



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส15159

รับที่ : ๘8014/58

วันที่ : 09 เม.ย. 58 เวลา : 10:30

ส่งค.
จ. ๖ ก. 58
10 35 น

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๒๖๖๕

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๘ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอมติคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้มีความเกี่ยวข้องกับการพัฒนากิจการอวกาศของประเทศ โดยมุ่งส่งเสริมและสนับสนุนการนำเทคโนโลยีอวกาศมาใช้เพื่อประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจ สังคม วิทยาศาสตร์ การศึกษา และความมั่นคงของประเทศ ตลอดจนเป็นการดำเนินงานเพื่อตอบสนองนโยบายรัฐบาลในการส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ รับทราบมติคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ และครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ และวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ

๒.สาระสำคัญของเรื่อง

ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ที่ประชุมได้รับทราบ และได้พิจารณาประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๒.๑ ที่ประชุมได้รับทราบในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๒.๑.๑ รับทราบการแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงแนวทางการพัฒนากิจการอวกาศของประเทศไทย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นประธาน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นประธานร่วม โดยมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงกลาโหม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) และให้มีผู้ทรงคุณวุฒิ ๒ คน ได้แก่ รศ.ดร.สุธี อักษรกิตติ และ ดร.สุพรรณ กาญจนสุธรรม รวมทั้ง รศ.ดร. สุเจตน์ จันทพงษ์ อธิการบดีมหาวิทยาลัยมหานคร ร่วมเป็นอนุกรรมการด้วย โดยให้มีหน้าที่ในการปรับปรุงแนวทางการพัฒนากิจการอวกาศของประเทศไทย ให้ความเห็นชอบ และพิจารณาเสนอแนะการดำเนินโครงการลดความยากจนและเหลื่อมล้ำทางภูมิเศรษฐกิจ

/โดยการรังสรรค์...

โดยการรังสรรค์นวัตกรรมอวกาศ (THEOS-2) โดยขอให้คณะอนุกรรมการดังกล่าวเร่งรัดการพิจารณาแนวทางการดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ เดือน และนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ ในการประชุมครั้งต่อไป

๒.๑.๒ รับทราบผลการประชุมกลุ่มเตรียมการครั้งที่ ๔ สำหรับการประชุมใหญ่ระดับโลก ว่าด้วยวิหิตุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๑๕ (APG 15 - 4) ขององค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียแปซิฟิก (APT) ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๙ - ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ โรงแรมแชงกรี-ล่า กรุงเทพฯ มีผู้แทนเข้าร่วมประชุมจำนวน ๓๕๘ คนโดยคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมประชุมคือ ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นหัวหน้าคณะ รองเลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (พลอากาศตรี ธนพันธ์ุ หรรยเจริญ) เป็นรองหัวหน้าคณะ และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการประชุมดังกล่าว ได้มีการพิจารณาการดำเนินงานใน ๖ ประเด็นหลัก ๆ ได้แก่ (๑) กิจการเคลื่อนที่และกิจการวิทยุสมัครเล่น (๒) กิจการวิทยาศาสตร์ (๓) กิจการเคลื่อนที่ทางอากาศทางทะเล และกิจการวิทยุหาตำแหน่ง (๔) กิจการดาวเทียม (๕) กฎระเบียบสำหรับกิจการดาวเทียม และ (๖) ประเด็นอื่น ๆ

๒.๑.๓ รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ได้รายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ดังนี้

(๑) กระทรวงฯ ได้ดำเนินการกรณิการจัตุสร้างและจัตุส่งดาวเทียมไทยคม ๖ ตามสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ โดยกระทรวงฯ และคู่สัญญาได้ดำเนินการตามข้อกำหนดของสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ข้อ ๑๕ การโอนกรรมสิทธิ์ การส่งมอบและรับมอบ โดยได้มีการลงนามในหนังสือโอนกรรมสิทธิ์และหนังสือมอบการครอบครองดาวเทียมไทยคม ๖ และอุปกรณ์สถานีควบคุมดาวเทียมเรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๗

