

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๖/๖๐๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14587 ๖๕๖
รับที่ : ๘4152/58 ๖.1 กสย
วันที่ : 24 ก.พ. 58 เวลา : 14:36

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

ไต่ท กุมภาพันธุ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
๓. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕
และร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ร่าง พ.ร.บ. ธพท.๖) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ (พ.ร.บ. ธพท.๖)

๑.๑.๑ มาตรา ๒๔ บัญญัติว่า “ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้รัฐมนตรีดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๒๘/๑ ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง

หากยังมิได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการในคณะกรรมการ ธพท. เฝ้าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ เว้นแต่มีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงเจ็ดคน”

๑.๑.๒ มาตรา ๒๘/๑ บัญญัติว่า “ในกรณีที่จะต้องมีการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธพท. ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะหนึ่ง ประกอบด้วยกรรมการจำนวนเจ็ดคน เพื่อทำหน้าที่คัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการ ดังกล่าวในคณะกรรมการ ธพท. และให้ผู้ว่าการแต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งเป็นเลขานุการ

คณะกรรมการคัดเลือกตามวรรคหนึ่งให้แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย หรือเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์”

๑.๑.๓ มาตรา ๒๘/๖ บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการนโยบายการเงินประกอบด้วย ผู้ว่าการเป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าการซึ่งผู้ว่าการกำหนด จำนวนสองคน โดยให้รองผู้ว่าการคนหนึ่งซึ่ง ผู้ว่าการมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านเศรษฐศาสตร์ หรือด้านการเงินการธนาคารซึ่งคณะกรรมการ ธปท. แต่งตั้งจำนวนสี่คน เป็นกรรมการ

ให้ผู้ว่าการแต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งเป็นเลขานุการ”

๑.๑.๔ มาตรา ๒๘/๙ บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน ประกอบด้วย ผู้ว่าการเป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าการซึ่งผู้ว่าการกำหนด จำนวนสองคน โดยให้รองผู้ว่าการ คนหนึ่ง ซึ่งผู้ว่าการมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เลขานุการ กรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เลขานุการสำนักงานคณะกรรมการกำกับ หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการ ธปท. แต่งตั้ง จำนวนห้าคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้ว่าการแต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งเป็นเลขานุการ”

๑.๑.๕ มาตรา ๒๘/๑๑ บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการระบบการชำระเงิน ประกอบด้วย ผู้ว่าการเป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าการซึ่งผู้ว่าการกำหนด จำนวนสองคน โดยให้รองผู้ว่าการ คนหนึ่งซึ่งผู้ว่าการมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ ประธานสมาคมธนาคารไทย และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะกรรมการ ธปท. แต่งตั้ง จำนวนสามคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้ว่าการแต่งตั้งพนักงานคนหนึ่งเป็นเลขานุการ”

๑.๒ โดยที่บทบัญญัติตามข้อ ๑.๑.๑ และ ๑.๑.๒ ยังระบุการทำหน้าที่ของคณะกรรมการ ธปท. ในกรณีที่มีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระไว้ไม่ชัดเจน และที่มาของคณะกรรมการคัดเลือกยังไม่มี ความหลากหลายในอาชีพ ประกอบกับตามข้อ ๑.๑.๓ – ๑.๑.๕ ไม่ได้ระบุเกี่ยวกับการทำหน้าที่ของคณะกรรมการ นโยบายการเงิน (กนง.) คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน (กนส.) และคณะกรรมการระบบการชำระเงิน (กรช.) ในกรณีที่มีกรรมการบางส่วนพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระไว้อย่างชัดเจน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อให้คณะกรรมการ ธปท. กนง. กนส. และ กรช. สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่าง ต่อเนื่องในกรณีที่มีกรรมการในคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ เห็นควรให้กรรมการ ที่เหลืออยู่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ หากกรรมการที่เหลืออยู่มีจำนวนครบตามที่กฎหมายกำหนด

