

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๖๑๑.๔/๑๓๗๖



ทส. 149
วันที่ 11.10.58
เวลา 11.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : 415471
รับที่ : 89908/58
วันที่ : 11 พ.ค. 58 เวลา : 10:53
ส.ร. ก.ล.ก.
ภาค ✓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดทำปฏิญญาระดับรัฐมนตรีในการประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๑๑ (The eleventh session of the United Nations Forum on Forests: UNFF11)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๓/๒๗๒ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ คำแนะที่ กต ๑๐๐๓/๖๒๒ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาร่างกำหนดการประชุม United Nations Forum on Forests สมัยที่ ๑๑
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด นร ๐๔๐๒/๔๕๗๒ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘
 ๖. ร่างแถลงการณ์สำหรับหัวหน้าคณะผู้แทนไทย (Statement by Head of Delegation, Thailand at the High Levels Segment of the Eleventh Session of the United Nations Forum on Forests) ฉบับภาษาอังกฤษพร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การจัดทำปฏิญญาระดับรัฐมนตรีในการประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๑๑ (The eleventh session of the United Nations Forum on Forests: UNFF11) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการ (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า United Nations Forum on Forests (UNFF) มีกำหนดจัดการประชุมสมัยที่ ๑๑ ระหว่างวันที่ ๔-๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ภายใต้หัวข้อ “Forests: progress, challenges and the way forward for the International Arrangement on Forests” และกำหนดให้มีช่วงการประชุมระดับสูง (High-Level Segment) ระหว่างวันที่ ๑๓-๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ ๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการเตรียมการจัดทำปฏิญญาระดับรัฐมนตรีและร่างข้อมติ International Arrangement on Forest (IAF) Beyond 2015 เพื่อเตรียมทำที่ต่อร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีซึ่งจะเป็นผลของการประชุมต่อไป พร้อมส่งสำเนาเอกสาร Non-Paper on Possible Elements for Inclusion

in the...

in the Ministerial Declaration of UNFF11 และเอกสาร Non-Paper on Possible Elements for Inclusion in the UNFF11 Resolution on the IAF Beyond 2015 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งมีเนื้อหาที่จะเป็นพื้นฐานในการจัดทำร่างเบื้องต้น (Zero Drafts) ของปฏิญญาระดับรัฐมนตรีและร่างข้อมติ IAF Beyond 2015 จะได้รับการพิจารณาอย่างเป็นทางการในที่ประชุมร่วมของคณะทำงานระหว่างวันที่ ๔-๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และจะมีการรับรองร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรี (Adoption of the draft Ministerial Declaration) ในที่ประชุมระดับสูง (High-Level) ในวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ รายละเอียดตามร่างกำหนดการประชุม United Nations Forum on Forests สมัยที่ ๑๑ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๓ นายกรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา) มีบัญชาอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย จำนวน ๕ คน โดยมีรองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นางสาวสุพัตริลักษณ์ ระวีวรรณ) เป็นหัวหน้าคณะ ไปเข้าร่วมการประชุมระดับสูง (High-Level) ของการประชุม United Nations Forum on Forests สมัยที่ ๑๑ ระหว่างวันที่ ๑๓-๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา รายละเอียดปรากฏเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสาร Non-Paper on Possible Elements for Inclusion in the Ministerial Declaration of UNFF11 และเอกสาร Non-Paper Possible Elements for Inclusion in the UNFF11 Resolution on the IAF Beyond 2015 เป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองซึ่งมีสาระสำคัญอยู่ที่การยืนยันความสำคัญในด้านต่าง ๆ ของป่าไม้รวมถึงความก้าวหน้าและความท้าทายของการดำเนินการ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายข้อตกลงต่าง ๆ ด้านการป่าไม้ระหว่างประเทศ และเน้นย้ำถึงบทบาทที่สำคัญของตราสารที่ไม่ผูกพันทางกฎหมายเกี่ยวกับป่าไม้ทุกชนิด และเป้าหมายระดับสากลเกี่ยวกับป่าไม้ ซึ่งจะนำไปสู่การจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน ดังนั้น เอกสาร Non-Paper ทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ที่กำหนด ให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ผลของการประชุม UNFF11 ในช่วงการประชุมระดับสูง (High-Level Segment) จะจัดทำในรูปแบบของปฏิญญาระดับรัฐมนตรี (Ministerial Declaration) และร่างข้อมติ IAF Beyond 2015 ซึ่งจะมีการพิจารณาให้การรับรองร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีดังกล่าว ในวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นและเป็นเรื่องเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้การเห็นชอบต่อเอกสาร Non-Paper ทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ก่อนการรับรองร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีและร่างข้อมติ IAF Beyond 2015

๔. สาระสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เอกสาร Non-Paper on Possible Elements for Inclusion in the Ministerial Declaration of UNFF11 และเอกสาร Non-Paper Possible Elements for Inclusion in the UNFF11 Resolution on the IAF Beyond 2015 มีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑.๑ รัฐมนตรีของประเทศสมาชิกในที่ประชุมผู้บริหารระดับสูงของ UNFF11 ควรเน้นย้ำถึงการบูรณาการและกำหนดสถานะของทรัพยากรป่าไม้ ตลอดจนความท้าทายในการจัดการป่าไม้ในระดับนานาชาติภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ พร้อมทั้งตระหนักถึงธรรมาภิบาลในการจัดการป่าไม้ และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับการจัดการป่าไม้ในระดับนานาชาติ

