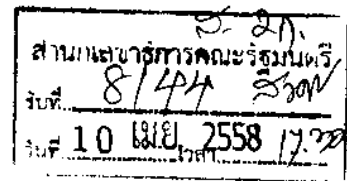


ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๐๓(๓)/ ๑๒๘๗



กระทรวงศึกษาธิการ

กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๙ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นแก่สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. มติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗
๓. มติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๔. หนังสือสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย ที่ PO-TH/๐๗๑ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

ด้วย กระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๓๓,๔๓๙,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบสามล้านสี่แสนสามหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) แก่สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย (Asian Institute of Technology : AIT) มาเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการขออนุมัติใช้งบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำ เรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียได้ก่อกำเนิดจากองค์การสนธิสัญญาป้องกันภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Southeast Asia Treaty Organization : SEATO) เดิมใช้ชื่อว่า สถาบันบัณฑิต วิทยาลัยวิศวกรรมศาสตร์ สปอ. (SEATO Graduate School of Engineering) ตั้งอยู่ในคณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ต่อมาได้แปรสภาพพ้นจากความควบคุมของ SEATO ไปเป็นสถาบันนานาชาติระดับภูมิภาค อยู่ภายใต้กฎบัตรสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย ฉบับปี ค.ศ. ๑๙๖๗ โดยมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน ของสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย พ.ศ. ๒๕๑๐ เป็นกฎหมายรองรับ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้รักษาการ และกำกับดูแลตามพระราชบัญญัติดังกล่าว มีสภาพเป็นนิติบุคคลซึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในประเทศไทย และได้ให้ การยกเว้นในด้านต่างๆ ได้แก่ ได้รับยกเว้นจากการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนราษฎร์และกฎหมาย ว่าด้วยสภาการศึกษาแห่งชาติ การยกเว้นอากรแสตมป์ อากรตามกฎหมายว่าด้วยพิภคอัตราศุลกากร ภาษีการค้า ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีนำเข้าวัสดุและอุปกรณ์เพื่อการศึกษา และยกเว้นจากข้อจำกัดตามกฎหมายว่าด้วย คนเข้าเมืองเกี่ยวกับจำนวนคนเข้าเมืองและระยะเวลา

/ สถาบัน ...

สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย ถือเป็นสถาบันอุดมศึกษาระหว่างประเทศที่ตั้งอยู่ในประเทศไทย ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ได้ให้การรับรองสถาบันการศึกษา โดยให้การรับรองคุณวุฒิผู้สำเร็จการศึกษาจาก Asian Institute of Technology ในระดับปริญญาโทและปริญญาเอก ให้บรรจุเข้ารับราชการพลเรือนได้ในอัตราเงินเดือนเท่ากับผู้มีคุณวุฒิระดับเดียวกันกับคุณวุฒิในประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้พิจารณาเทียบคุณวุฒิผู้สำเร็จการศึกษาจากสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียเสมือนผู้ที่จบจากสถาบันอุดมศึกษาในต่างประเทศ

รัฐบาลไทยได้ให้ความช่วยเหลือสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียตั้งแต่เริ่มก่อตั้งในช่วง ๑๐ ปีแรก (พ.ศ. ๒๕๐๓ - ๒๕๑๒) ในรูปของเงินสนับสนุนโดยตรงและการสนับสนุนอาจารย์ผู้สอน ตลอดจนการให้ใช้สถานที่ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย รวมแล้วคิดเป็นเงิน ๒๖.๘ ล้านบาท และหลังจากที่เป็นสถาบันนานาชาติอิสระมีสถานะเป็นนิติบุคคลแล้ว ความช่วยเหลือของรัฐบาลไทยอยู่ในรูปแบบความร่วมมือฯ แผนละ ๕ ปี ทั้งนี้ตั้งแต่แผนความร่วมมือฯ ระยะที่ ๑ จนถึงแผนความร่วมมือฯ ระยะที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๑๓ - ๒๕๕๗) ระยะเวลา ๔๕ ปี รวมเป็นเงินที่สนับสนุนทั้งสิ้น ๒,๘๒๒.๑๙ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ในช่วงแผนความร่วมมือฯ ระยะที่ ๑๐ ซึ่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติในการประชุมเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบแผนความร่วมมือฯ ระยะที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒) ไว้แล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีมติสนับสนุนงบประมาณให้แก่สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และเนื่องจากสถาบันฯ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีจึงให้กระทรวงศึกษาธิการเสนอขอแปรญัตติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามขั้นตอน ตามความจำเป็นและเหมาะสม และหากไม่ได้รับการจัดสรรก็ให้กระทรวงศึกษาธิการเสนอขอใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้ดำเนินการขอแปรญัตติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้กับสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียแล้ว เป็นจำนวน ๑๖๐,๑๓๔,๐๐๐ บาท แต่ไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ จึงดำเนินการขออนุมัติใช้งบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นแก่สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย จำนวน ๑๓๓,๔๓๙,๐๐๐ บาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แนวทางปฏิบัติการอนุมัติใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติเกี่ยวกับการขออนุมัติใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามแนวทางตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๗ กรณีการอนุมัติใช้งบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ดังนี้ “การอนุมัติใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐเสนอเรื่องต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วจึงเสนอนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการหรือให้ความเห็นชอบแล้วแต่กรณีต่อไป โดยกรณีที่มิวงเงินไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาทให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากวงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาทให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ”