(๒) กรณีเงินค่าสินไหมทดแทนจากการที่ดาวเทียมไทยคม ๓ เกิดความเสียหายจำนวน ๖,๗๖๕,๒๔๔ ดอลลาร์สหรัฐ ได้มีข้อยุติตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุดว่า กรณีนี้เป็นกรณีที่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิจารณาคดีในบริบทของกฎหมายป้องกันและปราบปรามทุจริต เป็นคนละกรณีกับการพิจารณาเพื่อตีความสิทธิหน้าที่และผลของสัญญาที่จำต้องใช้หลักการตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์และกฎหมายปกครองมาพิจารณาควบคู่กันไป อีกทั้งคำพิพากษาดังกล่าวก็ได้กำหนดให้มีการเรียกเงินจำนวนดังกล่าวคืนแต่ประการใด ประกอบกับการกระทำของบริษัทได้จัดหาโดยการเข้าช่อสัญญาณดาวเทียมระหว่างที่มีการซ่อมแซมดาวเทียมที่ชำรุดหรือในระหว่างการจัตุหาดาวเทียมดวงใหม่ทดแทน ถือเป็นการที่บริษัทกระทำไปเพื่อประโยชน์ในการให้บริการลูกค้าเป็นสำคัญซึ่งเป็นการดำเนินงานที่สมประโยชน์ตามเจตนารมณ์ของคู่สัญญา จึงเห็นว่าคู่สัญญาทั้งสองฝ่าย คือ กระทรวงฯ และบริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) ได้ปฏิบัติถูกต้องตามสัญญาในประเด็นดังกล่าวแล้ว จึงไม่มีเรื่องที่กระทรวงฯ จะต้องดำเนินการเรียกเงินคืนหรือหักกลบลบหนี้หรือเรียกดอกเบี้ยระหว่างกันแต่อย่างใดต่อไปอีก

เพื่อความรอบคอบ กระทรวงฯ ได้มีหนังสือหาหรือกระทรวงการคลังเพื่อขอทราบความเห็นว่ กรณีดังกล่าวข้างต้นถือเป็นที่ยุติหรือไม่ อย่างไร หากกรณี ยังไม่เป็นที่ยุติ กระทรวงฯ จะต้องดำเนินการเพิ่มเติมประการใด ซึ่งต่อมา กระทรวงการคลังได้มีหนังสือที่ กค ๐๔๐๖พ๓/๔๒๔๘ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ตอบข้อหาหรือว่ เนื่องจากในกรณีนี้ สำนักงานอัยการสูงสุดเห็นว่าคู่สัญญาทั้งสองฝ่ายได้ปฏิบัติถูกต้องตามสัญญาแล้ว กรณีจึงไม่มีเรื่องที่กระทรวงฯ จะต้องดำเนินการเรียกเงินคืน หักกลบลบหนี้หรือเรียกดอกเบี้ยระหว่างกันแต่อย่างใด ดังนั้น ในชั้นนี้ จึงเห็นว่ากรณีดังกล่าวเป็นอันยุติตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว

