

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๓๐๔/ ๑๒๓๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๒ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๗ และ
การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. องค์ประกอบคณะผู้แทนไทย
๓. ทำติของไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีฯ
๔. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการอนุสัญญาฯ ที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๒ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๗ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗ มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุม การเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด (Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and Their Disposal: BASEL) เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ซึ่งทำให้อนุสัญญาบาเซลมีผลใช้บังคับกับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ เป็นต้นมา อนุสัญญาบาเซล มีเป้าหมาย เพื่อปกป้องคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากผลกระทบร้ายแรงที่เกิดขึ้นจากการกำเนิดและการจัดการ ของเสียอันตรายและของเสียอื่น

๑.๑.๒ ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการ แจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้า ระหว่างประเทศ (Rotterdam Convention on the Prior Informed Consent Procedure for Certain Hazardous

Chemicals and Pesticides in International Trade: PIC) โดยให้ภาคยานุวัติสาร เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ซึ่งอนุสัญญาฯ มีผลบังคับใช้กับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ เป็นต้นมา อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ มีจุดมุ่งหมายเพื่อส่งเสริมความร่วมมือและรับผิดชอบระหว่างประเทศในด้านการค้าสารเคมีอันตรายบางชนิด และการใช้สารเคมีอย่างไม่เป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม โดยให้มีการแจ้งหรือการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับลักษณะของสารเคมี แก่ผู้มีอำนาจตัดสินใจได้ทราบถึงการนำเข้าและส่งออกสารเคมีอันตรายต้องห้ามหรือจำกัดการใช้อย่างเข้มงวด รวมทั้งสูตรผสมของสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ที่เป็นอันตรายอย่างร้ายแรง และให้มีการกระจายข่าว การตัดสินใจนี้แก่ภาคีสมาชิก

๑.๑.๓ ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษ ที่ตกค้างยาวนาน (Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants: POPs) โดยได้ให้สัตยาบันในอนุสัญญา สตอกโฮล์มฯ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๘ ซึ่งอนุสัญญาฯ มีผลบังคับใช้กับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ อนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ มีจุดมุ่งหมายเพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม โดยการลดและเลิกการผลิต การใช้ และการปลดปล่อยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (สาร POPs) ซึ่งเป็นกลุ่มสารประกอบอินทรีย์ซึ่งถูกย่อยสลายได้ยาก มีคุณสมบัติเป็นพิษ สะสมในสิ่งมีชีวิต ตกค้างยาวนานและสามารถเคลื่อนย้ายได้ไกลในสิ่งแวดล้อม

๑.๑.๔ สำนักเลขาธิการร่วมฯ ของ ๓ อนุสัญญาฯ ได้กำหนดจัดให้มีการประชุมรัฐภาคี อนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๒ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๗ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา สตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗ ในระหว่างวันที่ ๔ - ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส การประชุม รัฐภาคีฯ ของ ๓ อนุสัญญาฯ ดังกล่าว จะเป็นการประชุมต่อเนื่องกัน โดยจะมีการจัดประชุมกลุ่มย่อย (contact group) ตามความจำเป็น รวมทั้งจะมีช่วงการประชุมร่วม (joint session) เพื่อพิจารณาในประเด็นที่คาบเกี่ยวกัน โดยไม่มี ช่วงการประชุมระดับสูง (high level) หรือการประชุมสมัยพิเศษ โดยมีประเด็นพิจารณาสำคัญที่เกี่ยวข้องกับ การดำเนินงานตามพันธกรณีของแต่ละอนุสัญญาฯ ประเด็นด้านยุทธศาสตร์ ประเด็นด้านเทคนิควิชาการและ วิทยาศาสตร์ ทรัพยากรและกลไกทางการเงิน กลไกการไม่ปฏิบัติตาม และการปรับปรุงแก้ไขอนุสัญญาที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ การดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะหน่วยประสานงาน ในการปฏิบัติตามพันธกรณีของทั้ง ๓ อนุสัญญาฯ ได้เตรียมการเพื่อการเข้าร่วมประชุมรัฐภาคีฯ ดังกล่าว โดยมี รายละเอียด ดังนี้

