

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๓/ ๗๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	1/149.1	รับที่ 105/5
วันที่ 19 พค 58	วันที่ 19 พค 2558	เวลา 15.18 น.
กระทรวงการต่างประเทศ		
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐		

พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดทำปฏิญญาระดับรัฐมนตรีในการประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๑๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๕๕๙

ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องการจัดทำปฏิญญาระดับรัฐมนตรีในการประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๑๑ รวมทั้งขอให้พิจารณาว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรคสองหรือไม่ เพราะเหตุใด ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. เอกสาร Non-Paper on Possible Elements for the Inclusion in the Draft Ministerial Declaration of UNFF11 ซึ่งจะเป็พื้นฐานสำหรับการจัดทำปฏิญญาระดับรัฐมนตรีในการประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๑๑ (UNFF11) ให้ความสำคัญกับการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน โดยเน้นความเชื่อมโยงกับการแก้ไขปัญหาของโลกในด้านต่างๆ โดยเฉพาะด้านสิ่งแวดล้อมและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ และการผลักดันวาระว่าด้วยป่าไม้เข้าไว้ในวาระการพัฒนาภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ จึงสอดคล้องกับการที่ไทยให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการตัดไม้ทำลายป่า และทำที่ของไทยที่ต้องการให้วาระการพัฒนาภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ สามารถสนับสนุนการแก้ปัญหาสิ่งท้าทายใหม่ที่โลกกำลังเผชิญซึ่งรวมถึงภัยพิบัติทางธรรมชาติและการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ

๒. เอกสารดังกล่าวให้ความสำคัญกับกลไกและการเข้าถึงความสนับสนุนทางการเงินสำหรับการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน สอดคล้องกับข้อคิดเห็นโดยรวมของกลุ่ม ๗๗ และจีน ซึ่งไทยเป็นสมาชิก ที่ต้องการให้มีกลไกการดำเนินงานที่จะสนับสนุนการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนในระดับประเทศอย่างเพียงพอ

๓. อย่างไรก็ดี ถึงแม้เอกสารดังกล่าวจะกล่าวถึงประเด็นการจัดสรรทรัพยากรให้แก่กลไกสนับสนุนและองค์กรด้านป่าไม้ภายใต้กรอบ International Arrangement on Forests ภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ (IAF beyond 2015) ซึ่งรวมถึง UNFF ให้สามารถดำเนินภารกิจตามกรอบ IAF beyond 2015 แต่เพียงกว้างๆ แต่ที่ประชุม UNFF11 จะพิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับรูปแบบและภารกิจของกลไกเหล่านี้ในข้อมติ IAF beyond 2015 โดยจะมี Non-paper on Possible Elements for Inclusion in the UNFF11 Resolution on the IAF beyond 2015 เป็นพื้นฐาน ซึ่งอาจรวมถึงกลไกทางการเงินในการสนับสนุนการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน หากเป็นเช่นนั้น ไทยจำเป็นต้องพิจารณาว่า กลไกดังกล่าวจะก่อให้เกิดพันธกรณีทางการเงินต่อไทยหรือไม่ และหากมีพันธกรณีทางการเงิน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีนโยบายและเตรียมการสำหรับการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนได้อย่างเพียงพอหรือไม่

/๔ โดยที่ ...

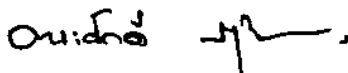
๔. โดยที่เอกสาร Non-Paper on Possible Elements for Inclusion in the Ministerial Declaration of UNF11 และเอกสาร Non-Paper on Possible Elements for Inclusion in the UNF11 Resolution on the IAF Beyond 2015 ของการประชุม United Nations Forums on Forests ครั้งที่ ๑๑ ไม่มีสถานะเป็นเอกสารทางกฎหมายที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่มีประเด็นเกี่ยวกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๕. โดยที่เอกสาร Non-Paper ข้างต้นจะนำไปสู่การจัดทำเอกสาร ๒ ฉบับ คือ Ministerial Declaration กับ UN11 Resolution ซึ่งหากเอกสารดังกล่าวเป็นเพียงการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของประเทศสมาชิกในประเด็นต่างๆ ที่ระบุไว้ใน Non-Paper ทั้งสองตามลำดับ ก็ไม่มีประเด็นเกี่ยวกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๔๘

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