๔.๑.๒ รัฐมนตรีของประเทศสมาชิกสามารถที่จะนำแนวทางการปฏิบัติหรือข้อมติ เพื่อส่งเสริมดำเนินการและสนับสนุนด้านการเงินสำหรับการจัดการป่าไม้ทุกประเภทอย่างยั่งยืน ตลอดจนการพัฒนา ทักษะความสามารถ การบังคับใช้กฎหมาย และการกำหนดกฎหมายพิเศษ เสริมสร้างความเข้มแข็งในการตรวจติดตาม ประเมินผล และการรายงาน เพื่อให้สอดคล้องกับกลไกการดำเนินงานด้านป่าไม้ ยกย่องความร่วมมือ และการประสานงานกับภาคส่วนอื่น ๆ อย่างเต็มตัว ในการดำเนินการร่วมกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่าง ๆ ในการจัดการป่าไม้ในระดับนานาชาติภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕

๔.๑.๓ รัฐมนตรีของประเทศสมาชิกสามารถเชิญชวนภาคีอนุสัญญา ข้อตกลง สนธิสัญญา หรือความร่วมมืออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น The 3rd International Conference on Financing for Development, The 21st COP of the UNFCCC, The conference of the parties to the CBD, UNCCD and UNFCCC เป็นต้น ในการสนับสนุนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการป่าไม้ในระดับนานาชาติ ภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ รวมถึงข้อริเริ่มด้านการเงินที่มีอยู่ในปัจจุบันหรือที่จะมีโอกาสได้รับในอนาคต เพื่อใช้สนับสนุน การดำเนินการสำหรับการใช้กลไกเครื่องมือด้านป่าไม้

๔.๑.๔ รัฐมนตรีของประเทศสมาชิกเห็นพ้องต้องกันว่าจะพบกันอีกในปี ค.ศ. ๒๐...

๔.๑.๕ เอกสาร Non-Paper Possible Elements for Inclusion in the UNFF11 Resolution on the IAF Beyond 2015 วรรณกรรมจากกล่าวถึงการตัดไม้ทำลายป่าและการเสื่อมโทรม ของป่าไม้ บทบาทของการจัดการป่าไม้ที่ยั่งยืนภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ประโยชน์ของการเป็นสมาชิก UNFF และ IAF มีความจำเป็นที่จะต้องไม่ทำงานซ้ำซ้อนกับกลไกอื่น ๆ และความสำคัญของการอนุวัติ Forest Instrument ส่วนวรรณกรรมปฏิบัติการอาจกล่าวถึงความสำคัญของ IAF และ IAF ภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ การเสริมสร้างศักยภาพ การถ่ายทอดเทคโนโลยีและวิธีการดำเนินงาน กองทุนป่าไม้โลก แผนการดำเนินงาน ความเชื่อมโยงระหว่างหุ้นส่วน ความร่วมมือด้านป่าไม้กับ UNFF และการขยายการมีส่วนร่วมของกลุ่มหลัก

๔.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ได้ดำเนินการจัดเตรียม ร่างแถลงการณ์สำหรับหัวหน้าคณะผู้แทนไทย (Statement by Head of Delegation, Thailand at the High Levels Segment of the Eleventh Session of the United Nations Forum on Forests) เพื่อให้หัวหน้าคณะ ผู้แทนไทยกล่าวในที่ประชุมระดับสูง (High-Level) ในวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ โดยสรุปใจความสำคัญของร่างแถลงการณ์ของหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ในการประชุมระดับ High-Level ภายใต้การประชุม UNFF11 จะกล่าวถึงการแบ่งปันประสบการณ์ ในการจัดการที่ดี (Best Practice) ผ่านยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ในการจัดการป่าไม้ที่จะนำไปสู่ความยั่งยืน เช่น การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคมในการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ การน้อมนำแนวทางพระราชดำริ ของราชวงศ์ไทยมาใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ ตลอดจนการบังคับใช้กฎหมาย ที่เข้มงวดเพื่อป้องกันการทำลายป่าและลดความเสื่อมโทรมของป่า การสนับสนุนแนวทางในการพัฒนาความร่วมมือ ในระดับนานาชาติ เพื่อการตรวจติดตาม การประเมินผล และการรายงานสถานการณ์ด้านป่าไม้ เพื่อให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์ของการจัดการป่าไม้ในระดับนานาชาติ (IAF)

๔.๓ เนื่องจากมีระยะเวลาในการดำเนินการจำกัด กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ จึงได้จัดส่งเอกสาร Non-Paper ทั้ง ๒ ฉบับ ให้กรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาคู่ขนานกับการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อเอกสาร Non-Paper on Possible Elements for Inclusion in the Ministerial Declaration of UNFF11 และเอกสาร Non-Paper on Possible Elements for Inclusion in the UNFF11 Resolution on the IAF Beyond 2015 ของการประชุม United Nations Forums on Forests สมัยที่ ๑๑

๕.๒ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์สำหรับหัวหน้าคณะผู้แทนไทย (Statement by Head of Delegation, Thailand at the High Levels Segment of the Eleventh Session of the United Nations Forum on Forests)

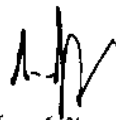
๕.๓ มอบหมายให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุม United Nations Forums on Forests สมัยที่ ๑๑ เป็นผู้พิจารณาให้การรับรองปฏิญญาระดับรัฐมนตรี (Ministerial Declaration) และร่างข้อมติ International Arrangement on Forest (IAF) Beyond 2015 ของการประชุม United Nations Forums on Forests สมัยที่ ๑๑

๕.๔ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนแก้ไขถ้อยคำของเอกสาร Non-Paper ทั้ง ๒ ฉบับ และร่างแถลงการณ์สำหรับหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

สำนักความร่วมมือด้านการป่าไม้ระหว่างประเทศ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒ ต่อ ๕๖๗๓