



ที่ กค ๑๐๐๖/๑๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส15264 ส.ฯ กคณ
รับที่ : 88669/58 ส.พ.ท. ✓
วันที่ : 21 เม.ย. 58 เวลา : 14:00
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๒
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายการเงินประจำครึ่งหลังของปี พ.ศ. ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ภาพถ่ายหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.ผศง.(๒๓) ๒๗๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) ประจำครึ่งหลังของปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่บัญญัติว่า “เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี” รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๒๘/๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการนโยบายการเงินได้มีหนังสือ ที่ ธปท.ผศง.(๒๓) ๒๗๐/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เสนอรายงานผลการดำเนินงานของ กนง. ประจำครึ่งหลังของปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๒๘/๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการนโยบายการเงินรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีทุกหกเดือน”

๓. สรุปสาระสำคัญของรายงานผลการดำเนินงานของ กนง. ประจำครึ่งหลังของปี พ.ศ. ๒๕๕๗

๓.๑ เป้าหมายนโยบายการเงิน

๓.๑.๑ เป้าหมายเงินเฟ้อ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้ กนง. ใช้อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานเฉลี่ยรายไตรมาสที่ร้อยละ ๐.๕ - ๓.๐ เป็นเป้าหมายนโยบายการเงินประจำปี ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นไปตามข้อตกลงร่วมกันระหว่าง กนง. และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

/สำหรับปี...

สำหรับปี ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้ กนง. ใช้อัตราเงินเพื่อทั่วไปเฉลี่ยรายปีที่ร้อยละ ๒.๕ ± ๑.๕ เป็นเป้าหมายหลักในการดำเนินนโยบายการเงินประจำปี ๒๕๕๘

๓.๑.๒ อัตราเงินเพื่อพื้นฐานในไตรมาสที่ ๓ และ ๔ ของปี ๒๕๕๗

ในไตรมาสที่ ๓ และ ๔ ของปี ๒๕๕๗ อัตราเงินเพื่อพื้นฐานเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ ๑.๗๙ และร้อยละ ๑.๖๕ ตามลำดับ ซึ่งอยู่ในช่วงเป้าหมายนโยบายการเงินประจำปี ๒๕๕๗ ทั้งนี้ อัตราเงินเพื่อพื้นฐานเร่งตัวขึ้นจากช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๗ ซึ่งอยู่ที่ร้อยละ ๑.๔๕ โดยเป็นผลจากการส่งผ่านต้นทุนก๊าซหุงต้มที่ปรับเพิ่มขึ้นตามนโยบายของรัฐบาลในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๖ ถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗ อย่างไรก็ดี แรงกดดันเงินเฟ้อโดยรวมอยู่ในระดับต่ำตามต้นทุนการผลิตอื่นและอุปสงค์ในประเทศที่ฟื้นตัวอย่างช้า ๆ

๓.๒ สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจในการดำเนินนโยบายการเงินในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๗

๓.๒.๑ ภาวะเศรษฐกิจ

ในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๗ เศรษฐกิจไทยเริ่มฟื้นตัวภายหลังสถานการณ์ทางการเมืองคลี่คลายและภาครัฐกลับมาดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามปกติ ซึ่งมีส่วนทำให้ความเชื่อมั่นของภาคเอกชนปรับตัวดีขึ้น

๓.๒.๒ ภาวะเงินเฟ้อ

อัตราเงินเพื่อทั่วไปชะลอลงมากจากร้อยละ ๒.๒๓ ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๗ มาอยู่ที่ร้อยละ ๑.๕๖ ในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๗ เนื่องจากราคาน้ำมันขายปลีกในประเทศลดลงตามราคาน้ำมันดิบในตลาดโลก

อัตราเงินเพื่อพื้นฐานเร่งขึ้นจากร้อยละ ๑.๔๕ ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๗ มาอยู่ที่ร้อยละ ๑.๗๒ ตามราคาอาหารสำเร็จรูปที่เพิ่มสูงขึ้นจากการส่งผ่านต้นทุนก๊าซหุงต้มที่ปรับเพิ่มขึ้นในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๖ ถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗ ก่อนที่การส่งผ่านต้นทุนดังกล่าวจะทยอยหมดลงในช่วงต้นของไตรมาสที่ ๔

๓.๓ การดำเนินนโยบายการเงิน

ในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๗ กนง. มีการประชุมทั้งสิ้น ๔ ครั้ง โดยมีมติให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ ๒.๐๐ ต่อปี เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยหลังจากที่สถานการณ์ทางการเมืองคลี่คลาย

การดำเนินนโยบายการเงินในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๗ ยังอยู่ในระดับที่ผ่อนปรนเพียงพอต่อเศรษฐกิจที่มีแนวโน้มฟื้นตัวในปี ๒๕๕๘ และยังคงสอดคล้องกับการรักษาเสถียรภาพทางการเงินภายใต้ภาวะที่อัตราดอกเบี้ยนโยบายอยู่ในระดับต่ำต่อเนื่องมาเป็นระยะเวลานาน

