

# ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/ ๖๕๑



|                           |      |
|---------------------------|------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี | รับ  |
| รับ                       | 7996 |
| 8 เม.ย. 2558              | 1948 |

กค. 4/89  
วันที่ 8 เม.ย 58  
เวลา 15.50 น

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๘ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง การก่อกั้นผู้กั้นข้ามฝั่งงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการโครงการบูรณะโครงข่ายสายหลักระหว่างภาค ทางหลวงหมายเลข ๔ สาย อ.ปราณบุรี - ประจวบคีรีขันธ์ (เป็นตอนๆ)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๘๕ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ  
๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๔/๑๘๐๕ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘  
๓. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๔/๑๑๙๓ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘  
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑/๙๒๙๖ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การก่อกั้นผู้กั้นข้ามฝั่งงบประมาณ สำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการโครงการบูรณะโครงข่ายสายหลักระหว่างภาค ทางหลวงหมายเลข ๔ สาย อ.ปราณบุรี - ประจวบคีรีขันธ์ (เป็นตอนๆ) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ ปรีดิยาธร เทวกุล) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ก่อกั้นผู้กั้นข้ามฝั่งงบประมาณสำหรับรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โครงการบูรณะโครงข่ายสายหลักระหว่างภาค งบลงทุน ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง สาย อ.ปราณบุรี - ประจวบคีรีขันธ์ (เป็นตอนๆ) ในวงเงินทั้งสิ้น ๑,๔๓๘,๕๐๐,๐๐๐.- บาท โดยก่อกั้นผู้กั้นข้ามฝั่งงบประมาณ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในส่วนของรายการก่อกั้นผู้กั้นข้ามฝั่งงบประมาณรายการใหม่ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะกรรมการอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากรายการโครงการบูรณะโครงข่ายสายหลักระหว่างภาค ทางหลวงหมายเลข ๔ สาย อ.ปรางบุรี - ประจวบคีรีขันธ์ (เป็นตอนๆ) เป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

## ๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมทางหลวงรายงานกระทรวงคมนาคมว่า ได้ดำเนินการออกประกาศประกวดราคาจ้าง ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ งานจ้างเหมาทำการบูรณะผิวทางแอสฟัลท์ โครงการบูรณะโครงข่ายสายหลัก ระหว่างภาค ทางหลวงหมายเลข ๔ สาย อ.ปรางบุรี - ประจวบคีรีขันธ์ (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ และตอน ๒ รายละเอียด ดังนี้

๓.๑ ตอน ๑ ระหว่าง กม.๒๔๑+๗๐๘.๐๐๐ - กม.๒๗๗+๐๐๐.๐๐๐ ระยะทางยาวประมาณ ๒๐.๑๖๕ กม. ระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๙๐ วัน กำหนดราคากลางเป็นเงิน ๕๖๙,๙๙๖,๗๕๙.- บาท โดยบริษัท พระนครศรีอยุธยาพาณิชย์และอุตสาหกรรม จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด เป็นเงิน ๕๖๖,๙๙๖,๗๕๙.- บาท ต่อมาได้ดำเนินการตามมาตรการการดำเนินการปรับลดค่างานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ โดยปรับราคากลางให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ลงเหลือ ๕๕๓,๘๘๑,๒๘๖.๒๐ บาท ซึ่งบริษัท พระนครศรีอยุธยาพาณิชย์และอุตสาหกรรม จำกัด ผู้เสนอราคาต่ำสุด ยินดีปรับลดราคาคงเหลือเป็นเงินทั้งสิ้น ๕๕๓,๗๔๒,๓๒๕.- บาท ซึ่งต่ำกว่าราคากลาง (๕๕๓,๘๘๑,๒๘๖.๒๐ - ๕๕๓,๗๔๒,๓๒๕.๐๐) = ๑๓๘,๙๖๑.๒๐ บาท และอธิบดีกรมทางหลวงได้เห็นชอบ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๘

กรมทางหลวงได้เสนอสำนักงานงบประมาณขอให้พิจารณาความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔ สาย อ.ปรางบุรี - ประจวบคีรีขันธ์ (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ ในวงเงิน ๕๕๓,๗๔๒,๓๒๕.- บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งสำนักงานงบประมาณยังมิได้พิจารณาความเหมาะสมของราคา

๓.๒ ตอน ๒ ระหว่าง กม.๒๗๗+๐๐๐.๐๐๐ - กม.๓๐๘+๘๓๕.๐๐๐ ระยะทางยาวประมาณ ๓๑.๘๓๕ กม. ระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐๐ วัน กำหนดราคากลางเป็นเงิน ๗๙๙,๙๙๕,๓๔๗.- บาท โดยบริษัท แสงชัยโชค จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด เป็นเงิน ๗๙๑,๖๗๕,๓๙๕.๓๙ บาท ต่อมาได้ดำเนินการตามมาตรการการดำเนินการปรับลดค่างานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ โดยปรับราคากลางให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวลงเหลือ ๗๘๖,๗๓๑,๘๒๓.๖๐ บาท ซึ่งบริษัท แสงชัยโชค จำกัด ผู้เสนอราคาต่ำสุด ยินดีปรับลดราคาคงเหลือเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๘๖,๓๗๒,๖๘๐.- บาท ซึ่งต่ำกว่าราคากลาง (๗๘๖,๗๓๑,๘๒๓.๖๐ - ๗๘๖,๓๗๒,๖๘๐.๐๐) = ๓๕๙,๑๕๙.๖๐ บาท และอธิบดีกรมทางหลวง ได้เห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

