



ที่ กษ ๐๓๐๖/๑๓๖๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลบางเหริ่ง อำเภอควนเนียง
ตำบลบางกล่ำ อำเภอบางกล่ำ และตำบลควนลัง อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน โครงการบรรเทาอุทกภัยอำเภอหาดใหญ่
(ระยะที่ ๒) อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
๓. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด
บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชกฤษฎีกาและแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา)
จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณ
ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลบางเหริ่ง อำเภอควนเนียง ตำบลบางกล่ำ อำเภอบางกล่ำ และตำบลควนลัง
อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๒๐-๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๑ เกิดฝนตกหนักติดต่อกันหลายวันในลุ่มน้ำ
คลองอู่ตะเภา ส่งผลให้เกิดอุทกภัยในเขตเทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา สร้างความเสียหายแก่
บ้านเรือนตลอดจนชีวิตของราษฎร พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงมีพระราชดำรัส เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม
๒๕๓๑ สรุปความว่า " การแก้ไขและบรรเทาอุทกภัยด้วยวิธีการสร้างอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ที่คลองอู่ตะเภา
หรือตามลำน้ำสาขา เพื่อสกัดน้ำจำนวนมากไม่ให้ไหลมายังเมืองหาดใหญ่นั้นคงไม่สามารถดำเนินการได้
เพราะไม่มีทำเลที่เหมาะสมในการสร้างอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ดังกล่าวได้ ดังนั้น การแก้ไขและบรรเทาน้ำท่วม
น่าจะดำเนินการโดยการขุดคลองระบายน้ำขนาดใหญ่ ให้ทำหน้าที่แบ่งน้ำจากคลองอู่ตะเภาหรือช่วยรับน้ำ
ที่ไหลลงมาท่วมอำเภอหาดใหญ่ ให้ระบายสู่ทะเลสาบสงขลาโดยเร็ว และควรพิจารณาสร้างคันกันน้ำ
รอบบริเวณพื้นที่ดังกล่าวพร้อมกับติดตั้งระบบสูบน้ำออกจากพื้นที่ไม่ให้น้ำท่วมขังตามความจำเป็น ทั้งนี้
ให้พิจารณาร่วมกับระบบของผังเมืองให้มีความสอดคล้องและได้รับประโยชน์ร่วมกันด้วย "

/เมื่อปี...

เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๒ กรมชลประทานได้ดำเนินการขุดลอกคลองธรรมชาติ จำนวน ๔ สาย รวมความยาว ๔๖.๙๐๐ กิโลเมตร ได้แก่ คลองอุตะเภา คลองอุตะเภาแยก ๑ คลองอุตะเภาแยก ๒ และ คลองท่าช้าง-บางกล้า ในช่วงระหว่างวันที่ ๒๑-๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ เกิดฝนตกหนักติดต่อกันหลายวัน ผลปรากฏว่า คลองระบายน้ำธรรมชาติที่กรมชลประทานได้ดำเนินการขุดลอกไว้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๒ ไม่สามารถรองรับปริมาณน้ำได้ ส่งผลให้เกิดอุทกภัยน้ำท่วมซึ่งบริเวณเทศบาลนครหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา คิดเป็นมูลค่าความเสียหาย ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๓ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานดำเนินการโครงการพัฒนาและฟื้นฟูพื้นที่ภาคใต้ ที่ประสบอุทกภัย ในส่วนของโครงการบรรเทาอุทกภัยอำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา มีระยะเวลาดำเนินงาน ๗ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๕๐) โดยขุดคลองระบายน้ำเพิ่ม จำนวน ๗ สาย สามารถระบายน้ำได้รวมทั้งสิ้น ๑,๐๗๕ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ปัจจุบันกรมชลประทานได้ดำเนินการเสร็จแล้ว ในช่วงระหว่างวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ - ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ มีฝนติดต่อกัน ๓ วัน ส่งผลให้เกิดน้ำท่วมตัวเมืองหาดใหญ่ สามารถตรวจวัดปริมาณน้ำไหลผ่านได้ ๑,๖๒๓.๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ซึ่งเกินศักยภาพของคลอง ระบายน้ำที่มีอยู่ในปัจจุบัน ทำให้ปริมาณน้ำไหลล้นจากคลองอุตะเภาและคลองระบายน้ำ ร.๑ เข้าท่วมพื้นที่ เขตเทศบาลนครหาดใหญ่และบริเวณใกล้เคียง คิดเป็นมูลค่าความเสียหายประมาณ ๑๐,๔๙๐ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอน ตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๑) ดังนั้นอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ ประกอบกับ มาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลบางเหรียง อำเภอควนเนียง ตำบลบางกล้า อำเภอบางกล่ำ และตำบลควนลัง อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา พ.ศ.

