ่านมา มีการประชุมฯ ไปแล้ว ๒ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่เมืองดงห่า จังหวัดกว่างจิ เวียดนาม และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๕ – ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่แขวงสะหวันนะเขต สปป.ลาว และไทยกำหนดเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ครั้งที่ ๓ ที่กรุงเทพฯ ระหว่างวันที่ ๑๕ – ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ เมียนมาได้เข้าร่วมการประชุมฯ ครั้งที่ ๒ ด้วย จึงทำให้ปัจจุบันมีประเทศไทยสมาชิกครบทั้ง ๔ ประเทศที่ตั้งอยู่บนแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก – ตะวันตก

๑.๓ ในคราวนี้ จะมีการรับรองร่างถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) การประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก – ตะวันตก ครั้งที่ ๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย

### ๓. ความเร่งด่วน

กระทรวงการต่างประเทศจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก – ตะวันตก ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก – ตะวันตก ครั้งที่ ๓ ระบุสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑.๑ เจตนารมณ์ของทั้ง ๕ ประเทศที่จะร่วมกันส่งเสริมความเขื่อมโยงและการอำนวยความสะดวกทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ – ไทย – สปป. ลาว – เวียดนาม ตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก – ตะวันตก

๔.๑.๒ ความคึบหน้าในการดำเนินการที่ผ่านมา อาทิ การปรับปรุง/ ก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจฯ การให้สัตยาบันของไทยในภาคผนวกส่วนที่เหลือแบบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคคุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Subregion Cross-Border Transport Agreement: GMS CBTA) การรวมเส้นทางหมายเลข ๙ และ ๑๒ เชื่อมโยงไทย – สปป. ลาว – เวียดนาม เข้าไปในความตกลง GMS CBTA และการดำเนินการตรวจปล่อยจุดเดียว (Single Stop Inspection:SSI) ที่จุดผ่านแดนเด่นสะหวัน - ลาวบัว ระหว่าง สปป. ลาว – เวียดนาม และการเตรียมการในส่วนของไทยสำหรับการตรวจปล่อยจุดเดียวที่จุดผ่านแดนมุกดากหาร – สหัสวรรษเขต

๔.๑.๓ ความท้าทายสำหรับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก – ตะวันตก ที่ยังคงอยู่ อาทิ ความจำเป็นในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามแนวเส้นทางในส่วนที่ยังขาดหาย สภาพของเส้นทางถนนบางส่วนที่ทรุดโทรมและขาดการบำรุงรักษาทั่วทั้งที่ สิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้าและระบบคมนาคมที่ต้องการปรับปรุงหรือยกระดับ ค่าใช้จ่ายและเวลาในการขนส่งข้ามพรมแดนที่จุดผ่านแดน และการขาดกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เพียงพอตามแนวเส้นทาง

๔.๑.๔ แนวทางในการดำเนินการต่อไป อาทิ การเสริมสร้างความเขื่อมโยง ด้านโครงสร้างพื้นฐาน การเร่งรัดการบังคับใช้ความตกลงการอำนวยความสะดวกทางการค้าและเศรษฐกิจฯ ระหว่างไทย – สปป. ลาว – เวียดนาม ในการขยายแนวพื้นที่เศรษฐกิจฯ ไปยังเมืองหลวง ของทั้ง ๓ ประเทศ ท่าเรือแหลมฉบังและท่าเรือไชฟองของเวียดนาม การเร่งรัดการจัดทำความตกลง ในการรวมเส้นทางหมายเลข ๙ และ ๑๒ เข้าไปในความตกลง GMS CBTA การผลักดันการเปิดให้บริการรถโดยสารประจำทางระหว่างไทย – สปป. ลาว – เวียดนาม การบังคับใช้การตรวจปล่อยจุดเดียว ที่จุดผ่านแดนสะหวันนะเขต – มุกดากหาร การผลักดันการขยายขอบเขตความตกลงการอำนวยความสะดวกทางการค้าและเศรษฐกิจฯ ให้ครอบคลุมเมียนมาร์ และการส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรที่ปฏิบัติงานที่จุดผ่านแดนและผู้ประกอบธุรกิจบริการด้านโลจิสติกส์

๔.๒ ร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าวมีสาระเป็นการกล่าวถึงความสำคัญและความคึบหน้า ในการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก – ตะวันตก อุปสรรคและความท้าทายที่ยังคงอยู่ ตลอดจนแนวทาง

การดำเนินการต่อไป จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญา  
ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๔๗

#### ๔. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย คณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคำสั่งได้ ๑

##### ๖. ผลกระทบ

สาระสำคัญของร่างถ้อยແຄลงร่วมดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายของไทย  
ในการสร้างเสริมความเข้มแข็งในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว  
และการไปมาทางสู่ในระดับประชาชื่นระหว่างไทย – สปป. ลาว – เมียนมาร์ – เวียดนาม ตลอดจนจะช่วย  
นำไปสู่ความกินดืออยู่ที่ดียิ่งขึ้นของประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจฯ ด้วย

##### ๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

##### ๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

##### ๙. ข้อกฎหมายและมติของคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

##### ๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบร่างถ้อยແຄลงร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรีช่วยว่าการ  
กระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก – ตะวันตก ครั้งที่ ๓

๑๐.๒ ให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศร่วมให้การรับรองร่าง  
เอกสารดังกล่าว

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญ  
หรือไม่ชัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอ  
คณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก บันลึง ฤทธิ์

(รองศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจพัฒนาและความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