

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/๒๖๐๐



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนครั้งที่ ๑๓ และการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-กรรมการยุโรปด้านการค้าครั้งที่ ๑๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องผลการประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนครั้งที่ ๑๓ และการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-กรรมการยุโรปด้านการค้าครั้งที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มาเลเซียเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๖ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๗ เมษายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย โดยนายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๑๓ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้อนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและกรรมการยุโรปด้านการค้าครั้งที่ ๑๓

๒. ข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ การประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๑๓

๒.๑.๑ การดำเนินการไปสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)

(๑) อาเซียนสามารถดำเนินการตามมาตรการสำคัญเพื่อไปสู่ AEC ได้ร้อยละ ๙๐.๕ (ดำเนินการได้ ๔๕๘ มาตรการจาก ๕๐๖ มาตรการ) โดยไทยดำเนินการได้ร้อยละ ๙๓.๑ โดยผลความสำเร็จที่สำคัญ เช่น การลดภาษีนำเข้าเป็นศูนย์แล้วร้อยละ ๙๕.๙๙ ของรายการสินค้า สมาชิกอาเซียนเดิมและอาเซียนใหม่ลดภาษีนำเข้าเหลือศูนย์แล้วร้อยละ ๙๙.๒ และ ๙๐.๘๕ ตามลำดับ การเปิดเสรีการค้าบริการ การปรับปรุงประสานมาตรฐานและกฎระเบียบทางเทคนิคทั้งสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรม

(๒) คงเหลือมาตรการสำคัญที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๘ จำนวน ๔๘ มาตรการ เช่น การลงนามและให้สัตยาบันข้อผูกพันการเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ ๙ และชุดที่ ๑๐ การให้สัตยาบันพิธีสาร ๗ แนนท่าย ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน เป็นต้น

(๓) ไทยได้เน้นย้ำให้สมาชิกอาเซียนเร่งดำเนินการทุกมาตรการให้ครบถ้วนภายในปี ๒๕๕๘ โดยเฉพาะมาตรการที่เกี่ยวข้องกับสาขาการขนส่ง ซึ่งจะเป็นปัจจัยสำคัญที่จะช่วยส่งเสริมการค้าขยายตัวของการค้าภายในภูมิภาค ในช่วงสภาวะการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกในขณะนี้

(๔) นอกจากนี้ไทยเห็นควรให้ความสำคัญกับประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกทางการค้า เช่น การจัดทำระบบศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว การจัดทำคลังข้อมูลการค้าอาเซียน โดยหากในกรณีที่ต้องมีการเชื่อมโยงระบบระหว่างประเทศสมาชิกและมีสมาชิกบางประเทศไม่พร้อมดำเนินการ เห็นควรให้ประเทศที่พร้อมแล้วดำเนินการร่วมกันก่อนเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากโครงการที่มีอยู่ได้

๒.๑.๒ การดำเนินงานในสาขาต่างๆ

อินโดนีเซียได้แสดงความกังวลว่าอาจไม่สามารถจัดทำข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการชุดที่ ๑๐ ได้ตามหลักเกณฑ์ที่อาเซียนกำหนดไว้ โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการหารือกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และอาจขอความยืดหยุ่นในการดำเนินการดังกล่าวโดยจะได้มีการหารือกับอาเซียนต่อไป ซึ่งฟิลิปปินส์ได้แสดงความกังวลในประเด็นนี้เช่นกัน

๒.๑.๓ วิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนหลังปี ๒๕๕๘

ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าในการจัดทำร่างเอกสารกรอบวิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนปี ๒๐๒๕ ซึ่งมีความคืบหน้าไปมาก โดยเอกสารดังกล่าวจะเป็นแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน หรือ AEC Blueprint ฉบับใหม่ ซึ่งประกอบด้วย ๖ เป้าหมายหลักได้แก่ (๑) มีการรวมตัวสูง (๒) มีความสามารถการแข่งขัน นวัตกรรม และพลวัต (๓) ครอบคลุมทุกภาคส่วน ยืดหยุ่น และมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง (๔) ขยายการเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ (๕) ขยายความร่วมมือและรวมตัวรายสาขา และ (๖) เป็นส่วนสำคัญของโลก โดยมีกำหนดจะเสนอให้ที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AEM) ครั้งที่ ๔๗ พิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารกรอบวิสัยทัศน์ในเดือนสิงหาคม ศกนี้

๒.๒ การประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและกรรมาธิการยุโรปด้านการค้าครั้งที่ ๑๓

ที่ประชุมได้รับทราบผลการดำเนินการตามแผนงานด้านการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนและสหภาพยุโรปฉบับปี ๒๐๑๓-๒๐๑๔ และให้ความเห็นชอบแผนงานฯ ฉบับใหม่ปี ๒๐๑๕-๒๐๑๖ ซึ่งเป็นการส่งเสริมความร่วมมือสาขาต่างๆ เช่น สาขาบริการ พลังงาน การขนส่งทางอากาศ การอำนวยความสะดวกทางการค้า มาตรฐานต่างๆ พิธีการศุลกากร การลงทุน และประเด็นการค้าใหม่ๆ รวมทั้งจะมีการจัดตั้งเวทีการหารือของผู้เชี่ยวชาญของสองภูมิภาคทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อพิจารณาในสาขาที่เป็นประโยชน์ต่อการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างอาเซียนกับสหภาพยุโรปในอนาคต ทั้งนี้ สหภาพยุโรปได้แสดงความประสงค์ที่จะให้มีการรื้อฟื้นการเจรจาความตกลงการค้าเสรี (FTA) อาเซียน-สหภาพยุโรป และเสนอให้มีการทบทวนและรวบรวมข้อมูลสถานะการเจรจาที่ได้หยุดชะงักไปตั้งแต่ปี ๒๕๕๒

๒.๓ เรื่องอื่นๆ

ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการประชุมระดับรัฐมนตรีความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค (RCEP) เพิ่มเติมอีก ๑ ครั้งก่อนการประชุมรัฐมนตรี RCEP ที่กำหนดไว้ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ โดยในเบื้องต้นอาจพิจารณาจัดการประชุมในช่วงเดือนพฤษภาคมหรือมิถุนายน ศกนี้

๓. ความเห็น/ข้อสังเกต

๓.๑ แม้ว่าอาเซียนจะเห็นชอบร่วมกันให้เน้นดำเนินการมาตรการสำคัญที่มีผลต่อการค้ามากที่สุด แต่สมาชิกอาเซียนรวมทั้งไทยควรดำเนินการอื่นๆไปพร้อมกันด้วย เพื่อให้สำเร็จลุล่วงได้ทั้งหมด สำหรับไทย คณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้เร่งรัดให้ไทยดำเนินการให้ครบถ้วนทุกมาตรการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้ประกอบการ

๓.๒ ฝ่ายอาเซียนและสหภาพยุโรปต่างมีท่าทีสนับสนุนการรื้อฟื้นการเจรจาความตกลงการค้าเสรี (FTA) อาเซียน - สหภาพยุโรป อย่างไรก็ตาม ฝ่ายสหภาพยุโรปชี้แจงว่า การรื้อฟื้นการเจรจาจะพิจารณา (๑) สถานะอาเซียนหลังเข้าสู่ AEC (๒) สถานะเจรจา FTA ระดับทวิภาคีกับแต่ละสมาชิกอาเซียน (๓) ความคืบหน้าในประเด็นสำคัญที่จะมี added value สำหรับการเจรจา FTA อาเซียน - สหภาพยุโรปในอนาคต

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนครั้งที่ ๑๓ และการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-กรรมาธิการยุโรปด้านการค้าครั้งที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๔๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