



ที่ กค ๑๐๐๗/ ๗๑๐๗

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และ
ผู้ด้อยโอกาส สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง หลักประกันความมั่นคงด้านรายได้เพื่อการยังชีพของผู้สูงอายุ :
การเร่งรัดการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๔๘ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๘๐๘๒ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่
๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้กระทรวงการคลังและกระทรวงแรงงานรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ
คณะกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ
เรื่อง หลักประกันความมั่นคงด้านรายได้เพื่อการยังชีพของผู้สูงอายุ : การเร่งรัดการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติ
กองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (พ.ร.บ. กอช.) ไปพิจารณา และแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักเลขาธิการ
คณะกรรมการทราบภายใน ๓๐ วัน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาข้อเสนอแนะดังกล่าวแล้ว ขอเรียนผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. กระทรวงการคลังได้พิจารณาแนวทางการดำเนินการตาม พ.ร.บ. กอช. ร่วมกับกระทรวง
แรงงาน และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งมีความเห็นว่า ควรดำเนินการตาม พ.ร.บ. กอช. ต่อไป และกระทรวงการคลัง
ควรเป็นหน่วยงานที่ดูแลหลักประกันบำนาญของประชาชนซึ่งเป็นภาระผูกพันระยะยาวของภาครัฐ ขณะที่
สำนักงานประกันสังคมควรทำหน้าที่ดูแลการจัดสวัสดิการระยะสั้นของแรงงาน และเห็นควรยกเลิกความคุ้มครอง
ประกันสังคมตามมาตรา ๔๐ กรณีบำนาญชราภาพ (ทางเลือกที่ ๓ - ๕) โดยโอนผู้ประกันตนภายใต้ความคุ้มครอง
ดังกล่าวมาที่กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ตามความสมัครใจ

๒. กระทรวงการคลังได้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแนวทางดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่
๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงจำนวน ๗ ฉบับ
เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานของ กอช. และเพื่อให้ กอช. เปิดรับสมาชิกได้ รวมทั้งร่าง พ.ร.บ. กอช.
เพื่อรับโอนผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ กรณีบำนาญชราภาพ จากกองทุนประกันสังคมและเพื่อให้ผู้มีอายุตั้งแต่
๕๐ ปีขึ้นไป ได้มีระยะเวลาในการออมระยะหนึ่งเพื่อให้มีโอกาสได้รับบำนาญ และร่างพระราชกฤษฎีกาภายใต้
กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม เพื่อยกเลิกการดำเนินการตามมาตรา ๔๐ กรณีดังกล่าว และโอนผู้ประกันตนมาที่
กอช. เมื่อการแก้ไข พ.ร.บ. กอช. แล้วเสร็จ

/นอกจากนี้...

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของการขอจัดสรรงบประมาณจากงบกลาง ในกรณีที่มีผู้เข้าเป็นสมาชิก กอช. เกินกว่าที่งบประมาณคงเหลือของ กอช. (๖๘๓ ล้านบาท) จะรองรับได้ (เกิน ๕ แสนคน) และประโยชน์ตอบแทนคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการของ กอช. เพื่อให้เป็นไปตามที่ พ.ร.บ. กอช. กำหนด

๓. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ (หนังสือที่อ้างถึง ๒) ดังนี้

๓.๑ อนุมัติหลักการร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของ กอช. ประกอบด้วย

๑) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสูภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงที่ออกตาม พ.ร.บ. กอช. จำนวน ๗ ฉบับ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

๓.๒ เห็นชอบในหลักการร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์และอัตราค่าตอบแทนของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

๓.๓ ในการขอจัดสรรงบประมาณกรณีที่มีผู้เข้าเป็นสมาชิก กอช. จำนวนมากเกินกว่างบประมาณคงเหลือจะรองรับได้ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ ต่อไป

๓.๔ ให้กระทรวงการคลังรับข้อสังเกตของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายการออมและการลงทุน
โทร. ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๘
โทรสาร ๐-๒๒๗๓-๙๙๘๗