



๕. ประมวลกฎหมาย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ 8472	รพท
เลข.อ. 2558	11.58
วันที่ 20	เวลา 11.58

ที่ นร ๐๑๑๐/๒๕๕๐

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

ชุด.รับที่ 269
วันที่ 20 เม.ย. 2558
เวลา 11.45 น.

เรื่อง รายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (Annual Inspection Report : Fiscal Year 2014) ประเด็นนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลก และการดำเนินการก่อนเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. รายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (Annual Inspection Report : Fiscal Year 2014) ประเด็นนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลก และการดำเนินการก่อนเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๓. แผ่นบันทึกข้อมูลรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (แผ่น CD) จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอเรื่องรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (Annual Inspection Report : Fiscal Year 2014) ประเด็นนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลก และการดำเนินการก่อนเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับกับการบริหารราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ มีมติรับทราบแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยในแผนการตรวจราชการดังกล่าวได้กำหนดให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงร่วมกันตรวจราชการแบบบูรณาการ จำนวน ๒ ประเด็นนโยบาย (Issue) คือ นโยบายครัวไทยสู่ครัวโลก และการดำเนินการก่อนเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ประมวลรายงานผลการตรวจติดตามในแต่ละรอบของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง เพื่อรายงานนายกรัฐมนตรีทราบตามช่วงเวลาที่กำหนดไว้ และให้จัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (Annual Inspection Report : Fiscal Year 2014) รายงานคณะรัฐมนตรีทราบและเผยแพร่ต่อสาธารณชนต่อไป

๒. การดำเนินการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (Annual Inspection Report : Fiscal Year 2014) ในประเด็นนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลก และการดำเนินการก่อนเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ นโยบายครัวไทยสู่ครัวโลก

จากการบูรณาการการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง เพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลกของหน่วยงานที่รับผิดชอบแผนงาน/โครงการ จำนวน ๑๖ โครงการ พบว่า หน่วยงานระดับพื้นที่ส่วนใหญ่ สามารถจัดการความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของโครงการ ตามข้อเสนอแนะที่ผู้ตรวจราชการกระทรวงต่าง ๆ ได้ให้ไว้ไปปฏิบัติได้ครบถ้วนอย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ตรวจติดตามการบูรณาการเชื่อมโยงแผนงาน/โครงการสำคัญ ระหว่างกระทรวง (Function) จังหวัด (Area) และท้องถิ่น (Local) ซึ่งอยู่ในต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ของห่วงโซ่แห่งคุณค่า (Value Chain) และได้ให้ข้อเสนอแนะหน่วยรับผิดชอบในพื้นที่ประสานการดำเนินงานร่วมกันในการแก้ไขปัญหาอุปสรรค ทำให้เกิดความคุ้มค่า และนำไปสู่การขยายผลโครงการ การประหยัดงบประมาณ และประชาชนได้รับประโยชน์ในวงกว้าง

ในส่วนของความสำเร็จของการตรวจราชการร่วมกันของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง คือ คณะผู้ตรวจราชการได้ร่วมกันแก้ไขปัญหาอุปสรรคหรือข้อจำกัดในการขับเคลื่อนครัวไทยสู่ครัวโลกให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นด้วยข้อสั่งการในระดับนโยบาย ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๒.๑.๑ การกำหนดนโยบายและกรอบแนวทางการปฏิบัติเพื่อขับเคลื่อนนโยบาย เห็นควรจัดตั้งทีมบูรณาการกลาง ในการกำหนดนโยบายและทิศทางในการจัดทำแผนงาน/โครงการ และการจัดสรรงบประมาณของแต่ละกระทรวงเพื่อสามารถร่วมกันขับเคลื่อนนโยบายที่สำคัญทั้งระบบ และไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน และแต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ครัวไทยสู่ครัวโลก เพื่อกำหนดนโยบายและดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลกทั้งระบบอย่างครบวงจร

๒.๑.๒ การประชาสัมพันธ์เพื่อขับเคลื่อนนโยบาย เห็นควรให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและส่วนราชการได้รับทราบและเข้าใจวัตถุประสงค์และเป้าหมายของนโยบาย แนวทางการปฏิบัติให้เกษตรกรและผู้ประกอบการด้านอาหารได้เข้าใจในกระบวนการ ขั้นตอนการปฏิบัติต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานการผลิต

๒.๑.๓ การพัฒนามาตรฐานการผลิตอาหารแปรรูป เห็นควรให้มีการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดร่วม (Joint KPI) ในการดำเนินงานพัฒนาและยกระดับมาตรฐานการผลิตอาหารแปรรูปที่บรรจุในภาระพร้อมจำหน่ายเข้าสู่มาตรฐาน Primary GMP

