



119
วันที่ 1 พ.ค. 58
เวลา 17.45 น.

ลำดับเลขานุการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ส15408
รับที่: 89420/58
วันที่: 01 พ.ค. 58 เวลา: 17:46
นาง ก้อง
นาง

ที่ กต ๑๒๐๒/๑๒๐๘

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

90 เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง การให้สัตยาบันพิธีสารของกฎบัตรอาเซียนว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาท

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเห็นชอบให้เสนอ
คณะรัฐมนตรี
๒. พิธีสารของกฎบัตรอาเซียนว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาท (ภาษาอังกฤษและภาษาไทย)

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การให้สัตยาบันพิธีสารของกฎบัตรอาเซียนว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาท มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พล.อ. ชนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้วดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ คณะรัฐมนตรีมีมติว่า การเจรจาประเด็นกฎหมายภายใต้กฎบัตรอาเซียน ซึ่งรวมถึงการจัดทำพิธีสารของกฎบัตรอาเซียนว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาท เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และได้เสนอกรอบการเจรจาให้รัฐสภาพิจารณา ซึ่งที่ประชุมร่วมรัฐสภาได้มีมติเห็นชอบกรอบการเจรจาเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

๑.๒ หลังจากได้รับความเห็นชอบกรอบการเจรจาข้างต้น ไทยได้ร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียนเจรจาและยกร่างพิธีสารดังกล่าว และได้มีการลงนามในพิธีสารฯ พร้อมด้วยภาคผนวก ๔ ฉบับในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๖ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๓ และต่อมา ได้จัดทำภาคผนวก ๕ และภาคผนวก ๖ ในปี ๒๕๕๓ และปี ๒๕๕๕ ตามลำดับ โดยได้มีการลงนามตราสารเพื่อผนวกภาคผนวกทั้งสองฉบับเข้ากับพิธีสารฯ ดังนั้น พิธีสารฯ จึงมีภาคผนวกรวมทั้งสิ้น ๖ ฉบับ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งกำหนดให้ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน กระทรวงการต่างประเทศจึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันพิธีสารฯ เพื่อให้พิธีสารฯ มีผลบังคับใช้ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พิธีสารฯ มีสารสำคัญในการกำหนดกลไกระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐสมาชิกอาเซียนที่เกิดจากการตีความหรือการใช้กฎบัตรอาเซียนและตราสารอื่น ๆ ตามที่ระบุไว้ในข้อ ๒ ของพิธีสารฯ พร้อมกับกำหนดกฎการดำเนินการ (rules of procedure) ของการใช้กลไกประเภทต่าง ๆ ได้แก่ การอนุญาโตตุลาการ (arbitration) การประนีประนอม (conciliation) การไกล่เกลี่ย (mediation) และการใช้คนกลางที่น่าเชื่อถือ (good offices)

๔.๒ ข้อ ๑๙ ของพิธีสารฯ ระบุให้รัฐสมาชิกอาเซียนทุกรัฐลงนามและให้สัตยาบันต่อพิธีสารฯ โดยพิธีสารฯ จะมีผลใช้บังคับในวันถัดจากวันที่มีการส่งมอบสัตยาบันสารฉบับที่สิบให้แก่เลขาธิการอาเซียน

๔.๓ ปัจจุบัน มีประเทศสมาชิกอาเซียนที่ให้สัตยาบันต่อพิธีสารฯ แล้วจำนวน ๒ ประเทศ ได้แก่ กัมพูชาและอินโดนีเซีย (สถานะ ณ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

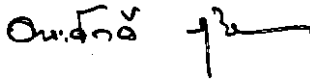
พิธีสารฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เนื่องจากพิธีสารฯ ไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช้หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทำให้ไทยต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน อีกทั้งไม่มีสาระัตถะที่จะเป็นผลให้ต้องมีการออกหรือแก้ไขกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเพื่อให้ไทยสามารถดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้พิธีสารฯ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันพิธีสารฯ เพื่อให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำสัตยาบันสารและดำเนินการส่งมอบสัตยาบันสารให้แก่เลขาธิการอาเซียนเพื่อให้พิธีสารฯ มีผลบังคับใช้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเซียน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๑๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๑๔

E-mail: chartsuteei@gmail.com