

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๒/๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส15283

วันที่ : ๘9527/58

วันที่ : 06 พ.ค. 58 เวลา : 9:35

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ เมษายน ๒๕๕๘

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณ

เรื่อง ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๔๒ ประกอบกับ
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เพื่อขอบัญญัติการจัดตั้งสำนักงาน
กองทุนยุติธรรมไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ก) ๑๓๘๒๐
ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒ กรกฎาคม ๒๕๔๒ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เพื่อขอบัญญัติ
การจัดตั้งสำนักงานกองทุนยุติธรรมไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ตามที่กระทรวง
ยุติธรรมเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่
๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ตามที่กระทรวง
ยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานฯ ตรวจสอบพิจารณา โดยสำนักงานฯ ได้เสนอให้คณะกรรมการ
กฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณา ซึ่งในชั้นการพิจารณามีประเด็นเรื่องการจัดตั้งสำนักงานกองทุน
ยุติธรรมในร่างพระราชบัญญัติฯ ไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๔๒
คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า การจัดตั้งสำนักงานกองทุนยุติธรรมในร่างพระราชบัญญัตินี้
ไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. และผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ก็ยืนยันหลักการ
ในเรื่องนี้ ดังนั้น ในร่างพระราชบัญญัติฯ จึงได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยตัดเรื่องการจัดตั้งสำนักงาน
กองทุนยุติธรรมออก แต่อย่างไรก็ดี หากกระทรวงยุติธรรมประสงค์จะให้มีการจัดตั้งสำนักงาน
กองทุนยุติธรรมก็อาจเสนอขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี หรือดำเนินการขอจัดตั้งส่วนราชการ
ตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม หรือตามกฎหมายว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการได้

สำหรับประเด็นที่กระทรวงยุติธรรมเสนอขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๒ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ นั้น โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๒ เกี่ยวกับการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ สรุปความได้ว่า ในการร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับในเรื่องใดก็ตามไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียด ให้มีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ เนื่องจากการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่จะมีผลผูกพันต่อภาระงบประมาณของประเทศ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ได้เห็นชอบขั้นตอนการขอจัดตั้งหน่วยงานของรัฐว่า หากจะมีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ ให้ส่วนราชการดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนด โดยกรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม จะต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ กล่าวคือ ดำเนินการตามขั้นตอนการเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๘ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๙ อย่างไรก็ตาม กระทรวงยุติธรรมมีความประสงค์จะให้มีการบัญญัติการจัดตั้งสำนักงานกองทุนยุติธรรมซึ่งเป็นส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมไว้ในร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานทางธุรการให้แก่กองทุนโดยมีโครงสร้างการทำงานที่ชัดเจน เพื่อดำเนินการช่วยเหลือผู้ยากไร้หรือด้อยโอกาสที่เดือดร้อนหรือไม่ได้รับความเป็นธรรมได้อย่างทั่วถึง และมีการพัฒนาการดำเนินงานที่เป็นระบบต่อไป จึงได้เสนอเรื่องขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ในเรื่องนี้ สำนักงานฯ เห็นว่า คณะรัฐมนตรีมีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสมและตามเหตุผลความจำเป็น และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติอย่างใดแล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตัสทัต โทตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายกระบวนการยุติธรรม

ฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรมทางแพ่ง

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๗ ต่อ ๒๒๑๙ (นายทองยศฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๗๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th