



ที่ กค ๐๔๒๒.๓/ ๘๑๖

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ศ.
บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังมีความประสงค์ขอเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ยกเลิกโครงการสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการ และร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ศ. โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และ ๔ (๘) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๑๕๗ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๓๔ เห็นชอบให้กระทรวงการคลังดำเนินโครงการสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการ ซึ่งมีรายละเอียดโครงการดังนี้

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ที่มา

โครงการสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการ เป็นความร่วมมือกันระหว่างภาครัฐ (กรมบัญชีกลาง) กับธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) จ่ายเงินสมทบเข้าในโครงการเพื่อเป็นเงินทุนสำรองสำหรับจัดสวัสดิการให้แก่ข้าราชการที่มีรายได้น้อยกู้เงินนำไปใช้ซื้อที่ดินพร้อมอาคารหรือห้องชุดเพื่อเป็นที่อยู่อาศัย หรือเพื่อปลูกสร้างอาคารที่อยู่อาศัยบนที่ดินของตนเองในภาวะที่มีอัตราดอกเบี้ยเงินกู้สูงจนไม่สามารถซื้อที่อยู่อาศัยเป็นของตัวเองได้ รวมทั้งเพื่อเป็นมาตรการในการช่วยแก้ปัญหาการสูญเสียกำลังคนของภาครัฐในสมัยนั้น (พ.ศ. ๒๕๓๕) โดยออกเป็นพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมีหลักการที่สำคัญ คือ กำหนดให้ทางราชการนำเงินงบประมาณส่วนหนึ่งนำฝากไว้กับ ธอส. เพื่อให้ ธอส. ปล่อยกเพื่อที่อยู่อาศัยให้กับข้าราชการและลูกจ้างประจำ ซึ่งผู้กู้เงินจะได้รับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติ มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะใช้สิทธิกู้เงินวิธีการคัดเลือกผู้มีสิทธิกู้เงินโดยส่วนราชการ และวงเงินที่จะให้ข้าราชการแต่ละรายเป็นไปตามระดับตำแหน่งของข้าราชการผู้กู้เงิน เริ่มต้นไม่เกิน ๓ แสนบาท สูงสุดไม่เกิน ๑ ล้านบาท ทั้งนี้ วงเงินกู้ที่ได้รับเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ธอส. กำหนด

๑.๑.๒ แหล่งเงินกู้ของโครงการ ได้แก่ เงินงบประมาณที่สนับสนุนให้แก่โครงการฯ ซึ่งกรมบัญชีกลางต้องนำฝากไว้ที่ ธอส. และเงินที่ ธอส. สมทบให้ตามเงื่อนไขที่ได้ตกลงกับกรมบัญชีกลาง โดยเงินที่ได้รับ

การสนับสนุน ...

การสนับสนุนจากกรมบัญชีกลาง ตั้งแต่เริ่มโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นเงินทั้งสิ้น ๗,๖๐๐ ล้านบาท และเป็นเงินที่ ธอส. สมทบทั้งสิ้น ๒๔,๗๐๐ ล้านบาท แต่เนื่องจากตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ กรมบัญชีกลางไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณมาสนับสนุนโครงการฯ ดังนั้น ธอส. จึงได้ใช้วิธีการนำเงินงบประมาณที่สนับสนุนให้แก่โครงการฯ ที่เหลือจากปีงบประมาณก่อนๆ และเงินต้นที่ได้รับชำระคืนจากผู้กู้เงินมาใช้เป็นวงเงินกู้ของโครงการฯ เพื่อปล่อยกู้ให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างที่มีสิทธิกู้เงินตามโครงการฯ

๑.๑.๓ อัตราดอกเบี้ย แบ่งเป็น

๑.๑.๓.๑ อัตราดอกเบี้ยเงินฝาก เป็นอัตราดอกเบี้ยสำหรับเงินงบประมาณที่นำฝากไว้ เพื่อสนับสนุนตามโครงการนี้ โดย ธอส. ได้กำหนดอัตราดอกเบี้ยสำหรับเงินฝากดังกล่าวตามอัตราดอกเบี้ยออมทรัพย์ที่ ธอส. คิดสำหรับส่วนราชการ ซึ่งปัจจุบันคิดเป็นอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปี และ ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ กรมบัญชีกลางได้รับดอกเบี้ยเงินฝากดังกล่าว เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๗๒.๗๓ ล้านบาท

๑.๑.๓.๒ อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ เป็นอัตราดอกเบี้ยที่ผู้กู้ตามโครงการต้องชำระให้แก่ ธอส. ตามข้อตกลง ซึ่งวิธีการคิดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตามโครงการ สรุปได้ดังนี้

