

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๙๑.๔ / ๐๙๒๑๑



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส15367 ว่าง

รับที่ : ๘9248/58 ร.๒ กษ

วันที่ : 29 เม.ย. 58 เวลา: 13:31

สวค. 114
วันที่ 29 เม.ย. 58
เวลา 14.00

๒๑ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง การดำเนินโครงการนำร่องเพื่อแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมธนารักษ์ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๕/๑๒๕๑๑ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๗
จำนวน ๑ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๒๐๖๙ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
จำนวน ๑ ชุด
๔. สำเนาหนังสือจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ด่วนที่สุด ที่ อย ๐๐๒๓.๓/๑๕๕๙๗ ลงวันที่
๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ชุด
๕. สำเนาคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๗๗๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ชุด
๖. พื้นที่เป้าหมายดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง การดำเนินโครงการนำร่องเพื่อแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอย
ในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔
ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ดังนี้

- ๑) อนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินโครงการกำจัดขยะในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
ในลักษณะโครงการนำร่องเพื่อเป็นรูปแบบการดำเนินการกำจัดขยะที่รักษาสิ่งแวดล้อมของชุมชน โดยให้ใช้
ที่ราชพัสดุ จำนวน ๓๗๒ ไร่ ๒ งาน ๒๙ ตารางวา ที่ตำบลมหาพราหมณ์ อำเภอบางบาล จังหวัดพระนครศรีอยุธยา
๒) ให้กระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำแผน
การจัดตั้งโรงกำจัดขยะมูลฝอยในภาพรวมของประเทศ เพื่อให้มีโรงกำจัดขยะมูลฝอยเพียงพอที่จะรองรับ
ปริมาณขยะของทุกจังหวัด

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กรมธนารักษ์ ได้อนุญาตให้ใช้ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขที่ อย. ๙๒๑
ตำบลมหาพราหมณ์ อำเภอบางบาล จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน ๓๗๒ ไร่ ๒ งาน ๒๙ ตารางวา เมื่อวันที่
๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/ ๑.๒.๒ กระทรวงมหาดไทย...

๑.๒.๒ กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการ ดังนี้

๑) กรมโยธาธิการและผังเมือง ดำเนินการสำรวจออกแบบก่อสร้างสถานที่ฝังกลบขยะแห่งใหม่เสร็จเรียบร้อยแล้ว ประกอบด้วย กิจกรรมที่สำคัญได้แก่ งานก่อสร้างสถานที่ฝังกลบขยะแห่งใหม่ งานขนย้ายขยะ งานปรับปรุงทัศนียภาพ (สถานที่ฝังกลบขยะมูลฝอยเดิมที่ตำบลบ้านป้อม) และงานจัดหาครุภัณฑ์

๒) จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ได้จัดทำแผนการประชาสัมพันธ์การรับฟังความคิดเห็นและประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจกับประชาชนเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๑.๒.๓ สำนักงานงบประมาณ ได้อนุมัติโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ (เงินกันเหลือปี) จำนวน ๕๓๔,๖๔๕,๕๐๐ บาท เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑) โครงการจัดการแก้ไขปัญหามลพิษ (จังหวัดพระนครศรีอยุธยา) เพื่อดำเนินงานก่อสร้างถนนและคันบ่อ ก่อสร้างบ่อฝังกลบขยะ สิ่งก่อสร้างประกอบ งานขนย้ายขยะเก่าและนำไปฝังกลบบดอัดในบ่อฝังกลบขยะ และงานปรับปรุงทัศนียภาพ (สถานที่ฝังกลบขยะมูลฝอยเดิมที่ตำบลบ้านป้อม) จำนวนเงิน ๓๗๒,๖๕๔,๙๐๐ บาท

๒) จัดหาครุภัณฑ์โครงการก่อสร้างสถานที่กำจัดขยะนําร่อง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เพื่อดำเนินการจัดหาเครื่องจักรกลสำหรับดำเนินการฝังกลบขยะ จำนวนเงิน ๑๕๒,๙๓๕,๖๐๐ บาท

๓) โครงการรณรงค์ประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการขยะมูลฝอยจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวนเงิน ๙,๑๐๕,๐๐๐ บาท

