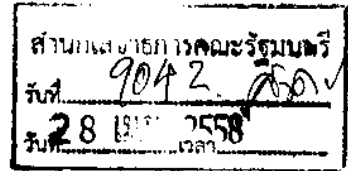


# ด่วนมาก

ที่ กต ๑๐๐๔/๕๒๒



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๔ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติวงเงินงบประมาณ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชำระเงินอุดหนุนค่าบำรุงตามที่สหประชาชาติเรียกเก็บ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/ว ๑๓ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สรุปสาระสำคัญ หนังสือเรียกเก็บเงินค่าบำรุงจากสำนักเลขาธิการสหประชาชาติ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศ ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติวงเงินงบประมาณ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อชำระเงินอุดหนุนค่าบำรุงตามที่สหประชาชาติเรียกเก็บ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รักษาการแทน รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

มีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ไทยเป็นสมาชิกสหประชาชาติตั้งแต่ ๑๖ ธันวาคม ๒๔๘๙ โดยคณะรัฐมนตรี ได้มีมติรับทราบว่า ไทยได้ลงนามในเอกสารภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกองค์การสหประชาชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๔๘๙ และรับทราบว่า ไทยจะต้องปฏิบัติตามกฎบัตรสหประชาชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๔๘๙

กฎบัตรสหประชาชาติ ข้อ ๑๗ (๒) ได้กำหนดให้ประเทศสมาชิกเป็นผู้ออก ค่าใช้จ่ายขององค์การฯ ตามสัดส่วนที่สมัชชากำหนดให้ และข้อ ๑๙ ได้กำหนดบทลงโทษสำหรับสมาชิก สหประชาชาติที่ค้างชำระเงินค่าบำรุงองค์การ ให้ไม่มีสิทธิลงคะแนนเสียงในสมัชชา

### ๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

รัฐบาลไทย โดยกระทรวงการต่างประเทศชำระค่าบำรุงตามพันธกรณีของ สหประชาชาติอย่างเต็มจำนวนมาโดยตลอด ส่งผลให้ไทยไม่ถูกลงโทษตามที่ระบุไว้ในกฎบัตรสหประชาชาติ เป็นการแสดงความรับผิดชอบในฐานะประเทศสมาชิกที่ดีของสหประชาชาติ และส่งผลดีต่อการรณรงค์หาเสียง ของไทยในเวทีระหว่างประเทศ

/๒. เหตุผล...

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม เนื่องจากกระทรวงการต่างประเทศ (กรมองค์การระหว่างประเทศ) ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๕๘ ภายใต้แผนงานส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและรักษาผลประโยชน์ของชาติ ผลผลิตที่ ๒ ความร่วมมือระหว่างประเทศในกรอบพหุภาคี กิจกรรมที่ ๑ เสริมสร้างความร่วมมือกับประชาคมระหว่างประเทศในมิติต่าง ๆ งบเงินอุดหนุน รายการเงินอุดหนุนองค์การระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก จำนวน ๓๔๐,๖๕๙,๒๐๐ บาท และได้เบิกจ่ายเงินอุดหนุนโดยสมัครใจและค่าบำรุงตามพันธกรณีต่าง ๆ ไปแล้วทั้งสิ้น ๓๓๕,๘๙๔,๒๔๑.๙๖ บาท คงเหลือเงินงบประมาณในหมวดดังกล่าวเพียง ๔,๗๖๔,๙๕๘.๐๔ บาท ซึ่งไม่เพียงพอสำหรับการเบิกจ่ายจนถึงปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และคาดว่าจะต้องใช้เงินงบประมาณเพิ่มเติมอีกประมาณ ๑๐๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ระบุว่า กรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงิน วงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้นำเสนอขออนุมัติหลักการต่อคณะรัฐมนตรีก่อน

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง (ถ้ามี)

สำนักงานเลขาธิการสหประชาชาติกำหนดให้ประเทศสมาชิกชำระเงินภายใน ๓๐ วัน หลังจากที่ได้รับเอกสารเรียกเก็บค่าบำรุงตามพันธกรณี แม้จะไม่มีมาตรการลงโทษโดยทันที อย่างไรก็ตาม หากเวลาล่วงเลยเกินกว่า ๒ ปี โดยไม่มีเหตุผลที่เหมาะสม สมัชชาสหประชาชาติสามารถพิจารณาตัดสิทธิการลงคะแนนเสียงของไทยได้ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความอนุเคราะห์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก

## ๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ค่าบำรุงที่สหประชาชาติเรียกเก็บตามพันธกรณี อาทิ ค่าบำรุงงบประมาณปกติของสหประชาชาติ ค่าบำรุงปฏิบัติการรักษาสันติภาพ ฯลฯ เป็นค่าบำรุงที่ประเทศสมาชิกต้องชำระตามพันธกรณี ตามที่กฎบัตรสหประชาชาติได้กำหนดไว้