จำนวนวงเงินกู้	อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละต่อปี)		
	ปี พ.ศ. ๒๕๓๔	ปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ถึง วันที่ ๒๓ ก.ย. ๕๐	ตั้งแต่วันที่ ๒๔ ก.ย. ๕๐ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน
ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท	$(MRR - ๑.๒๕) \div ๒$	$(MRR - ๓.๗๕) \times ๒ \div ๓ + ๒.๕๐$	$(MRR - ๓)$
ไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท	$(MRR - ๐.๗๕) \div ๒$	$(MRR - ๓.๒๕) \times ๒ \div ๓ + ๒.๕๐$	(เฉพาะผู้กู้รายเดิม)

๑.๑.๔ จำนวนผู้กู้เงินและวงเงินกู้ตามโครงการ

ตั้งแต่เริ่มดำเนินโครงการ ได้จัดสรรเงินกู้ให้แก่ข้าราชการไปแล้วเป็นจำนวน ๗๑,๕๕๙ ราย เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๗,๓๐๙.๕๐ ล้านบาท และ ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ มีจำนวนผู้กู้เงินคงเหลือ ๓,๑๒๕ ราย และเป็นจำนวนเงินต้นคงเหลือทั้งสิ้นประมาณ ๒๔๓.๖๔ ล้านบาท เป็นเงินต้นคงเหลือที่เป็นส่วนของรัฐบาลจำนวน ๘๑.๒๑ ล้านบาท และเป็นส่วนของ ธอส. จำนวน ๑๖๒.๔๒ ล้านบาท

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สภาพปัญหาและการดำเนินการที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๙ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติในหลักการ ให้กรมบัญชีกลางแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาที่ขอแก้ไข แต่เนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นว่า ร่างพระราชกฤษฎีกาที่ขอแก้ไขต้องอยู่ภายใต้เจตนารมณ์ และหลักการของกฎหมายเดิม แต่ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเป็นการแก้ไขเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ลดขั้นตอนในการปฏิบัติงาน และเอื้อประโยชน์แก่ข้าราชการและลูกจ้างประจำผู้มีสิทธิ ซึ่งจะขัดกับเจตนารมณ์เดิมของพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ในประเด็นเรื่องการแก้ไขปัญหาสมองไหลและแม้ว่าจะสามารถแก้ไขในประเด็นวงเงินกู้ของข้าราชการที่เป็นประเด็นย่อยได้ แต่เงินงบประมาณที่ยังเหลืออยู่ที่ ธอส. ก็ไม่สามารถนำมาปล่อยกู้ให้กับข้าราชการทุกคนที่มีสิทธิได้ ซึ่งจะผิดหลักการการจัดสวัสดิการ

ที่ต้องการให้ข้าราชการทุกคนมีสิทธิได้เท่าเทียมกัน พร้อมทั้งให้พิจารณาความจำเป็นในการดำเนินโครงการฯ ต่อไปว่า ควรยกเลิกและนำเงินส่งคลังต่อไปหรือไม่ เนื่องจากปัจจุบันปัญหาสมองไหลได้ลดความสำคัญลงไปแล้ว และยังมีโครงการเงินกู้อื่นๆ ให้บริการปล่อยสินเชื่อให้กับข้าราชการอยู่แล้ว กรมบัญชีกลางจึงได้ขอถอนร่างพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกจากการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ถอนร่างพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการยกเลิกโครงการสวัสดิการการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๒/ว.๑๕๗ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๓๔ เป็นการขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี และการเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกา จะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๙) และ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หากคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเลิกโครงการสวัสดิการการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการ กรมบัญชีกลางจะนำเงินจำนวน ๘,๕๗๔.๕๐ ล้านบาท ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทำให้เงินคงคลังเพิ่มมากขึ้น และสามารถนำเงินดังกล่าวไปใช้ในการพัฒนาประเทศในด้านอื่นที่จำเป็นเร่งด่วนได้

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การพิจารณายกเลิกโครงการสวัสดิการการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการ และการนำเงินงบประมาณที่ฝากอยู่ที่ ธอส. พร้อมดอกเบี้ยส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ด้วยเหตุผลดังนี้

๔.๑.๑ เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๓๕ มีบทบัญญัติไม่สอดคล้องกับตำแหน่งข้าราชการพลเรือนในปัจจุบัน และไม่สามารถแก้ไขเพิ่มเติมได้ ทำให้โครงการสวัสดิการการเงินกู้ฯ ไม่สามารถดำเนินการต่อได้