๑.๒.๔ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพระนครศรีอยุธยาดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (เงินกันเหลือปี) ผ่านระบบ GFMIS จำนวนเงิน ๕๓๔,๖๔๕,๕๐๐ บาท ให้จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑.๒.๕ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดำเนินการตามขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ สรุปได้ดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑) โครงการก่อสร้างสถานที่กำจัดขยะนําร่องจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ตามข้อ ๑.๒.๓ (๑) คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษจัดหาผู้รับจ้างที่เสนอราคาต่ำสุดแล้ว ได้แก่ บริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเม้นต์ จำกัด (มหาชน) จำนวนเงิน ๓๖๙,๖๓๓,๐๐๐ บาท และลงนามในสัญญาจัดซื้อจัดจ้างแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยมีกิจกรรม ดังนี้

- การขนย้ายขยะมูลฝอยจากตำบลบ้านป้อมไปยังสถานที่ฝังกลบขยะมูลฝอยตำบลมหาพรหมณ์ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ตัน โดยเริ่มการขนย้ายขยะมูลฝอยแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ - วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ตัน เรียบร้อยแล้ว

- การก่อสร้างสถานที่ฝังกลบขยะมูลฝอยและงานปรับปรุงทัศนียภาพ (สถานที่ฝังกลบขยะมูลฝอยเดิมที่ตำบลบ้านป้อม) คาดว่าจะแล้วเสร็จสิ้นภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘

๒) โครงการรณรงค์ประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการขยะมูลฝอยจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ตามข้อ ๑.๒.๓ (๓) คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษจัดหาผู้รับจ้างที่เสนอราคาต่ำสุดแล้ว ได้แก่ บริษัท ดีเอวัน จำกัด จำนวนเงิน ๘,๙๐๐,๐๐๐ บาท ภายใต้หัวข้อเรื่อง “อยุธยาเมืองประวัติศาสตร์ เมืองสะอาด ปลอดภัย ดันแบบ” แบ่งแผนการประชาสัมพันธ์ออกเป็น ๒ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑ การสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่ประชาชนโดยรอบบริเวณสถานที่ก่อสร้างกำจัดขยะมูลฝอยเรียบร้อยแล้ว และได้เปิดตัวโครงการ (Kick off) เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก อุนพงษ์ เฝ้าจินดา) เป็นประธาน

ระยะที่ ๒ การสร้างความยั่งยืนและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการขยะมูลฝอย

๓) การจัดหาครุภัณฑ์สำหรับโครงการก่อสร้างสถานที่กำจัดขยะนาร่องจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวนเงิน ๑๕๒,๙๓๕,๖๐๐ บาท คาดว่าจะสามารถดำเนินการได้ประมาณเดือนมีนาคม ๒๕๕๘

๑.๒.๖ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้จ้างมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีดำเนินการศึกษาออกแบบ คาดว่าจะเริ่มดำเนินการก่อสร้างโครงการไฟฟ้าจากขยะเทศบาลพระนครศรีอยุธยาได้ประมาณเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ ซึ่งบริษัท พีโอเอเอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด เป็นผู้ดำเนินการ โดยใช้งบประมาณของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ดังนี้

๑) ก่อสร้างระบบกำจัดขยะด้วยเทคโนโลยีผลิตขยะเชื้อเพลิง (RDF) จำนวน ๓๘๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙

๒) ก่อสร้างระบบผลิตไฟฟ้าจากการกำจัดขยะด้วยเทคโนโลยีการเผา จำนวน ๖๓๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อผลิตไฟฟ้า ขนาด ๓,๘๐๐ กิโลวัตต์ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐

๑.๒.๗ การประสานงานภูมิภาค ได้รับงบประมาณขยายเขตประปาเข้าบริเวณพื้นที่โครงการดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว และคาดว่าจะสามารถดำเนินการได้ทันภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘

