



ที่ สผ (สปช) ๐๐๑๔/๒๕๖๐

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ 8950
วันที่ 9/10/๕8 เวลา 16.๐๐ น.
สภาปฏิรูปแห่งชาติ
ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

สว. 90
วันที่ 18 เม.ย. 58
เวลา 14.35

๘ เมษายน ๒๕๕๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8/02 ส.47
10 เม.ย. 2558
เวลา 14.๐๐

๙๙๓ เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

(4 ก.ค.๕๘)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปแนวทางและมาตรการปกป้องพิทักษ์กิจการพระพุทธศาสนา เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษาการปฏิรูปแนวทางและมาตรการปกป้องพิทักษ์กิจการพระพุทธศาสนา
๒. สรุปความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ

ด้วยมาตรา ๓๑ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดให้สภาปฏิรูปแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปเสนอต่อคณะรัฐมนตรี นั้น

ในคราวประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบรายงานผลการพิจารณาศึกษาการปฏิรูปแนวทางและมาตรการปกป้องพิทักษ์กิจการพระพุทธศาสนา ของคณะกรรมการปฏิรูปแนวทางและมาตรการปกป้องพิทักษ์กิจการพระพุทธศาสนา แล้วให้ส่งรายงานดังกล่าวพร้อมความเห็น และข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อคณะรัฐมนตรี ปราบกฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง รายงานผลการพิจารณาศึกษาการปฏิรูปแนวทางและมาตรการปกป้องพิทักษ์กิจการพระพุทธศาสนา มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป เพื่อให้มีการปฏิรูปแนวทางและมาตรการปกป้องพิทักษ์กิจการพระพุทธศาสนาอย่างเป็นรูปธรรม โดยส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมและมีบทบาทโดยตรงในการพิทักษ์กิจการพระพุทธศาสนาอย่างจริงจัง ซึ่งสอดคล้องกับกรอบความเห็นร่วมปฏิรูปประเทศไทย ของสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมด้านอื่น ๆ ในการนำศาสนาธรรมมาใช้ในชีวิต การพัฒนาประเทศ และหลักการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ โดยมีประเด็นปฏิรูป ๔ ประเด็น ดังนี้

๑.๑ เรื่องทรัพย์สินของวัดหรือพระสงฆ์

ทรัพย์สินส่วนของพระพุทธศาสนานั้นมีจำนวนมาก แต่การบริหารจัดการทรัพย์สินของวัดไม่มีความโปร่งใสหรือเป็นไปตามมาตรฐานที่ดี ส่งผลให้มีบุคคลเข้าไปแสวงหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของวัด โดยที่พระสงฆ์เองก็ไม่ได้มีส่วนได้เสียทั้งที่รู้ตัวและไม่รู้ตัวก็มี ดังนั้น เพื่อให้ทรัพย์สินของพระพุทธศาสนาถูกนำมาใช้เพื่อประโยชน์แก่กิจการพุทธศาสนาทั้งในด้านการศึกษา การเผยแผ่ การปกครอง ตลอดจนการส่งเสริมให้เกิดการประพฤติปฏิบัติตามธรรมวินัยของพระสงฆ์และการนำพระธรรมคำสอนไปสู่ประชาชน จึงเห็นควรให้มีการปฏิรูป

๑.๒ เรื่องปัญหาของพระสงฆ์ที่ไม่ปฏิบัติตามพระธรรมวินัยนำมาซึ่งความเสื่อมศรัทธา ปัญหาของพระสงฆ์ที่ไม่ปฏิบัติตามพระธรรมวินัย มีสาเหตุสำคัญ ๒ ประการ คือ ปัญหาเกิดจากการปกครองคณะสงฆ์ และปัญหาเกิดจากการศึกษาของคณะสงฆ์

การปกครองคณะสงฆ์ที่ละเลยระบบการกลั่นกรองบุคคลที่จะบวชเข้ามาสู่พระธรรมวินัยและการกล่อมเกล่าผู้ที่บวชเข้ามาแล้ว ทำให้เกิดมีผู้บวชที่ไม่ได้ศรัทธาต่อศาสนาเข้ามาทำความเสื่อมเสียต่อภาพลักษณ์ของพระพุทธศาสนาเป็นจำนวนมาก ไม่มีการกระจายอำนาจสู่วัดในระบบการปกครองคณะสงฆ์ และการมีส่วนร่วมของพุทธศาสนิกชนทำให้เกิดปัญหามากมาย

ในขณะที่การศึกษาของคณะสงฆ์ได้ส่งผลให้บุคลากรทางพระพุทธศาสนา มีคุณภาพที่ตกต่ำขาดความรู้ความเข้าใจในหลักธรรม ไม่มีการจัดการศึกษาให้กับพระสงฆ์ในท้องถิ่นเท่าที่ควร ส่งผลให้เกิดการปฏิบัติที่ผิดเพี้ยน