๔.๒ หมวดเงินค่าบำรุงปฏิบัติการรักษาสันติภาพ เป็นค่าใช้จ่ายที่ประมาณการได้ยาก เนื่องจากปฏิบัติการรักษาสันติภาพเป็นกลไกในการแก้ไขและระงับความขัดแย้งระหว่างประเทศที่ได้รับอนุมัติตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคง (United Nations Security Council - UNSC) ซึ่งอาจได้รับการอนุมัติเมื่อใดก็ได้ตามความจำเป็น โดยส่วนใหญ่ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงจะกำหนดช่วงเวลาดำเนินการสำหรับแต่ละปฏิบัติการไม่เกิน ๑ ปี โดยอาจได้รับการต่ออายุปฏิบัติการ หรือไม่ต่อก็ได้ รวมทั้ง อาจเรียกเก็บเพิ่มหรือลดค่าใช้จ่ายเมื่อใดก็ได้ โดยคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ จะพิจารณาตามสภาพความจำเป็น ปัจจุบันมีปฏิบัติการรักษาสันติภาพทั้งสิ้น ๑๖ ปฏิบัติการ

## ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

## ๖. ผลกระทบ

การชำระเงินอุดหนุนค่าบำรุงตามพันธกรณีสหประชาชาติ เป็นการแสดงความรับผิดชอบในฐานะประเทศสมาชิกที่ดีของสหประชาชาติ และส่งผลดีต่อการรณรงค์หาเสียงของไทยในเวทีระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในขณะนี้ ไทยลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกไมถาวรของคณะมนตรีความมั่นคงสหประชาชาติ ปี ค.ศ. ๒๐๑๗ - ๒๐๑๘ ซึ่งจะมีการเลือกตั้งช่วงกลางปี ค.ศ. ๒๐๑๖

## ๗. ค่าใช้จ่าย และแหล่งที่มา

กระทรวงการต่างประเทศขออนุมัติวงเงินงบประมาณ จำนวน ๑๐๕,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยห้าล้านบาท) จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ โดยได้ประมาณการจาก

### ๗.๑ เงินค่าบำรุงที่สหประชาชาติได้เรียกเก็บแล้ว

หนังสือเรียกเก็บค่าบำรุงเพิ่มเติมสำหรับศาลอาญาระหว่างประเทศกรณีรวันดา (International Criminal Tribunal for Rwanda - ICTR) ศาลระหว่างประเทศกรณีอดีตยูโกสลาเวีย (International Tribunal for the Former Yugoslavia - ITY) และกลไกระหว่างประเทศเพื่อสานต่อคดีที่ตกค้างจากการพิจารณาของ ICTR และ ITY (International Residual Mechanism for Criminal Tribunals - MICT) ซึ่งถือเป็นพันธกรณีที่ไทยพึงชำระในฐานะสมาชิกสหประชาชาติ ตามที่สหประชาชาติได้มีหนังสือเรียกเก็บ เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๖๖,๕๓๖ ดอลลาร์สหรัฐ หรือ ๘,๗๙๕,๖๘๘ บาท (๑ ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๓๓ บาท) แต่ยังมีได้เบิกจ่ายเนื่องจากค่าบำรุงที่เรียกเก็บ สูงกว่าจำนวนเงินอุดหนุนของกรมองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งคงเหลือเพียง ๔,๗๖๔,๙๕๘.๐๔ บาท (สถานะวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๘)

๗.๒ ประมาณการค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนค่าบำรุงปฏิบัติการรักษาสันติภาพ ที่คาดว่าจะได้รับการเรียกเก็บตั้งแต่บัดนี้ไปจนถึงสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๘

โดยที่เงินบำรุงปฏิบัติการรักษาสันติภาพเป็นค่าใช้จ่ายที่ประมาณการได้ยาก กระทรวงฯ จึงได้ประมาณการเงินค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะสหประชาชาติจะเรียกเก็บเพิ่มเติมในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ที่เหลือ โดยอาศัยข้อมูลเปรียบเทียบกับค่าใช้จ่ายที่สหประชาชาติเรียกเก็บจากไทยระหว่าง ๑ เมษายน ๒๕๕๗ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๐๐,๕๖๔,๖๗๘.๖๑ บาท

## ๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ / อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

## ๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๙ รับทราบการลงนามในเอกสารภาคยานุวัติเข้าเป็นสมาชิกองค์การสหประชาชาติของไทย

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๙ รับทราบว่าไทยจะต้องปฏิบัติตามกฎบัตรสหประชาชาติ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอให้คณะรัฐมนตรี โปรดพิจารณาอนุมัติวงเงินงบประมาณ จำนวน ๑๐๕,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยห้าล้านบาท) ให้กระทรวงการต่างประเทศใช้ชำระค่าบำรุงตามพันธกรณีที่สหประชาชาติเรียกเก็บตามข้อ ๒ และค่าบำรุงปฏิบัติการรักษาสันติภาพต่าง ๆ ตามที่สหประชาชาติเรียกเก็บ ตามประมาณการข้อ ๓ เพื่อการเบิกจ่ายภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ โดยจะทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ เพื่อขออนุมัติงบกลางเป็นเงินอุดหนุนเป็นกรณี ๆ ไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองงานบริหารองค์การระหว่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๑๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๐๘๑