

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๑๑๑/๕๕๐



ศก. ๗๗
วันที่ 22 เม.ย. 58
เวลา 15.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15340
รับที่ : 8979/58
วันที่ : 27 เม.ย. 58 เวลา : 14:37

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง กรมประชาสัมพันธ์ขออนุมัติการก่อกำหนดพื้นที่ห้ามปิ้งย่างประมาณในการเช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถยนต์ จำนวน ๗๒ คัน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๑/๑๖๔๔ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๑๔ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘
๓. หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/๐๕๖๔๔ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๔. หนังสือกรมประชาสัมพันธ์ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๒.๐๓/๑๓๔๔ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘
๕. หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๑๑๑/๘๗๕ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘
๖. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกรมประชาสัมพันธ์ขอเสนอเรื่องขออนุมัติการก่อกำหนดพื้นที่ห้ามปิ้งย่างประมาณในการเช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถยนต์ จำนวน ๗๒ คัน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการของกรมประชาสัมพันธ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) สำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้กรมประชาสัมพันธ์ ก่อกำหนดพื้นที่ห้ามปิ้งย่างประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ เพื่อเช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถยนต์ จำนวน ๗๒ คัน ระยะเวลาการเช่า ๔๖ เดือน (เดือนธันวาคม ๒๕๕๗ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑) จากบริษัท นัมเบอร์วัน คาร์เรนท์ทอลล์ จำกัด ในวงเงิน ๑๓๓,๙๒๖,๗๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบสามล้านเก้าแสนสองหมื่นหกพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากเงินรายได้ของกรมประชาสัมพันธ์ และอนุมัติการขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ และเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

(๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้กรมประชาสัมพันธ์เช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถยนต์ จำนวน ๗๒ คัน ระยะเวลาการเช่า ๔๖ เดือน (เดือนธันวาคม ๒๕๕๗ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑) ภายในวงเงิน ๑๓๓,๙๒๖,๗๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบสามล้านเก้าแสนสองหมื่นหกพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) จากเงินรายได้ของกรมประชาสัมพันธ์ โดยอัตราค่าเช่าให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง ไม่เกินอัตราตามเกณฑ์การคำนวณการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ ตามบัญชีอัตราค่าเช่ารถยนต์

ประเภทต่าง ๆ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๖๔ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๓) เนื่องจากกรมประชาสัมพันธ์ได้ดำเนินการประกวดราคาเช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถยนต์ จำนวน ๗๒ คัน ระยะเวลา ๕๑ เดือน ในวงเงิน ๑๔๙,๓๕๓,๕๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบเก้าล้านสามแสนห้าหมื่นสามพันห้าร้อยบาทถ้วน) ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และได้ผู้เสนอราคาต่ำสุดไว้เรียบร้อยแล้ว ดังนั้น เพื่อให้การเช่ารถยนต์ฯ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กรมประชาสัมพันธ์จึงได้มีหนังสือแจ้งคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ กรมบัญชีกลาง เพื่อขออนุมัติผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยขอปรับปรุงการเช่ารถยนต์พร้อมทั้งปรับลดรถยนต์และพนักงานขับรถยนต์ ในการนี้ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุฯ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วเห็นว่า เป็นกรณีที่ได้ประกวดราคาแล้วแต่ยังไม่ได้ทำสัญญาหรือข้อตกลงกับผู้เสนอราคา ถ้ามีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของทางราชการเป็นเหตุให้ต้องเปลี่ยนแปลงระยะเวลาการเช่า และลดจำนวนค่าเช่าลงตามสัดส่วนซึ่งไม่ก่อให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้เสนอราคาก็อยู่ในดุลพินิจของกรมประชาสัมพันธ์ที่จะดำเนินการต่อไปได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางในการดำเนินการต่างๆ เกี่ยวกับการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้ส่วนราชการที่ประสงค์จะจัดหารยนต์มาใช้ในราชการโดยการเช่า ต้องทำสัญญาเช่ากับบริษัทหรือผู้ประกอบการซึ่งจดทะเบียนให้บริการเช่ารถโดยตรง และต้องเป็นรถใหม่ไม่เคยใช้งานมาก่อน

(๒) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ และเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงระยะเวลาการทำสัญญาเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการจาก ๓ ปี เป็น ๕ ปี

(๓) เนื่องจากการทำสัญญาเช่าดังกล่าวเป็นการก่อกวนผูกพันข้ามปีงบประมาณ ส่วนราชการจึงต้องดำเนินการขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อการก่อกวนผูกพันข้ามปีงบประมาณในปีงบประมาณถัดไปตามนัยมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับอัตราค่าเช่าให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง ไม่เกินอัตราตามหลักเกณฑ์การคำนวณการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