๑.๒.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมฯ ประกอบด้วยผู้แทนจาก หน่วยงานรับผิดชอบหลักที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานตามพันธกรณีของ ๓ อนุสัญญาฯ รวมทั้งประธานและผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะอนุกรรมการอนุสัญญาฯ ซึ่งมีความครอบคลุมและเหมาะสม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการจัดทำทำเนียบของของไทย สำหรับการประชุมรัฐภาคีฯ ของทั้ง ๓ อนุสัญญาฯ โดยผ่านกลไกการพิจารณาของคณะอนุกรรมการอนุสัญญาฯ ที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การประชุมรัฐสภาฯ ดังกล่าว จะมีการพิจารณาประเด็นเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขอนุสัญญา รอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ โดยการบรรจุรายชื่อบุคคลเพิ่มเติมในภาคผนวกของอนุสัญญาฯ ซึ่งหาก ที่ประชุมรัฐสภาฯ สามารถบรรลุข้อตกลงและมีมติรับรองประเด็นดังกล่าว จะมีผลผูกพันต่อประเทศไทยในฐานะ ภาคีสมาชิกที่จะต้องปฏิบัติตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเข้าข่ายตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับ องค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๒ ระเบียบข้อบังคับของการประชุมรัฐสภาฯ ระบุให้ประเทศภาคีที่จะเข้าร่วมประชุม มีหนังสือ แต่งตั้งคณะผู้แทน ซึ่งลงนามโดยประมุขของรัฐ หัวหน้ารัฐบาลหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (พลเอก ชนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) ได้แจ้งต่อที่ประชุม คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ขอให้หน่วยงานไทยที่ประสงค์ให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำ หนังสือแต่งตั้ง (credentials) คณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การต่างประเทศเป็นผู้ลงนาม ดำเนินการเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อนส่งเรื่องให้กระทรวงการ ต่างประเทศจัดทำหนังสือแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๒ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๗ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗ ในระหว่างวันที่ ๔ - ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส อาจมีการรับรองข้อตัดสินใจต่าง ๆ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอเพื่อพิจารณา ก่อนการประชุมฯ ดังกล่าว เพื่อให้คณะผู้แทนไทยสามารถร่วมให้การรับรองและเสนอความเห็นต่อที่ประชุมได้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

๔.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๒ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๗ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗ รวมทั้งสิ้น ๑๕ คน ประกอบด้วย ๑) อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทน ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทน ๒) ประธานและผู้ทรงคุณวุฒิในคณะอนุกรรมการอนุสัญญาฯ ภายใต้คณะกรรมการ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ๓) ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ๔) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ อาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข ๕) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ และ ๖) เจ้าหน้าที่กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔.๒ ทำหน้าที่ของไทยสำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๒ การประชุมรัฐภาคี อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๗ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗ จะสนับสนุนการดำเนินงาน ให้เป็นไปตามหลักการและจุดมุ่งหมายของทั้ง ๓ อนุสัญญาฯ ในการคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม โดยคำนึงถึงสภาพการณ์ต่าง ๆ และความจำเป็นของประเทศกำลังพัฒนา โดยเฉพาะความจำเป็นที่จะต้อง

เพิ่ม...

เพิ่มขีดความสามารถในระดับประเทศด้านการจัดการสารเคมีอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมตลอดวงจร โดยผ่าน การให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิคและทางการเงิน การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการส่งเสริมความร่วมมือ ระหว่างภาคีต่าง ๆ รวมทั้งสนับสนุนความร่วมมือและการบูรณาการร่วมกันในการดำเนินงานตามพันธกรณีข้อตกลง ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องที่ประเทศไทยเป็นภาคี และข้อตกลงที่สอดคล้องกับศักยภาพและขีดความสามารถ ของประเทศ และไม่ขัดกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่อง การประชุม รัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๒ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๗ และการประชุมรัฐภาคี อนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๒ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๗ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗ และ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำหนังสือแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยต่อไป

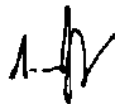
๕.๒ เห็นชอบต่อท่าทีของไทยสำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซล สมัยที่ ๑๒ การประชุม รัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๗ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๗

๕.๓ หากมีข้อเจรจาใดที่นอกเหนือจากท่าทีการเจรจา และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (Legally Binding) ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำกลับเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่จนสิ้นสุดการประชุมรัฐภาคีฯ ในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๔๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๙๓