กรมทางหลวงได้เสนอสำนักงานงบประมาณขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการ โดยขอแบ่งการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔ สาย อ.ปรางบุรี - ประจวบคีรีขันธ์ (เป็นตอนๆ) ออกเป็น ๒ ตอน คือ

ตอน ๑ และตอน ๒ และขอให้พิจารณาความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔ สาย อ.ปราณบุรี - ประจวบคีรีขันธ์ (เป็นตอนๆ) ตอน ๒ ในวงเงิน ๗๘๖,๓๗๒,๖๘๐.- บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### ๔. ความเห็นหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว อนุมัติให้กรมทางหลวงเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการ โดยแบ่งการก่อสร้างออกเป็น ๒ ตอน ตามที่ขอทำความตกลงไปได้ และเห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างโครงการบูรณะโครงข่ายสายหลักระหว่างภาค สาย อ.ปราณบุรี - ประจวบคีรีขันธ์ (เป็นตอนๆ) ตอน ๒ ระยะทาง ๓๑.๘๓๕ กม. ในวงเงิน ๗๘๖,๓๗๒,๖๘๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว ส่วนที่เหลือจำนวน ๖๖๖,๓๗๒,๖๘๐.- บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป เพื่อให้ครบวงเงินตามสัญญา ซึ่งรายการก่อสร้างดังกล่าวอยู่ภายในวงเงินงบประมาณและระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากคณะรัฐมนตรี แต่เนื่องจากเป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป กรมทางหลวงจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

อนึ่ง สำหรับโครงการบูรณะโครงข่ายสายหลักระหว่างภาค สาย อ.ปราณบุรี - ประจวบคีรีขันธ์ (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ ระยะทาง ๒๐.๑๖๕ กิโลเมตร วงเงิน ๕๗๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท สำนักงานงบประมาณขอให้กรมทางหลวงจัดส่งรายละเอียดของรายการและราคากลางให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของราคาควบคู่ไปกับกระบวนการจัดจ้าง และเมื่อได้รับผลการจัดจ้างแล้ว หากไม่เกินวงเงินที่สำนักงานงบประมาณเห็นชอบและนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนแล้ว ก็ขอให้แจ้งสำนักงานงบประมาณทราบและลงนามในสัญญา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามรายการและวงเงินดังกล่าวได้ต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

กรมทางหลวงพิจารณาแล้วเห็นว่า ระยะเวลาในการดำเนินการก่อสร้างจำนวน ๙๐๐ วัน สำหรับตอน ๒ ไม่สามารถดำเนินการก่อหนี้ผูกพันภายในกำหนดดังกล่าวได้ จึงจำเป็นต้องขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้อนุมัติให้กรมทางหลวงขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับตอน ๒ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๑ และอนุมัติให้กรมทางหลวงจ้างเหมา

- บริษัท พระนครศรีอยุธยาพาณิชย์และอุตสาหกรรม จำกัด ทำการบูรณะโครงข่ายสายหลักระหว่างภาค ทางหลวงหมายเลข ๔ สาย อ.ปราณบุรี - ประจวบคีรีขันธ์ (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ ในวงเงินค่าจ้าง ๕๕๓,๗๔๒,๓๒๕.- บาท ระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๙๐ วัน

- บริษัท แสงชัยโชค จำกัด ทำการบูรณะโครงข่ายสายหลักระหว่างภาค ทางหลวงหมายเลข ๔ สาย อ.ปราณบุรี - ประจวบคีรีขันธ์ (เป็นตอนๆ) ตอน ๒ ในวงเงินค่าจ้าง ๗๘๖,๓๗๒,๖๘๐.- บาท ระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐๐ วัน

**๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อหนี้ผูกพันรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ในส่วนของรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งหนึ่ง ก่อนดำเนินการต่อไป

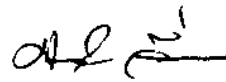
**๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า รายการดังกล่าวเป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ กรณีกิจทางหลวงก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการโครงการบูรณะโครงข่ายสายหลักระหว่างภาค ทางหลวงหมายเลข ๔ สาย อ.ปรางบุรี - ประจวบคีรีขันธ์ (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ ในวงเงิน ๕๕๓,๗๔๒,๓๒๕.- บาท ตอน ๒ ในวงเงิน ๗๘๖,๓๗๒,๖๘๐.- บาท รวมวงเงินทั้งสิ้น ๑,๓๔๐,๑๑๕,๐๐๕.- บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