-

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรมประชาสัมพันธ์ได้เคยหารือกรมบัญชีกลาง เรื่องการเช่าและจ้างเหมารถยนต์มาใช้ในราชการ และได้รับคำชี้แจงว่า ในหลักการการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของส่วนราชการ ต้องเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ ในกรณีที่ได้รับจัดสรรทางด้านเงินงบประมาณไม่เพียงพอ และมีความจำเป็นต้องเช่าหรือจ้างเหมารถยนต์ที่มีระยะเวลา ๕ ปี ก็สามารถใช้จ่ายจากเงินรายได้ของกรมประชาสัมพันธ์ โดยต้องถือปฏิบัติเช่นเดียวกับเงินงบประมาณ กล่าวคือเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อก่อกวนผูกพัน ทั้งนี้ จะต้องมิมีเงินรายได้เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กรมประชาสัมพันธ์มีความจำเป็นต้องเช่ารถยนต์เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัดอย่างเพียงพอ ซึ่งในระหว่างรอรับการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี กรมประชาสัมพันธ์ได้เช่ารถยนต์ต่อเนื่องจากบริษัทเดิมซึ่งรถยนต์มีอายุการใช้งาน ๔ - ๕ ปี สมรรถนะเสื่อมสภาพ ไม่ปลอดภัยต่อการเดินทางไปจัดทำข่าวในต่างจังหวัด จึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติก่อกวนผูกพันข้ามปีงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๓ ทั้งนี้ กรมประชาสัมพันธ์ได้ดำเนินการประกาศประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ กำหนดยื่นซองเอกสารประกวดราคาในวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ และกำหนดเสนอราคาในวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘ ด้วยแล้ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ อธิปไตยกรรมประชาสัมพันธได้อนุมัติยกเลิกการเช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถยนต์ตามข้อ ๑.๑ เนื่องจากเหตุให้ต้องเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญในรายละเอียด หรือเงื่อนไขข้อกำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคา ซึ่งทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้เข้าเสนอราคาด้วยกัน พร้อมทั้งได้อนุมัติในหลักการใช้เงินรายได้กรมประชาสัมพันธในการเช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถยนต์ จำนวน ๗๒ คัน ระยะเวลาการเช่า ๖๐ เดือน ในวงเงิน ๑๖๕,๖๑๒,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านหกแสนหนึ่งหมื่นสองพันบาทถ้วน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๒ การเช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถยนต์ของกรมประชาสัมพันธในครั้งนี้ เพื่อสนับสนุนภารกิจการบริหารงานทั่วไป และการสนับสนุนการผลิตหรือจัดทำข่าว ทั้งในกรุงเทพฯ บริเวณชลและต่างจังหวัดของหน่วยงานในสังกัดกรมประชาสัมพันธ จำนวน ๓ หน่วยงาน ได้แก่ สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย และสำนักข่าว ซึ่งจำเป็นต้องมีรถยนต์ไว้ใช้ในการปฏิบัติงานอย่างเพียงพอ สามารถรายงานข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนรับทราบได้ทันต่อเหตุการณ์ โดยจำแนกเป็นวงเงินค่าเช่ารถยนต์ จำนวน ๗๒ คัน เป็นเงิน ๘๑,๙๗๒,๐๐๐ บาท (แปดสิบเอ็ดล้านเก้าแสนเจ็ดหมื่นสองพันบาทถ้วน) และวงเงินค่าจ้างเหมาพนักงานขับรถยนต์ จำนวน ๑๖๔ คน เป็นเงิน ๘๓,๖๔๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบสามล้านหกแสนสี่หมื่นบาทถ้วน) โดยจัดเป็นผลัด ดังนี้

ที่	ประเภทรถยนต์	คัน	พนักงานขับรถ				รวม พนักงาน ขับรถ (คน)
			๐๗.๐๐- ๑๙.๐๐ น.	ผลัดที่ ๑ ๐๗.๐๐- ๑๕.๐๐ น.	ผลัดที่ ๒ ๑๕.๐๐- ๒๓.๐๐ น.	ผลัดที่ ๓ ๒๓.๐๐- ๐๗.๐๐ น.	
๑.	สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย						
	- รถยนต์เก๋ง ๑,๖๐๐ ซีซี	๔๓	๑๒	๓๑	๒๘	๒๘	๙๙
	- รถยนต์ตู้ ๒,๔๐๐ ซีซี	๔	๒	๒	๒	๒	๘
รวม							๑๐๗
๒.	สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย						
	- รถยนต์เก๋ง ๑,๖๐๐ ซีซี	๑๕	๙	๖	๖	๖	๒๗
	- รถยนต์ตู้ ๒,๔๐๐ ซีซี	๑	-	๑	๑	๑	๓
รวม							๓๐
๓.	สำนักข่าว						
	- รถยนต์เก๋ง ๑,๖๐๐ ซีซี	๘	-	๘	๘	๘	๒๔
	- รถยนต์ตู้ ๒,๔๐๐ ซีซี	๑	-	๑	๑	๑	๓
รวม							๒๗
รวมทั้งสิ้น							๑๖๔

