

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๑๒๙



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ 8596	วันที่ 20 เม.ย. 2558
รับที่ 1546	เวลา 15.45

ทวค. 100
วันที่ 20 เม.ย. 58
เวลา 15.45

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๑๗๔ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๙๕๔ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ.๑/๓๙๐/๒๕๕๘
ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๓๐๕๖ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๓๐๕๗ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๓๐๕๘ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘
๖. Checklist การเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๗ อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีรายการเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องของการรถไฟแห่งประเทศไทย วงเงิน ๑๒,๓๐๐ ล้านบาท รวมอยู่ด้วย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๑

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๒ และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน โดยมีรายการ

/เงินกู้เพื่อ...

เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องของการรถไฟแห่งประเทศไทย วงเงิน ๑๒,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท รวมอยู่ด้วย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๒

๑.๓ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ทบทวนประมาณการเงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องจากผลประกอบการจริงในไตรมาสที่ ๑ (ตุลาคม-ธันวาคม ๒๕๕๗) และประมาณการช่วงที่เหลือ คาดว่าจะต้องกู้เงินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ วงเงิน ๘,๗๑๑.๒๖๕ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่อง

การรถไฟแห่งประเทศไทยประสบปัญหาขาดทุนมาอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง ซึ่งต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔) ที่บัญญัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเกินคราวละห้าล้านบาทได้ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยคาดการณ์ว่าจะเริ่มขาดเงินสดประมาณเดือนเมษายน ๒๕๕๘ ดังนั้น เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๘

๓. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้กระทรวงคมนาคมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ เงินกู้เพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง) วงเงิน ๑๒,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท ได้รับการบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว

๓.๒ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ทบทวนกรอบเงินที่จำเป็นต้องกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่องซึ่งพิจารณาจากผลประกอบการจริงในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๗) และประมาณการส่วนที่เหลือของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (เดือนมกราคม - กันยายน ๒๕๕๘) โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยจะมีผลประกอบการขาดทุนสุทธิลดลงจากเดิม ๑๙,๑๕๔.๗๘๙ ล้านบาท เป็น ๑๖,๗๒๒.๐๑๗ ล้านบาท และขาดเงินสดหมุนเวียนลดลงจากเดิม ๑๒,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท เป็น ๘,๗๑๑.๒๖๕ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดฐานะเงินสด ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ประมาณการตามที่ได้ บรรจุในแผนการบริหาร หนี้สาธารณะ	ประมาณการที่ได้ ทบทวนใหม่	ผลต่าง
เงินสดรับ			
รายได้จากการดำเนินงาน	๑๐,๓๐๒.๕๖๔	๑๐,๓๒๘.๐๖๘	๒๕.๕๐๔
เงินกู้เพื่อชำระคืนเงินต้น	๑๔,๔๑๔.๐๗๗	๑๔,๔๑๔.๐๗๗	-

/รายการ...

รายการ	ประมาณการตามที่ได้ บรรจุในแผนการบริหาร หนี้สาธารณะ	ประมาณการที่ได้ ทบทวนใหม่	ผลต่าง
เงินชดเชยค่าเช่าที่ดินจาก การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	-	๑,๒๐๐.๐๐๐	๑,๒๐๐.๐๐๐
เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	๕,๒๙๔.๙๗๐	๖,๐๐๗.๖๓๑	๗๑๒.๖๖๑
รวมเงินสดรับ	๓๐,๐๑๑.๖๑๑	๓๑,๙๔๙.๗๗๖	๑,๙๓๘.๑๖๕
เงินสดจ่าย			
รายจ่ายจากการดำเนินงาน	๑๗,๒๗๘.๕๒๕	๑๕,๕๒๒.๙๗๙	(๑,๗๕๕.๕๔๖)
รายจ่ายลงทุน	๓,๑๐๐.๘๐๘	๒,๔๘๗.๖๐๖	(๖๑๓.๒๐๒)
ชำระหนี้เงินกู้			
- เงินต้น	๑๔,๖๐๑.๒๑๒	๑๔,๖๐๐.๖๑๐	(๐.๖๐๒)
- ดอกเบี้ย	๓,๔๓๔.๘๐๔	๓,๑๓๑.๑๒๒	(๓๐๓.๖๘๒)
เงินบำเหน็จบำนาญ	๔,๓๖๑.๕๗๒	๔,๓๖๑.๕๗๒	-
เงินบำเหน็จดำรงชีพ	-	๑,๒๐๐.๐๐๐	๑,๒๐๐.๐๐๐
รวมเงินสดจ่าย	๔๒,๗๗๖.๙๒๑	๔๑,๓๐๓.๘๘๙	(๑,๔๗๓.๐๓๒)
เงินสดเกิน (ขาด)	(๑๒,๗๖๕.๓๑๐)	(๙,๓๕๔.๑๑๓)	(๓,๔๑๑.๑๙๗)
เงินสดต้นงวด	๔๖๕.๓๑๐	๖๔๒.๘๔๘	๑๗๗.๕๓๘
เงินสดเกิน (ขาด) ทั้งสิ้น	(๑๒,๓๐๐.๐๐๐)	(๘,๗๑๑.๒๖๕)	(๓,๕๘๘.๗๓๕)

ดังนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทย จึงกู้เงินลดลงเหลือ ๘,๗๑๑.๒๖๕ ล้านบาท ซึ่งต่ำกว่าที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ในแผนบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๓,๕๘๘.๗๓๕ ล้านบาท ทั้งนี้ คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีมติเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระต้นทุนเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และกระทรวงการคลังกำกับกำกับการกู้เงิน รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม พร้อมขอยกเว้นการคิดค่าธรรมเนียมการกำกับเงินกู้ให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ทบทวนประมาณการที่จะขอกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้สอดคล้องกับผลการประกอบการจริงในช่วงไตรมาสที่ ๑ และประมาณการในช่วงที่เหลือ ซึ่งทำให้วงเงินที่จะกู้เปลี่ยนแปลงจาก ๑๒,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท เป็น ๘,๗๑๑.๒๖๕ ล้านบาท

/ลดลง...

ลดลง ๓,๕๘๘.๗๓๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๙.๑๗ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยมีแนวโน้มการดำเนินการที่ดีขึ้น ดังนั้น เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรงจนไม่สามารถให้บริการได้ ประกอบกับเป็นรายการกู้เงินที่ได้บรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแล้ว จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอ ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมจะได้กำกับดูแลการดำเนินการของการรถไฟแห่งประเทศไทยอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยมีสถานะทางการเงินที่ดีขึ้น ต่อไป

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมจะได้ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๕

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ วงเงิน ๘,๗๑๑.๒๖๕ ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๓๙ (๔) โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระต้นทุนเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม พร้อมยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้าประกันให้การรถไฟแห่งประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก

(ประจักษ์ จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๑๓