ในการนี้ หน่วยงานที่รับผิดชอบและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับข้อเสนอแนะของคณะผู้ตรวจราชการไปดำเนินการแล้ว ซึ่งผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะเกิดผลสำเร็จ สามารถผลักดันนโยบาย “ครัวไทยสู่ครัวโลก” ในการให้ประเทศไทยเป็นแหล่งส่งออกสินค้าอาหารรายใหญ่ โดยมีรสชาติอาหารและคุณภาพเป็นที่ยอมรับของนานาชาติในระดับหนึ่ง

๒.๒ นโยบายการดำเนินการก่อนเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘

จากการที่คณะผู้ตรวจราชการได้กำหนดจุดเน้นการตรวจติดตาม รวม ๘ จุดเน้น โดยตรวจติดตาม ๕ จุดเน้น ในพื้นที่ทุกจังหวัดทั่วประเทศ ได้แก่ การท่องเที่ยวและบริการ โลจิสติกส์ การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และพัฒนาขีดความสามารถของผู้ประกอบการ แรงงาน และสาธารณสุข และอีก ๓ จุดเน้น มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้องตรวจติดตามเนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องโดยตรง ได้แก่ ภัยพิบัติหมอกควัน การศึกษา และพัฒนากฎหมาย ซึ่งจากการตรวจติดตาม พบว่า ส่วนราชการต่าง ๆ ได้มีการดำเนินการเพื่อให้ประเทศไทยมีความพร้อมที่จะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ ในระดับหนึ่งแล้ว แต่เนื่องจากมีปัญหาและอุปสรรคบางประการสำหรับบางจุดเน้นที่ต้องได้รับการแก้ไขในระดับนโยบาย คณะผู้ตรวจราชการจึงได้ร่วมกันให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย สรุปได้ ดังนี้

๒.๒.๑ ด้านการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และพัฒนาขีดความสามารถของผู้ประกอบการ เห็นควรประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลของการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในเชิงลึก โดยจำแนกให้เห็นถึงผลดี ผลเสีย ของแต่ละกลุ่มสาขาและอาชีพต่าง ๆ อย่างชัดเจน อาทิ การสร้างความเข้าใจในเชิงลึกแบบห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) โดยแบ่งเป็นกลุ่มสินค้า ประเภทสินค้า ตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ การจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา ประเภทต่าง ๆ ตามสาขาอาชีพและอุตสาหกรรม คู่มือการเตรียมความพร้อมของแต่ละกลุ่มวิชาชีพ

๒.๒.๒ ด้านแรงงาน เห็นควรให้สถาบันการศึกษานำการแนะแนวทางการเลือกเรียนสายอาชีพให้แก่นักเรียนของสถานศึกษาในสังกัด โดยใช้ข้อมูลความต้องการของตลาดแรงงานและตำแหน่งงานที่ขาดแคลนเป็นแรงจูงใจ

๒.๒.๓ ด้านสาธารณสุข เห็นควรพิจารณาการเสนอกฎหมายกำหนดให้แรงงานต่างด้าวและผู้ติดตามทุกคนที่เข้ามาในประเทศไทยต้องทำประกันสุขภาพหรือประกันสังคม และพิจารณากำหนดมาตรการ/แนวทาง ในการตรวจสอบและติดตามการส่งตัวแรงงานต่างด้าวที่เป็นโรคต้องห้ามมิให้ทำงาน (ประเภทที่ ๓) อาทิ วัณโรค โรคเรื้อน โรคเท้าช้าง กลับประเทศ รวมทั้ง บุรณาการหรือเชื่อมโยงฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวไว้ด้วยกัน เพื่อให้การเฝ้าระวังด้านสาธารณสุขมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒.๒.๔ ด้านภัยพิบัติหมอกควัน เห็นควรกำหนดนโยบายในการใช้ลักษณะอากาศมาเป็นตัวช่วยในการควบคุมสาเหตุการเกิดไฟป่าและบรรเทาผลกระทบจากหมอกควัน โดยการกำหนดช่วงเวลาห้ามเผาจนกว่าจะสิ้นสุดฤดูร้อนในปีนั้น ๆ

ในการนี้ หน่วยงานที่รับผิดชอบและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อเสนอแนะของคณะผู้ตรวจราชการ ไปดำเนินการเรียบร้อยแล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

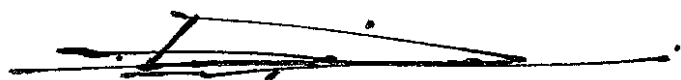
๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (Annual Inspection Report : Fiscal Year 2014) ในประเด็นนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลก และการดำเนินการก่อนเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อพิจารณาขอความเห็นชอบนำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบเรื่องรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (Annual Inspection Report : Fiscal Year 2014) ในประเด็นนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลก และการดำเนินการก่อนเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๖๐๔๑