๔.๓ จากการตรวจสอบสถานะเงินรายได้ของกรมประชาสัมพันธ ณ วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ ปรากฏว่า มีเงินรายได้ จำนวน ๗๖,๐๙๑,๒๔๐.๘๔ บาท (เจ็ดสิบหกล้านเก้าหมื่นหนึ่งพันสองร้อยสี่สิบบาทแปดสิบสี่สตางค์) โดยที่การเบิกจ่ายเงินค่าเช่าฯ จะทำการเบิกจ่ายเป็นรายเดือน จำนวน ๖๐ เดือน เมื่อบวกประมาณการรายรับ และหักประมาณการค่าใช้จ่ายต่างๆ ตามระยะเวลาการเบิกจ่ายดังกล่าวแล้ว เพียงพอสำหรับค่าเช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถยนต์ดังกล่าว

๕. รายการการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ค่าเช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถยนต์ฯ จำนวน ๑๖๕,๖๑๒,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านหกแสนหนึ่งหมื่นสองพันบาทถ้วน) จากเงินรายได้ของกรมประชาสัมพันธ์

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

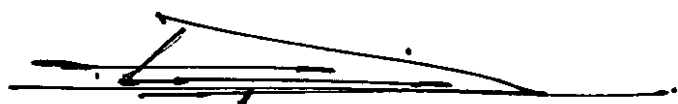
สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า คณะรัฐมนตรีได้เคยพิจารณาอนุมัติให้กรมประชาสัมพันธ์เช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถยนต์ฯ จำนวน ๗๒ คัน จากเงินรายได้ของกรมประชาสัมพันธ์ เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัดกรมประชาสัมพันธ์แล้ว แต่เนื่องจากมีเหตุให้ต้องเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญในรายละเอียด หรือเงื่อนไขข้อกำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคา ซึ่งทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้เข้าเสนอราคาด้วยกัน กรมประชาสัมพันธ์จึงได้ยกเลิกการเช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถยนต์ดังกล่าว และดำเนินการประกาศประกวดราคาใหม่ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย โปร่งใส และเกิดประโยชน์สูงสุดในการปฏิบัติราชการ ประกอบกับการเช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถยนต์ครั้งนี้ มีระยะเวลาทำสัญญาเช่ารถยนต์ ๖๐ เดือน หรือ ๕ ปี สอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ และเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ รวมทั้งอัตราค่าเช่ารถยนต์ (รถนั่งส่วนกลาง และรถโดยสาร ๑๒ ที่นั่ง) และอัตราค่าจ้างพนักงานขับรถยนต์ เป็นไปตามบัญชีอัตราค่าเช่ารถยนต์ประเภทต่าง ๆ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๖๔ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยเงินรายได้ของกรมประชาสัมพันธ์เพียงพอสำหรับการดังกล่าวด้วย และโดยที่การเช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถยนต์ครั้งนี้ ต้องดำเนินการขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณในปีงบประมาณถัดไปตามนัยมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๓ (ระยะเวลา ๖๐ เดือน) ในการเช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถยนต์ฯ จำนวน ๗๒ คัน ในวงเงิน ๑๖๕,๖๑๒,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านหกแสนหนึ่งหมื่นสองพันบาทถ้วน) จากเงินรายได้ของกรมประชาสัมพันธ์ดังกล่าว โดยได้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะกำกับการบริหารราชการของกรมประชาสัมพันธ์พิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖)

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้กรมประชาสัมพันธ์ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๓ (ระยะเวลา ๖๐ เดือน) ในการเช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถยนต์ฯ จำนวน ๗๒ คัน ในวงเงิน ๑๖๕,๖๑๒,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบห้าล้านหกแสนหนึ่งหมื่นสองพันบาทถ้วน) จากเงินรายได้ของกรมประชาสัมพันธ์ ตามที่กรมประชาสัมพันธ์เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักแผนงานและกิจการพิเศษ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๒๑๘๘