

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๑๒/๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10๐64
วันที่ 12 มี.ค. 2558 เวลา 9/10

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

เลขที่ 149-2
วันที่ 12 มี.ค. 58
เวลา 15.00 น.

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดทำปฏิญญาระดับรัฐมนตรีในการประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๑๑
(The eleventh session of the United Nations Forum on Forests: UNFF11)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๘๖๐
ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการจัดทำปฏิญญาระดับรัฐมนตรีในการประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๑๑ (The eleventh session of the United Nations Forum on Forests: UNFF11) ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับเรื่องดังกล่าวซึ่งมีเอกสารประกอบการพิจารณา ได้แก่ (๑) เอกสาร Non-Paper on Possible Elements for Inclusion in the Ministerial Declaration of UNFF11 (๒) เอกสาร Non-Paper on Possible Elements for Inclusion in the UNFF11 Resolution on the IAF Beyond 2015 และ (๓) ร่างแถลงการณ์สำหรับหัวหน้าคณะผู้แทนไทย (Statement by Head of Delegation, Thailand at the High Levels Segment of the Eleventh Session of the United Nations Forum on Forest) โดยเมื่อนำมาพิจารณาประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำหาหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๓/๒๕๕๑ แล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. เอกสาร Non-Paper on Possible Elements for Inclusion in the Ministerial Declaration of UNFF11 และเอกสาร Non-Paper on Possible Elements for Inclusion in the UNFF11 Resolution on the IAF Beyond 2015 เป็นเอกสารที่คณะเจ้าหน้าที่ UNFF ได้จัดเตรียมและเวียนให้แก่ประเทศภาคี โดยมีเนื้อหาเป็นการนำเสนอข้อมูลเบื้องต้นให้ประเทศภาคีพิจารณาและนำไปใช้ในการจัดทำ zero draft ของร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรี และร่างข้อมติ International Arrangement on Forest (IAF) Beyond 2015 ของการประชุมภาคีป่าไม้แห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๑๑ เช่น การเน้นย้ำการบูรณาการและกำหนดสถานะของทรัพยากรป่าไม้ ความท้าทายในการจัดการป่าไม้ในระดับนานาชาติ แนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนด้านการเงิน

สำหรับการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน ตลอดจนการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการตรวจติดตาม ประเมินผล และการรายงานเพื่อให้สอดคล้องกับกลไกการดำเนินงานด้านป่าไม้ ฯลฯ กรณีจึงไม่เข้า ลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่สำนักงานฯ ไม่ได้รับเอกสารร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีและร่างข้อมติฯ ที่จะมีการรับรองในที่ประชุมระดับสูง (High-Levels Segment) วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มาพิจารณา ในขั้นนี้ สำนักงานฯ จึงมีความเห็นว่า หากร่างเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าวที่จะได้จัดทำขึ้น มีเนื้อหาเป็นไปตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชี้แจงตามหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๑๑.๔/๑๓๗๖ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ว่าเป็นการยืนยันความสำคัญในด้านต่าง ๆ ของป่าไม้ รวมถึงความก้าวหน้าและความท้าทายของการดำเนินการ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายข้อตกลงต่าง ๆ ด้านการป่าไม้ระหว่างประเทศ ซึ่งมีได้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศภาคี ตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจะไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของ รัฐธรรมนูญฯ

๒. ร่างแถลงการณ์สำหรับหัวหน้าคณะผู้แทนไทย มีสาระสำคัญเป็นการนำเสนอ ประสบการณ์ของประเทศไทยต่อที่ประชุมระดับสูง (High-Levels Segment) ในเรื่องแนวปฏิบัติที่ดี (best practice) ผ่านยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ในการจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน เช่น การน้อมนำ แนวพระราชดำริมาใช้ในการจัดการป่าไม้ การกำหนดมาตรการในการป้องกันและใช้ ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุล การบังคับใช้กฎหมาย ฯลฯ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๔๑๑ (นางณัฐนันท์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th