

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๙๖๐



ส่วนการเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 86/8 วัฒนา
รับ 20 เม.ย. 2558 18:30

กระทรวงการคลัง เลขที่รับที่ 268
ธนป.ร. 20 เม.ย. 2558
ถนนพระราม ๖ เวลา 19.30
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน ครั้งที่ ๑๙ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการประชุมร่วมระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางของอาเซียน (ASEAN Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM)

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน ครั้งที่ ๑๙ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน (ASEAN Finance Ministers' Meeting: AFMM) จัดขึ้นเป็นครั้งที่ ๑๙ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อติดตามผลการดำเนินงานในสาขาต่างๆ ภายใต้กรอบการดำเนินการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน เพื่อผลักดันไปสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) ตลอดจนการหารือร่วมกันถึงภาวะเศรษฐกิจโลกที่อาจส่งผลกระทบต่อภูมิภาคอาเซียน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของประเทศสมาชิกอาเซียนด้านเศรษฐกิจในสาขาการเงินการคลังเพื่อเตรียมการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๓. ความเป็นมาและข้อเท็จจริง

การประชุม AFMM ครั้งที่ ๑๙ มีการประชุมที่เกี่ยวข้องดังนี้

๓.๑ การประชุม AFMM ครั้งที่ ๑๙ และการประชุมผู้ว่าการธนาคารกลางของอาเซียน (ASEAN Central Bank Governors' Meeting: ACGM)

๓.๒ การประชุมร่วมระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางของอาเซียน (ASEAN Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM)

๓.๓ การประชุม ASEAN Finance Ministers Retreat

๓.๔ การประชุมร่วมกับ ASEAN-US Business Council และ ASEAN-EU Business Council

/อนึ่ง...

อนึ่ง ก่อนการประชุม AFMM ครั้งที่ ๑๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของไทย ได้เข้าเยี่ยมคารวะ ดาโต๊ะ เสรี นาจีบ ตุน ราซัค (Datuk Seri Najib Tun Razak) นายกรัฐมนตรีสหพันธรัฐ มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ ทำเนียบรัฐบาล เมืองปุตราจายา ประเทศมาเลเซีย

๔. สาระสำคัญของการประชุม

๔.๑ รับทราบผลการดำเนินการตามแผนการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community Blueprint: AEC Blueprint) ในช่วงระหว่างปี ๒๕๕๒-ปัจจุบัน ว่า ได้สำเร็จตามเป้าหมายแล้วคิดเป็นร้อยละ ๗๗.๗ โดยในจำนวนนี้การดำเนินการตามเป้าหมายของสาขาการเงินการคลัง ในช่วงระยะเวลาเดียวกันสำเร็จแล้วถึงร้อยละ ๘๐ และคาดว่าจะบรรลุตามเป้าหมายทั้งหมดได้ภายในสิ้นปีนี้

ทั้งนี้ ในการประชุมครั้งนี้ ได้รับทราบการลงนามในเอกสาร ๓ ฉบับ ดังนี้

(๑) พิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน รอบที่ ๖ ภายใต้กรอบการตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน เพื่อให้สิทธิกับประเทศสมาชิกอาเซียนตั้งแต่สองประเทศขึ้นไปสามารถเจรจาเพื่อจัดตั้ง Qualified ASEAN Banks (QABs) ระหว่างกันได้

(๒) พิธีสารฉบับที่ ๗ ว่าด้วยระบบศุลกากรผ่านแดน (Customs Transit System) ของประเทศสมาชิกอาเซียน เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

(๓) กรอบกฎหมายเพื่อดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (Protocol on the Legal Framework to Implement the ASEAN Single Window) โดยการเวียนให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียนแต่ละประเทศลงนาม (ปัจจุบันประเทศสมาชิกอาเซียนที่ได้ลงนามแล้ว ได้แก่ บรูไน กัมพูชา อินโดนีเซีย เมียนมาร์ มาเลเซีย และไทย)

๔.๒ รับทราบผลการดำเนินงานของคณะทำงานของหน่วยงานกำกับดูแลด้านหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ของประเทศไทยอาเซียน (ASEAN Capital Markets Forum: ACMF) ผลการประชุมของผู้กำกับดูแลธุรกิจประกันภัยของอาเซียน (ASEAN Insurance Regulators Meeting: AIRM) และข้อคิดเห็นของคณะกรรมการ ASEAN Business Advisory Council (ASEAN-BAC) รวมถึงความร่วมมือด้านการต่อต้านกิจกรรมทางการเงินของผู้ก่อการร้ายและความร่วมมือด้านภาษี

๔.๓ รับทราบการดำเนินการของกองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Infrastructure Fund: AIF) ที่จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๕ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนให้แก่โครงการลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศสมาชิก และมี ADB เป็นผู้จัดการกองทุนฯ ว่า ปัจจุบัน AIF มีเงินกองทุน ๔๘๕.๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และให้กู้ร่วมกับเงินกู้ของ ADB แก่อินโดนีเซียและเวียดนามไปแล้ว รวม ๓ โครงการ รวมเป็นเงิน ๑๖๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และเห็นควรให้ใช้กองทุนฯ เพื่อช่วยค้าประกันโครงการร่วมทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public-Private Partnership: PPP) ซึ่งในประเด็นนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของไทยได้ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ควรพิจารณาบทบาทของกองทุนฯ เพิ่มเติมในการให้การสนับสนุนด้านเงินทุน (Equity) แก่โครงการเพิ่มเติมจากการให้กู้เพียงอย่างเดียว

๔.๔ รับทราบการดำเนินงานเพื่อจัดทำร่างวิสัยทัศน์ (Vision) ของอาเซียนในภาคการเงินการคลังภายหลังปี ๒๕๕๘ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานต่อไปภายหลังจากการรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งประกอบด้วย ๓ เสาหลัก คือ การรวมตัวภาคการเงิน (Financial Integration) การเข้าถึงบริการทางการเงินภาคประชาชน (Financial Inclusion) และการกำกับดูแลภาคการเงินให้มีเสถียรภาพ (Financial Stability)

๔.๕ ท้าหรือร่วมกับองค์การระหว่างประเทศ เช่น กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) ธนาคารโลก (World Bank) และธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) ซึ่งมีข้อสังเกตดังนี้

(๑) เศรษฐกิจโลกมีแนวโน้มจะฟื้นตัว และเศรษฐกิจของอาเซียนมีความแข็งแกร่ง และมีการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ดีจากการใช้จ่ายภาคเอกชนและการลงทุนที่เพิ่มขึ้นจากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน อย่างไรก็ตาม อาเซียนยังต้องการเงินลงทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเป็นอย่างมาก โดยคาดการณ์ว่า ในระหว่างปี ๒๕๕๓ - ๒๕๖๓ อาเซียนจะต้องใช้เงินลงทุนในเรื่องดังกล่าวประมาณปีละ ๑ แสนล้านเหรียญสหรัฐ และต้องใช้เงินลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการเชื่อมโยงในภูมิภาคเพิ่มอีกประมาณปีละ ๔๓๐ ล้านเหรียญสหรัฐ

(๒) ในภาพรวมได้ประเมินว่าเศรษฐกิจของอาเซียนมีจุดอ่อน (Vulnerabilities) และความเสี่ยงในบางเรื่อง เช่น หนี้ภาคเอกชน (Corporate Debt) หนี้ครัวเรือน (Household Debt) และฐานะการคลัง แต่ไม่ถึงกับน่ากลัว และมีข้อเสนอแนะดังนี้

• ให้ความสำคัญยืดหยุ่นของอัตราแลกเปลี่ยนเพื่อรับมือกับความผันผวนของเศรษฐกิจโลก

- เสริมสร้างฐานะการคลังให้แข็งแกร่ง
- ระวังการขยายตัวของสินเชื่อ และมุ่งกำกับสถาบันการเงินเพื่อรักษาเสถียรภาพ
- ดูแลขนาดของหนี้ครัวเรือนและหนี้ต่างประเทศของภาคธุรกิจ
- ปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐาน
- เร่งการรวมตัวในภูมิภาคเพื่อขยายตลาดให้ใหญ่ขึ้นเพื่อดึงดูดการค้า

และการลงทุน

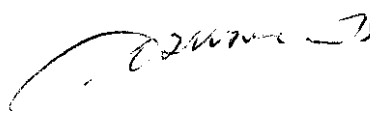
๔.๖ นอกจากนี้ ที่ประชุมได้เห็นชอบให้เปลี่ยนชื่อการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน (AFMM) เป็นการประชุมร่วมระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางของอาเซียน (AFMGM) โดยถือว่าการประชุมครั้งนี้เป็นครั้งแรก

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของกระทรวงการคลังในการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน เพื่อเตรียมการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