๔.๑.๒ อัตราดอกเบี้ยเงินฝากของจำนวนเงินที่โครงการฝากไว้กับ ธอส. (ร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปี) เมื่อเทียบกับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๕ ปี (ร้อยละ ๓ ต่อปี) ซึ่งแตกต่างกันมาก ในขณะที่เงินงบประมาณดังกล่าวไม่สามารถนำออกไปใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของโครงการได้

๔.๑.๓ ปัจจุบันปัญหาด้านสมองไหลของภาครัฐลดลง และการหาแหล่งเงินกู้เพื่อซื้อที่อยู่อาศัยของข้าราชการที่ภาครัฐจะให้การช่วยเหลือได้ลดความจำเป็นลงไปด้วยเช่นกัน ดังนั้น โครงการสวัสดิการการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการไม่มีความจำเป็นที่จะดำเนินโครงการต่อไป จึงเห็นสมควรยกเลิกโครงการสวัสดิการการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการ และนำเงินงบประมาณที่ฝากอยู่ที่ ธอส. ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ธอส. สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานงบประมาณ เพื่อพิจารณาผลกระทบของการยกเลิกโครงการและนำเงินงบประมาณในส่วนที่ฝากไว้ที่ ธอส. พร้อมดอกเบี้ย (ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เป็นเงินจำนวน ๘,๕๗๔.๕๐ ล้านบาท) ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งที่ประชุมมีมติว่า เห็นควรยกเลิกโครงการ และจะไม่มีผลกระทบต่อผู้กู้ โดยผู้กู้สามารถผ่อนชำระเงินกู้ให้ ธอส. ได้ต่อไป จนกว่าจะสิ้นสุดอายุสัญญาเงินกู้ ในการนี้ กรมบัญชีกลางและ ธอส. จึงได้ประชุมพิจารณาร่วมกันในประเด็นการนำเงินงบประมาณส่วนที่ฝากอยู่ที่ ธอส. พร้อมดอกเบี้ยดังกล่าวมาส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน โดย ธอส. จะนำส่งคลังเป็น ๒ งวดๆ ละเท่าๆ กัน งวดแรกเมื่อมีการยกเลิกโครงการ งวดที่ ๒ ห่างจากงวดแรก ๖ เดือน สำหรับรายละเอียดในการดำเนินการดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่กรมบัญชีกลางและ ธอส. พิจารณาร่วมกัน

๔.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างกฎหมายที่ ๓๐๘. ได้เห็นชอบกับร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวแล้ว มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๒.๑ กำหนดให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และกำหนดให้ ๓๐๘. นำเงินตามโครงการสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการพร้อมดอกเบี้ยที่เกิดจากโครงการดังกล่าวทั้งหมดคืนให้กับกรมบัญชีกลางเพื่อนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน รวมทั้งกำหนดให้ ๓๐๘. นำจำนวนเงินของโครงการที่ปล่อยเงินกู้ให้กับข้าราชการหรือลูกจ้างประจำที่เข้าร่วมโครงการที่ยังอยู่ระหว่างผ่อนชำระเงินกู้กับ ๓๐๘. ในวันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลบังคับ ส่งคืนกรมบัญชีกลางเมื่อ ๓๐๘. ได้รับชำระหนี้เงินกู้ตามสัญญา และกำหนดให้กระทรวงการคลังกำหนดระยะเวลาการนำเงินส่งคืนคลังและหลักเกณฑ์และวิธีการคืนเงินดังกล่าว (ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ มาตรา ๓ และ ๔)

๔.๒.๒ กำหนดบทเฉพาะกาล โดยให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่กู้เงินตามโครงการสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการตามพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่อยู่ระหว่างผ่อนชำระเงินกู้ตามโครงการดังกล่าวในวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ยังคงมีสิทธิและหน้าที่ความรับผิดชอบตามโครงการสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการอยู่ต่อไปจนกว่าสัญญาสิ้นสุดลงหรือออกจากกรเข้าร่วมโครงการดังกล่าว (ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ มาตรา ๕)

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ จากการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กรมบัญชีกลาง ๓๐๘. และสำนักงาน ก.พ. มีมติเห็นสมควรให้ยกเลิกโครงการสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการ และนำเงินงบประมาณที่ฝากอยู่ที่ ๓๐๘. ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

๕.๒ ๓๐๘. พิจารณาเห็นชอบกับร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ศ. แล้ว

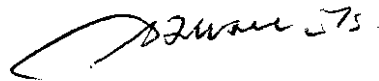
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๖.๑ พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ยกเลิกโครงการสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการ และนำเงินงบประมาณในโครงการสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการที่กรมบัญชีกลางฝากอยู่ที่ ๓๐๘. ส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

๖.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

กลุ่มงานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

โทร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๒๒๓ , ๔๙๕๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๗