๑.๒.๘ กระทรวงมหาดไทย ได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๗๗๐/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำนวน ๒ คณะ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑) คณะกรรมการอำนวยการ โดยมีปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง เป็นคณะกรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่อำนวยการสนับสนุนการดำเนินโครงการนาร่องเพื่อแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ตลอดจนประสานนโยบายและแผนการดำเนินการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๒) คณะกรรมการกำกับการดำเนินโครงการนาร่องเพื่อแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยมี รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านสาธารณภัยและพัฒนาเมือง) เป็นประธาน ให้มีอำนาจหน้าที่กำกับ ติดตาม เร่งรัดการดำเนินโครงการนาร่องเพื่อแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยาให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนด

๑.๒.๙ กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการสำรวจข้อมูลขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดจำนวน ๗๖ จังหวัด เพื่อคัดเลือกพื้นที่จังหวัดที่เหมาะสมในการก่อสร้างโรงกำจัดขยะมูลฝอย เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ และได้กำหนดพื้นที่จังหวัดที่มีความเหมาะสมในการก่อสร้างโรงกำจัดขยะมูลฝอย โดยพิจารณาพื้นที่ตาม Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์ประกอบอื่นที่สำคัญ ได้แก่ ปริมาณขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นต่อวัน ขนาดพื้นที่ที่ใช้ในการกำจัดขยะมูลฝอย ระยะห่างจากเสาไฟฟ้าแรงสูง และผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งปัจจัยด้านมวลชน เป็นต้น ทั้งนี้ ได้มีการพิจารณาร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้ว ซึ่งผลการประชุมดังกล่าว พบว่า พื้นที่ที่มีศักยภาพที่ใช้เป็นศูนย์กลางในการแปรรูปขยะเป็นพลังงาน มีจำนวน ๒๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดอุดรธานี จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสงขลา จังหวัดภูเก็ต จังหวัดกระบี่ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดขอนแก่น จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดเลย จังหวัดชลบุรี

/ จังหวัดระยอง...

จังหวัดระยอง จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดนนทบุรี จังหวัดปทุมธานี จังหวัดนครสวรรค์ จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดลพบุรี จังหวัดยะลา จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดนครพนม และจังหวัดพัทลุง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๒.๑๐ การจัดทำคำของบประมาณการแก้ไขปัญหามลพิษในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมี พลเอก ดาว์พงษ์ รัตนสุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘ ซึ่งผลการประชุมสรุปว่า งบประมาณในส่วนของแต่ละจังหวัดต่าง ๆ รวม ๗๖ จังหวัด ได้เสนอแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวกับการเพิ่มศักยภาพการเก็บขนและกำจัด งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๓๘๔ โครงการ เป็นเงิน ๒๖,๑๘๑.๙๙ ล้านบาท ซึ่งถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดระบบบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘ กำหนดให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเสนอ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนการดำเนินการ และกระทรวงมหาดไทย มีความเห็นว่า ควรให้รัฐบาลสนับสนุนงบประมาณเรื่อง การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อมเป็นการเฉพาะ เพื่อนำไปดำเนินการตามแผนแม่บทการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ ซึ่งเป็นวาระแห่งชาติ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

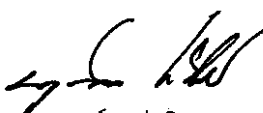
เพื่อรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ และการเร่งรัดติดตามการดำเนินโครงการก่อสร้างสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย จังหวัดพระนครศรีอยุธยาให้บรรลุผลสำเร็จ เพื่อขยายผลการดำเนินการไปสู่การจัดทำแผนจัดตั้งโรงกำจัดขยะมูลฝอย ในภาพรวมของประเทศ โดยให้มีโรงกำจัดขยะมูลฝอยเพียงพอที่จะรองรับปริมาณขยะของทุกจังหวัด ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์โดยตรงต่อประชาชนอย่างแท้จริง จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ เพื่อโปรดทราบความคืบหน้าการดำเนินโครงการก่อสร้างสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

๒.๒ เพื่อโปรดทราบความก้าวหน้าเบื้องต้นในการดำเนินการกำหนดพื้นที่ที่มีศักยภาพที่ใช้เป็น ศูนย์กลางจัดตั้งโรงกำจัดขยะมูลฝอยในภาพรวมของประเทศที่จะรองรับปริมาณขยะมูลฝอยของทุกจังหวัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๓

โทรสาร. ๐-๒๒๕๑-๖๙๓๐