

ด่วนมาก

ที่ คสช (ศก) ๒ (บริหารจัดการน้ำ)/๑๑๖



สัปดาห์ที่ 1/138.1
11 พค 58
16.254.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15406
รับที่ : ส9972/58
วันที่ : 11 พ.ค. 58 เวลา : 16:17

คณะกรรมการกำหนดนโยบายและ
การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
ถนนราชดำเนินนอก เขตพระนคร
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่ ๑๒

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ
และระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ข้อ ๑๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๙๖๔
ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๑. ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหาร
จัดการทรัพยากรน้ำเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกรณี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เสนอเรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและ
ระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ข้อ ๑๐ รายละเอียดตามอ้างถึง
สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้.-

๑.๑ เหตุผลความจำเป็นที่ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีฯ : เนื่องจาก มาตรการอนุรักษ์
พื้นที่ชุ่มน้ำ ข้อ ๑๐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มี
ความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติของประเทศไทยกำหนดให้มีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์
ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) สำหรับโครงการพัฒนาใดๆ ที่มีแนวโน้มจะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงระบบ
นิเวศของพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาตินั้น ปัจจุบัน การดำเนินการตาม
มาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ข้อ ๑๐ ดังกล่าว มีปัญหาในทางปฏิบัติคือ

(๑) พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕
มาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง กำหนดให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดประเภทและขนาดของโครงการ หรือกิจการของส่วนราชการ

/ รัฐวิสาหกิจ ...

รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน ที่มีผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในแต่ละครั้ง

(๒) พื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติ บางแห่งยังมีขอบเขตพื้นที่ไม่ชัดเจน เช่น ที่ราบลุ่มภาคกลาง อ่าวไทย ที่ราบลุ่มน้ำยม และแม่น้ำต่างๆ เป็นต้น

(๓) การพิจารณาว่า โครงการพัฒนาใดๆ ที่มีแนวโน้มจะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงระบบนิเวศพื้นที่ชุ่มน้ำ ที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติ ยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน ต้องอาศัยดุลยพินิจของผู้เชี่ยวชาญในการวินิจฉัย

(๔) มาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำข้อ ๑๐ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางสำหรับการจัดทำและพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้อย่างชัดเจน

(๕) มติคณะรัฐมนตรีมีผลบังคับใช้เฉพาะหน่วยงานราชการเท่านั้น ไม่สามารถบังคับใช้กับภาคเอกชนได้ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ และไม่สามารถแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่ชุ่มน้ำได้อย่างแท้จริง

๑.๒ ข้อเสนอของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม : ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติของประเทศไทย และมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ข้อ ๑๐

จากเดิม : “..ให้มีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) สำหรับโครงการพัฒนาใดๆ ที่มีแนวโน้มจะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงระบบนิเวศของพื้นที่ชุ่มน้ำ ที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติ..”

เป็น : “..ให้มีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) สำหรับโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ที่ออกตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕...”

๒. คณะกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เหตุผลความจำเป็นที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓

/ เรื่อง ทะเบียน ...

เรื่อง ทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติของประเทศไทย และ
มาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ข้อ ๑๐ มีความเหมาะสม เห็นสมควรให้ความเห็นชอบ เนื่องจาก

๒.๑ ลดความซ้ำซ้อนของกฎหมาย/ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานการ
วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ของโครงการใดๆ ในพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติ
และระดับชาติของประเทศไทย ซึ่งปัจจุบันมีการกำหนดไว้ทั้งที่เป็นมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และ
กำหนดไว้ในมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕

๒.๒ แนวทางที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอทบทวนตาม
ข้อเสนอในข้อ ๑.๒ โดย “..ให้มีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) สำหรับ
โครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ที่ออกตามมาตรา ๔๖
แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕...” จะสามารถแก้ไข
ปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันตามข้อ ๑.๑ (๒) - ๑.๑ (๕) ได้อย่างเหมาะสม และจะส่งผลให้โครงการ
บริหารจัดการทรัพยากรน้ำภายใต้แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๙
ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) มีแนวทาง
ดำเนินการที่ชัดเจน เกิดความคล่องตัว สามารถดำเนินการได้ตามแผนงาน/กรอบระยะเวลาที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(นัตถชัย สาริกัลยะ)

ประธานกรรมการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