(๓) กระทรวงฯ ได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดแนวทางดำเนินงานตามสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ คณะกรรมการตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางดำเนินงานกรณีการแก้ไขสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ครั้งที่ ๕ และกรณีดาวเทียมไทยคม ๔ (ไอพีสตาร์) ผลการพิจารณาเป็นประการใด กระทรวงฯ จะได้ดำเนินการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๑.๔ รับทราบสถานะและการทำงานกรณีดาวเทียมไทยคม ๔ (ไอพีสตาร์) โดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดแนวทางการดำเนินงานตามสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ มาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมกรณีการดำเนินการตามสัญญาดำเนินการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมการฯ ดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณา อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เกิดความรอบคอบและเป็นไปตามคำวินิจฉัยของศาลฎีกา และความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจะแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินงานสำหรับกรณีดาวเทียมไทยคม ๔ (ไอพีสตาร์) ขึ้นอีกคณะหนึ่ง ควบคู่กับคณะกรรมการมาตรา ๗๒ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๒ ที่ประชุมได้พิจารณาในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๒.๒.๑ การอนุญาตการใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างประเทศ ที่ประชุมเห็นชอบหลักเกณฑ์การอนุญาตการใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างประเทศ โดยมีเงื่อนไขการให้บริการข้อใดข้อหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) เป็นการใช้ในการกิจการของพระราชวงศ์ บุคคลสำคัญ ภัยพิบัติแห่งชาติ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ความมั่นคงของประเทศ สาธารณสุข อุตสาหกรรม และการศึกษา

(๒) เป็นการให้บริการในระยะสั้น และมีการกำหนดเวลาที่แน่นอนที่เป็นบริการเฉพาะซึ่งจัดการถ่ายทอดกิจกรรมสำคัญทั่วโลกทั้งในประเทศหรือต่างประเทศหรือมีความจำเป็นต้องให้บริการแบบเหมารวมกับการใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติ

(๓) เป็นการให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสาธารณะ และสังคมที่สอดคล้องกับนโยบายการส่งเสริมและพัฒนาระบบเศรษฐกิจดิจิทัล

(๔) เป็นการส่งเสริมสนับสนุนการให้บริการรับ-ส่งสัญญาณของผู้รับใบอนุญาตจากหน่วยงานกำกับดูแล โดยใช้สถานีดาวเทียมภาคพื้นดินภายในประเทศ (Satellite Gateway) หรือสถานีรับ-ส่งสัญญาณที่อยู่ในอาณาเขตประเทศไทย ซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ (Hard Infrastructure) เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้ประโยชน์ของทรัพยากรที่มีอยู่อย่างเต็มประสิทธิภาพ

ที่ประชุมมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการประสานสำนักกฎหมาย ในการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และมอบหมายให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เป็นหน่วยงานดำเนินการและกำกับดูแลภายใต้หลักเกณฑ์ดังกล่าวต่อไป

๒.๒.๒ การกำหนดสิทธิในการใช้วงโคจรดาวเทียมของประเทศและหลักเกณฑ์การจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการให้สิทธิการใช้วงโคจรดาวเทียมของประเทศ

ที่ประชุมไม่ขัดข้องในหลักการ โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการรับข้อสังเกตจากที่ประชุมและวิเคราะห์หาข้อมูลการจัดเก็บค่าธรรมเนียมของต่างประเทศเพิ่มเติม เพื่อเปรียบเทียบและนำมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ในกรณีโครงการจะอยู่ภายใต้

การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือไม่ เห็นควรให้หารือกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจต่อไป

๒.๒.๓ การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายอวกาศ จำนวน ๒ คน แทนผู้ทรงคุณวุฒิที่ขอลาออกจากตำแหน่ง ดังนี้

(๑) นายเกียรติคุณ ขาติประเสริฐ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการต่างประเทศ ขอลาออกจากคณะกรรมการฯ เนื่องจากได้รับการแต่งตั้งให้ไปดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูต ณ กรุงสตอกโฮล์ม ราชาอาณาจักรสวีเดน

(๒) นางสาวนงลักษณ์ พินยนิติกาศ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกิจการอวกาศ

ที่ประชุมเห็นชอบให้ รศ.ดร.สุเจตน์ จันทพงษ์ เป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกิจการอวกาศ และอธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านการต่างประเทศ โดยให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำรายละเอียดเสนอตามขั้นตอนต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอสาระสำคัญของมติคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรชัย รุจิประภา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกิจการอวกาศแห่งชาติ

โทร. ๐-๒๑๔๑-๖๘๗๐

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๗

E-mail : manasawee.a@mict.go.th