๓.๔ การดำเนินนโยบายด้านอัตราแลกเปลี่ยน

ในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๗ เงินบาทอ่อนค่าลงเมื่อเทียบกับดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งเป็นไปในทิศทางเดียวกับค่าเงินสกุลภูมิภาคโดยเป็นผลจากปัจจัยภายนอกเป็นสำคัญ ทั้งนี้ แม้ว่าเงินบาทจะแข็งค่าขึ้นในช่วงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗ จากความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่อแนวโน้มเศรษฐกิจไทยที่ปรับตัวดีขึ้น หลังการเมืองภายในประเทศเริ่มมีเสถียรภาพ แต่ต่อมาเงินบาทอ่อนค่าลงเมื่อเทียบกับดอลลาร์สหรัฐจากการคาดการณ์ของตลาดเกี่ยวกับทิศทาง การฟื้นตัวและการดำเนินนโยบายการเงินของกลุ่มประเทศเศรษฐกิจหลักที่มีความแตกต่างกันมากขึ้น นอกจากนี้ ยังมีปัจจัยเสริมจากตัวเลขเศรษฐกิจของประเทศในภูมิภาคเอเชียรวมถึงไทยที่ชะลอตัวลงในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๗ ทั้งนี้ค่าเงินบาท ณ สิ้นปี ๒๕๕๗

อยู่ที่ ๓๒.๕๐ บาทต่อดอลลาร์สหรัฐ อ่อนค่าลงร้อยละ ๑.๓๗ เมื่อเทียบกับสิ้นเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ โดยเงินบาทอ่อนค่าน้อยกว่าเงินภูมิภาคบางสกุล ส่วนหนึ่งเนื่องจากนักลงทุนในตลาดเห็นว่าประเทศไทยจะได้รับประโยชน์จากราคาน้ำมันที่ปรับลดลงมากกว่าประเทศอื่นในฐานะที่ประเทศไทยเป็นประเทศผู้นำเข้าน้ำมันดิบสุทธิ

อย่างไรก็ดี ดัชนีค่าเงินบาท (NEER) และดัชนีค่าเงินบาทที่แท้จริง (REER) ปรับแข็งค่าขึ้น โดยดัชนีค่าเงินบาท ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๗ อยู่ที่ ๑๐๘.๕๐ แข็งค่าขึ้นร้อยละ ๕.๗ เมื่อเทียบกับเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ จากการแข็งค่าของเงินบาทเทียบกับเงินเยนและยูโรซึ่งอ่อนค่าลงมากเป็นสำคัญ สำหรับดัชนีค่าเงินบาทที่แท้จริง ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๗ อยู่ที่ ๑๐๕.๙๔ แข็งค่าขึ้นร้อยละ ๔.๒ เมื่อเทียบกับเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ สอดคล้องกับการแข็งค่าของดัชนีค่าเงินบาท

๓.๕ แนวโน้มเศรษฐกิจและเงินเพื่อปี ๒๕๕๘

กนง. ประเมินว่าเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๘ มีแนวโน้มฟื้นตัวต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๗ โดยคาดว่าจะขยายตัวประมาณร้อยละ ๔.๐ จากแรงขับเคลื่อนของอุปสงค์ภาคเอกชนและการส่งออกบริการเป็นสำคัญ การบริโภคภาคเอกชนคาดว่าจะฟื้นตัวด้วยแรงสนับสนุนจากกำลังซื้อของครัวเรือนที่มีแนวโน้มดีขึ้นจากราคาพลังงานที่ลดลง ประกอบกับการจ้างงานและรายได้นอกภาคการเกษตรค่อย ๆ ปรับดีขึ้นตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ สำหรับการใช้จ่ายภาครัฐคาดว่าจะมีบทบาทสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจมากกว่าในปี ๒๕๕๗ แต่การขับเคลื่อนการลงทุนภาครัฐยังมีข้อจำกัดอยู่บ้าง เนื่องจากประสิทธิภาพการเบิกจ่ายของหน่วยงานภาครัฐจะไม่สามารถเพิ่มขึ้นทันกับขนาดของโครงการลงทุน ส่วนการส่งออกสินค้าจะยังคงฟื้นตัวช้าตามสถานะเศรษฐกิจโลกและข้อจำกัดด้านการผลิตของไทยที่ต้องใช้เวลาในการแก้ไข สำหรับการท่องเที่ยวมีแนวโน้มฟื้นตัวดีต่อเนื่องตามความเชื่อมั่นของนักท่องเที่ยวที่ทยอยกลับมา ส่วนการลงทุนภาคเอกชนและภาครัฐจะฟื้นตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไปตามอุปสงค์ในประเทศ

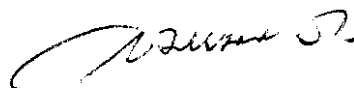
อัตราเงินเฟ้อในปี ๒๕๕๘ มีแนวโน้มลดลงจากปีก่อน โดย กนง. คาดว่าอัตราเงินเฟ้อทั่วไปและอัตราเงินเฟ้อพื้นฐานในปี ๒๕๕๘ จะอยู่ที่ร้อยละ ๑.๒ โดยที่ยังคงมีความเสี่ยงจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจและราคาน้ำมันที่อาจจะมีผลกระทบต่อการประมาณการเงินเฟ้อดังกล่าว

๔. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบรายงานผลการดำเนินงานของ กนง. ประจำปีครึ่งหลังของปี พ.ศ. ๒๕๕๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ตามที่ กนง. เสนอมาเพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๒๘/๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๗๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๗