๑.๓ เรื่องการทำให้พระธรรมวินัยให้วิปริต และการประพฤติวิปริตจากพระธรรมวินัย

ปัญหาเรื่องการทำพระธรรมวินัยให้วิปริตและการประพฤติวิปริตจากพระธรรมวินัย เป็นผลโดยตรงจากปัญหาการปกครองและการศึกษาของคณะสงฆ์ที่ขาดการตรวจสอบหรือการถ่วงดุลอำนาจในการปกครองสงฆ์ และคุณภาพของการศึกษาทั้งระบบของคณะสงฆ์ ขาดการมีส่วนร่วมของพุทธบริษัททั้ง ๔ ในการรักษา ดูแลและสืบทอดพระพุทธศาสนา อุบาสก อุบาสิกา ที่เป็นผู้อุปถัมภ์พระสงฆ์ ไม่มีส่วนส่งเสริมสนับสนุนทั้งในทางพุดินัยและนิคคัย ทำให้วัดห่างไกลจากชุมชนหรือประชาชนโดยรอบบริเวณวัด

๑.๔ เรื่องฝ่ายอาณาจักรที่จะต้องเข้าไปสนับสนุนปกป้องคุ้มครองกิจการของฝ่ายศาสนจักร

หลักธรรมคำสอนของพระพุทธศาสนานั้น เป็นคำสอนที่ถูกต้องดีงาม แต่กิจการพระพุทธศาสนาทั้งในเรื่องทรัพย์สินของวัดหรือของพระสงฆ์ การปกครองและการเผยแผ่คำสอนของพระสงฆ์นั้นเป็นสิ่งที่ฝ่ายบ้านเมืองจะต้องพิจารณาเข้าไปช่วยสนับสนุนหรือปกป้องคุ้มครองให้เกิดมีคุณภาพ ไม่ถูกบิดเบือน และไม่ถูกนำมาแสวงหาประโยชน์ส่วนตนมากกว่าประโยชน์ของกิจการพระพุทธศาสนา ดังนั้น จึงสมควรที่ฝ่ายบ้านเมืองจะต้องกำหนดบทบาทและหน้าที่ที่เหมาะสมและถูกต้องในการสนับสนุนปกป้องคุ้มครองกิจการของพระพุทธศาสนาในการปฏิรูปประเทศครั้งนี้

๒. สิ่งที่ประชาชนจะได้รับจากข้อเสนอปฏิรูปกิจการพระพุทธศาสนาในฐานะพุทธศาสนิกชน มีดังนี้

๒.๑ ทำให้มีการนำพระธรรมวินัยที่บริสุทธิ์และถูกต้องดีงามแล้วนั้นมาเป็นหลักปฏิบัติทั้งในส่วนของพระภิกษุและในส่วน of คณะสงฆ์ รวมทั้งพุทธศาสนิกชน

๒.๒ จะได้มีการปฏิรูปให้ทรัพย์สินของวัดและการจัดทำบัญชีทรัพย์สินของวัดทั้งรายรับ รายจ่าย ให้มีมาตรฐานบัญชีที่โปร่งใสตรวจสอบได้ เพื่อประโยชน์ของกิจการพระพุทธศาสนา

๒.๓ เกิดการปฏิรูปทำให้การปกครองคณะสงฆ์มีการกระจายอำนาจ การดูแลลงไปสู่วัดให้ชุมชนได้มีส่วนร่วม กับคณะสงฆ์ในวัดนั้น ร่วมกันดูแลให้สอดคล้องกับพระธรรมวินัยและมีระบบการตรวจสอบที่ดีโดยคณะสงฆ์และประชาชนมีส่วนร่วมส่งเสริมสนับสนุน

๒.๔ เกิดความร่วมมือระหว่างพุทธบริษัททั้ง ๔ ในการส่งเสริมสนับสนุนกิจการพระพุทธศาสนา

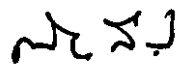
๒.๕ เกิดการปรับปรุงพัฒนาระบบการศึกษาทั้งระบบของคณะสงฆ์ เพื่อให้เน้นการศึกษาทั้งพระธรรม พระวินัย ในพระไตรปิฎก และนำหลักคำสอนของศาสนาพุทธไปเผยแผ่ให้กับประชาชนต่อไป

๓. กรอบระยะเวลาในการปฏิรูปหรือขั้นตอนการดำเนินงาน

การปฏิรูปในครั้งนี้ ควรกำหนดให้มีคณะทำงานร่วมกันของ ๔ ฝ่าย ทั้งคณะรัฐมนตรี คณะสงฆ์ สภาปฏิรูปแห่งชาติ และผู้ทรงคุณวุฒิทางด้านพุทธศาสนา โดยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อกำหนดแผนปฏิรูปกิจการพระพุทธศาสนาอย่างเป็นรูปธรรมภายในระยะเวลา ๑ ปี และแผนปฏิบัติงานการปฏิรูปภายในระยะเวลา ๓ ปี

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเทียนฉาย กีระนันทน์)
ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