๒.๒ เพื่อให้คณะกรรมการคัดเลือก ประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คณะกรรมการ ธปท. มีองค์ประกอบมาจากบุคคลที่มีประสบการณ์อาชีพที่หลากหลายมากยิ่งขึ้น เพื่อประโยชน์ ในการคัดสรรประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธปท. จึงเห็นควรเพิ่มเติมที่มา ของบุคคลผู้จะมาเป็นกรรมการคัดเลือก โดยปรับปรุงบุคคลในบางตำแหน่ง และกำหนดที่มาของกรรมการ จะต้องไม่เกินตำแหน่งละหนึ่งคน

๓. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่าง พ.ร.บ. ธปท.๑ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๘/๖ มาตรา ๒๘/๙ และมาตรา ๒๘/๑๑ เพื่อให้กรรมการตาม พ.ร.บ. ธปท.๑ ได้แก่ คณะกรรมการ ธปท. กนง. กนส. และ กรช. ที่เหลืออยู่สามารถ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ แม้มีกรรมการพ้นจากตำแหน่ง โดยต้องมีกรรมการในคณะกรรมการพอที่จะเป็น องค์ประชุม

พ.ร.บ. ธพท.๑ (เดิม)	ร่าง พ.ร.บ. ธพท.๑ (ใหม่)
มาตรา ๒๘ วรรคสอง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการในคณะกรรมการ ธพท. เท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ เว้นแต่มีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงเจ็ดคน	มาตรา ๒๘ วรรคสอง ในกรณีที่คณะกรรมการ ธพท. ไม่ครบองค์ประกอบตามมาตรา ๒๔ นอกเหนือจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้กรรมการในคณะกรรมการ ธพท. เท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ เว้นแต่มีจำนวนเหลืออยู่ไม่ถึงเจ็ดคน
มาตรา ๒๘/๖ วรรคสาม ไม่มี	มาตรา ๒๘/๖ วรรคสาม ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายการเงินไม่ครบองค์ประกอบตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการในคณะกรรมการนโยบายการเงินเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ เว้นแต่มีจำนวนเหลืออยู่ไม่ถึงสี่คน
มาตรา ๒๘/๗ วรรคสาม ไม่มี	มาตรา ๒๘/๗ วรรคสาม ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงินไม่ครบองค์ประกอบตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการในคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงินเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ เว้นแต่มีจำนวนเหลืออยู่ไม่ถึงหกคน
มาตรา ๒๘/๑๑ วรรคสาม ไม่มี	มาตรา ๒๘/๑๑ วรรคสาม ในกรณีที่คณะกรรมการระบบการชำระเงินไม่ครบองค์ประกอบตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการในคณะกรรมการระบบการชำระเงินเท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ เว้นแต่มีจำนวนเหลืออยู่ไม่ถึงสี่คน

๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘/๑ เพื่อให้คณะกรรมการคัดเลือกประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการ ธพท. มีองค์ประกอบมาจากบุคคลที่มีประสบการณ์อาชีพที่หลากหลายมากยิ่งขึ้น เพื่อประโยชน์ในการคัดสรรประธานกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธพท.

พ.ร.บ. ธพท.๑ (เดิม)	ร่าง พ.ร.บ. ธพท.๑ (ใหม่)
มาตรา ๒๘/๑ วรรคสอง คณะกรรมการคัดเลือกตามวรรคหนึ่งให้แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย หรือเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์	มาตรา ๒๘/๑ วรรคสอง คณะกรรมการคัดเลือกตามวรรคหนึ่ง ให้แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าหกสิบปีบริบูรณ์และเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ หรือเลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ทั้งนี้ ให้แต่งตั้งไม่เกินตำแหน่งละหนึ่งคน

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไข พ.ร.บ. ธปท.๑ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๘/๖ มาตรา ๒๘/๙ มาตรา ๒๘/๑๑ จะทำให้คณะกรรมการต่าง ๆ ใน พ.ร.บ. ธปท.๑ สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างต่อเนื่อง และการแก้ไขมาตรา ๒๘/๑ จะทำให้คณะกรรมการคัดเลือกประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ ธปท. มีองค์ประกอบมาจากบุคคลที่มีประสบการณ์อาชีพที่หลากหลายมากยิ่งขึ้น อีกทั้งการที่กำหนดให้มีการแต่งตั้งได้ไม่เกินตำแหน่งละ ๑ คน จะช่วยเพิ่มความโปร่งใสในการคัดเลือก จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) พร้อมตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ และร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามที่เสนอในข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๘๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