

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๓๐๗/๒๕๓๗



กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15370 ส.พ.ก.
รับที่ : ๘9266/58 ส.พ.จ
วันที่ : 29 เม.ย. 58 เวลา : 14:24

๒๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๓๐๗/๑๐๘ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่..) พ.ศ.
๓. ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่..) พ.ศ. โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้วดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีลำดับความเป็นมา เหตุผล และสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงพลังงานได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีแสดงจุดยืนในการสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงทางด้านพลังงานของประเทศ และสร้างความมั่นใจแก่นักลงทุน โดยจะดำเนินการศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมเพื่อปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติปิโตรเลียมบางหมวดหรือบางมาตรา เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียมเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้เห็นชอบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ได้มีการแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงมาแล้ว ๕ ครั้ง ซึ่งครั้งล่าสุดได้มีการแก้ไขปรับปรุงเมื่อ พ.ศ. ๒๕๕๐ ภายใต้อำนาจการตามกรอบนโยบายการพัฒนากฎหมายของรัฐบาล โดยทำการปรับปรุงระบบการพิจารณาหรือระบบการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐให้มีประสิทธิภาพเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ แสวงหาแหล่งปิโตรเลียมเพื่อความมั่นคงทางพลังงาน และเพื่อเอื้อต่อการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ รวมถึงลด เลิก หรือแก้ไขกระบวนการและขั้นตอนการดำเนินงานที่ล่าช้าและไม่จำเป็นตามกฎหมาย

เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลและสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปด้านพลังงานในการสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงทางด้านพลังงาน จึงขอเสนอปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ในมาตรา ๒๓ (การให้สัมปทาน) เพื่อเพิ่มทางเลือกอีกทางหนึ่งให้รัฐสามารถพิจารณานำระบบสัญญา

/แบ่งปัน...

แบ่งปันผลผลิตมาใช้ในการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียมนอกเหนือไปจากการพิจารณาใช้ระบบสัมปทานสำรวจและผลิตปิโตรเลียมที่มีอยู่ในกฎหมายปัจจุบัน

๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ ปรับปรุงมาตรา ๒๓ ของพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และเพิ่มเติมหมวด ๓ ทวิ เพื่อเปิดโอกาสให้รัฐสามารถนำระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิตมาใช้ดังกล่าวข้างต้น โดยนำหลักการของสัญญาแบ่งปันผลผลิต (Production Sharing Contract: PSC) ในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย (Joint Development Area) มาปรับใช้ อย่างไรก็ดี โดยที่ลักษณะทั่วไปของระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต (PSC) มักมีขั้นตอนการควบคุมปลีกย่อยมาก เปิดช่องให้มีการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ในการเจรจาแก้ไขรายละเอียดได้ ดังนั้น กระทรวงพลังงานจึงเห็นควรมีการวางหลักเกณฑ์ในเรื่องดังกล่าวให้ชัดเจนเพื่อลดขั้นตอนและลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ โดยเห็นควรให้การกำกับดูแลยังคงอยู่ภายใต้กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติและคณะกรรมการปิโตรเลียม และให้ร่างสัญญาแบ่งปันผลผลิตแต่ละฉบับจะต้องผ่านการพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุด ก่อนที่จะมีการลงนามระหว่างกระทรวงพลังงานกับผู้ได้รับสัญญาด้วย

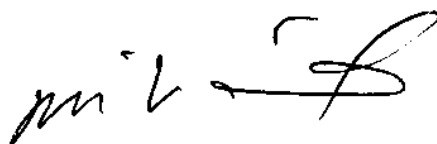
๓.๒ เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงมาตรา ๒๓ ของพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม โดยให้นำบทบัญญัติในหมวด ๗ ตรีแห่งพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๑ มาปรับเพื่อใช้บังคับแก่บริษัทซึ่งได้ทำสัญญาแบ่งปันผลผลิตตามหมวด ๓ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วย โดยอนุโลม ทั้งนี้ จะกำหนดให้บริษัทผู้ได้รับสัญญามีหน้าที่เสียภาษีเงินได้เป็นรายรอบระยะเวลาบัญชีในอัตรา ร้อยละยี่สิบของกำไรสุทธิที่ได้จากกิจการปิโตรเลียม โดยมีรายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานขอเสนอร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ มาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อดำเนินการตราเป็นกฎหมายและนำไปใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานเปิดให้มีการสำรวจและผลิตก๊าซธรรมชาติและน้ำมันดิบรอบใหม่ เพื่อความมั่นคงทางด้านพลังงานของประเทศไทยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณรงค์ชัย อัครเศรณี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
สำนักบริหารสัมปทานปิโตรเลียม
โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๘๕
โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๗๐
Email:nattawut.k@dmf.go.th