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อดำเนินการได้รวดเร็วจะทำให้เจ้าหน้าที่ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอนตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้

๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมชลประทาน มีแผนงานดำเนินการก่อสร้างตามโครงการบรรเทาอุทกภัยอำเภอหาดใหญ่ (ระยะที่ ๒) จังหวัดสงขลา ในท้องที่ตำบลบางเหรียง อำเภอควนเนียง ตำบลบางกล่ำ อำเภอบางกล่ำ และตำบลควนลัง อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เพื่อประโยชน์แก่การบรรเทาอุทกภัยในเขตพื้นที่ อำเภอหาดใหญ่และพื้นที่ใกล้เคียง จังหวัดสงขลา รวมระยะเวลา ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๑) งบประมาณในการก่อสร้างทั้งสิ้น ๖,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งลักษณะโครงการประกอบด้วยงานหลัก ๔ ประเภท ได้แก่

/ (๑) งานปรับปรุง...

(๑) งานปรับปรุงคลองระบายน้ำ ร.๑ พร้อมอาคารประกอบ มีความยาวทั้งสิ้นประมาณ ๒๑.๓๔๓ กิโลเมตร

(๒) งานก่อสร้างประตูระบายน้ำหน้าควน ๒

(๓) งานก่อสร้างประตูระบายน้ำบางหยี ๒

(๔) งานก่อสร้างสถานีสูบน้ำบางหยี

บริเวณที่ดินที่จะดำเนินการก่อสร้างส่วนใหญ่เป็นที่ดินในเขตคลองระบายน้ำ ร.๑ เดิม แต่ยังมี ความจำเป็นต้องจัดหาที่ดินเพิ่มเติม ประมาณ ๑๒๔ ไร่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำของคลอง ระบายน้ำ ร.๑ จากเดิม ๔๖๕ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ให้สามารถระบายน้ำได้ ๑,๒๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ซึ่งได้เจรจาปรองดองตกลงซื้อขายกับเจ้าของที่ดินที่ถูกเขตพื้นที่โครงการแล้ว แต่มีราษฎรบางส่วนไม่พอใจ ราคาค่าทดแทนทรัพย์สินที่ทางราชการกำหนดให้ จึงเป็นปัญหาและอุปสรรคทำให้การเจรจาปรองดองทำการ ตกลงซื้อขายไม่บรรลุผล ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่เพื่อก่อสร้างโครงการบรรเทาอุทกภัย อำเภอลาดใหญ่ (ระยะที่ ๒) จังหวัดสงขลา ได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้ ซึ่งโครงการนี้ได้ดำเนินการรับฟัง ความคิดเห็นของประชาชนแล้ว เพื่อให้ราษฎรผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากการก่อสร้างโครงการได้เข้าร่วมประชุม ทำความเข้าใจแสดงทัศนะร่วมกันเสนอประเด็นปัญหาและแนวทางแก้ไข ซึ่งราษฎรส่วนใหญ่มีความต้องการ ให้ดำเนินการก่อสร้างโครงการนี้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน โครงการ บรรเทาอุทกภัยอำเภอลาดใหญ่ (ระยะที่ ๒) อำเภอลาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ที่แนบมาพร้อมนี้

ข้อกฎหมาย

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๒
๒. พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง
๓. พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖
๔. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๐๐ เรื่อง การเวนคืนที่ดินของทางราชการ
๕. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๓๗ เรื่อง การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐ

-ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าว เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการเก็บกักน้ำ ไว้สำหรับการเกษตรกรรม การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนการป้องกันและบรรเทาอุทกภัยให้แก่ราษฎร ซึ่งเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาล

๕.๒ ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

-ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของ การจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๕.๓ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

-จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

/๕.๔ ผลกระทบ...

๕.๔ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

-จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ กล่าวคือ มีแผนงานในการดำเนินการทั้งสิ้น ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๑) โดยใช้งบประมาณในการก่อสร้างทั้งโครงการประมาณ ๖,๕๐๐ ล้านบาท

๕.๕ ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

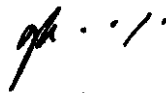
-จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลบางเหริยง อำเภอกวนเนียง ตำบลบางกล่ำ อำเภอบางกล่ำ และตำบลควนลัง อำเภอกหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทรศัพท์ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