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ สถาบันฯ ได้รับงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับนักศึกษาทุนรุ่นปีการศึกษา ๒๕๕๖ (ทุนต่อเนื่อง) จำนวน ๙๘ ทุน และสำหรับนักศึกษาทุนรุ่นปีการศึกษา ๒๕๕๗ (ทุนใหม่) จำนวน ๑๒๑ ทุน ซึ่งสถาบันฯ ได้รับนักศึกษาดังกล่าวไว้แล้ว และหากสถาบันฯ ไม่ได้รับการสนับสนุนในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จะทำให้นักศึกษาทุนรุ่นปีการศึกษา ๒๕๕๗ ที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนในชั้นปีที่ ๑ ไปแล้ว ยังขาดงบประมาณสนับสนุนในชั้นปีที่ ๒ จำนวน ๓๙,๒๗๒,๐๐๐ บาท

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เนื่องจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติในการประชุมเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบแผนความร่วมมือฯ ระยะที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๒) ไว้แล้ว ในยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ภายใต้กรอบวงเงิน ๘๐๐,๖๗๐,๐๐๐ บาท ซึ่งในรายละเอียดของแผนความร่วมมือฯ ดังกล่าว ได้ให้การสนับสนุนทุนการศึกษาประเภทต่างๆ ปีละ ๒๓๐ ทุน โดยคิดเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับนักศึกษาทุน (ใหม่) รุ่นปีการศึกษา ๒๕๕๘ ในชั้นปีที่ ๑ เป็นจำนวน ๙๔,๑๖๗,๐๐๐ บาท และยังขาดงบประมาณในการสนับสนุนทุนการศึกษาตามแผนความร่วมมือฯ ดังกล่าว

รวมเป็นเงินงบประมาณที่ใช้ในการสนับสนุนทุนการศึกษาในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๓๓,๔๓๙,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับนักศึกษาทุนปี ๒๕๕๗ (นักศึกษาต่อเนื่อง) จำนวน ๓๙,๒๗๒,๐๐๐ บาท และนักศึกษาทุนปีการศึกษา ๒๕๕๘ (นักศึกษาใหม่) จำนวน ๙๔,๑๖๗,๐๐๐ บาท โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

รายการ	ปีงบประมาณ ๒๕๕๘			
	นักศึกษา (ต่อเนื่อง)		นักศึกษา (ใหม่)	
	ชั้นปีที่ ๒ ปีการศึกษา ๒๕๕๗		ชั้นปีที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๕๘	
	จำนวนทุน	งบประมาณ	จำนวนทุน	งบประมาณ
๑. ทุนการศึกษาพระราชทาน ในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (King's Scholarships)	๒๑	๑๐,๑๙๔,๔๕๐	๓๐	๑๔,๕๖๓,๕๐๐
๒. ทุนการศึกษาพระราชทานในสมเด็จพระ บรมราชินีนาถ (Queen's Scholarships)	๙	๔,๓๖๙,๐๕๐	๑๕	๗,๒๘๑,๗๕๐
๓. ทุนลุ่มน้ำโขงพิชิตภัยใต้การสนับสนุน ของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ (GMS Scholarships)	๑๐	๔,๘๕๔,๕๐๐	๑๕	๗,๒๘๑,๗๕๐
๔. ทุนอุดหนุนของรัฐบาลไทย (RTG Fellowships)				
๔.๑ ระดับปริญญาโท	๖๐	๑๕,๑๐๒,๐๐๐	๑๕๐	๕๖,๔๐๐,๐๐๐
๔.๒ ระดับปริญญาเอก	๑๑	๔,๗๕๒,๐๐๐	๒๐	๘,๖๔๐,๐๐๐
รวม	๑๑๑*	๓๙,๒๗๒,๐๐๐	๒๓๐	๙๔,๑๖๗,๐๐๐
รวมงบประมาณ		๑๓๓,๔๓๙,๐๐๐		

หมายเหตุ * จำนวนนักศึกษาทุน (ต่อเนื่อง) ปีการศึกษา ๒๕๕๗ ลดลงจาก ๑๒๑ คนเป็น ๑๑๑ คน เนื่องจากมีนักศึกษา จำนวน ๑๐ คนไม่ได้รับทุนการศึกษาในชั้นปีที่ ๒

๔. ผลกระทบ

๔.๑ ผลกระทบทางสังคม

กว่า ๕๐ ปีที่ผ่านมา สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียได้ผลิตบุคลากรที่มีคุณภาพทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่เป็นความต้องการของประเทศและภูมิภาค ศิษย์เก่าของสถาบันฯ ไม่ว่าจะเป็นชาวไทยหรือชาวต่างประเทศหลายคนโดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่ได้รับทุนพระราชทาน เมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วได้รับโอกาสเป็นผู้บริหารระดับสูงทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน ซึ่งนับเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศไทยและภูมิภาคเอเชีย และศิษย์เก่าเหล่านี้โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่ได้รับทุนพระราชทานยังคงมีความซาบซึ้งในพระมหากรุณาธิคุณและมีความผูกพันต่อประเทศไทยเปรียบเสมือนเป็นทูตพิเศษช่วยสร้างความสัมพันธ์กับประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเอเชียและเป็นส่วนหนึ่งของเครือข่ายนานาชาติด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้กับประเทศไทยได้อีกทางหนึ่ง

๔.๒ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

๔.๒.๑ รัฐบาลได้กำหนดนโยบายในการพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม

สถาบันฯ ได้มีส่วนช่วยส่งเสริมนโยบายรัฐบาลดังกล่าว โดยสถาบันฯ มีการจัดการเรียนการสอนในสาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีซึ่งเป็นความต้องการของประเทศและภูมิภาค ในปัจจุบันสถาบันฯ มีการจัดสรรทุนการศึกษาให้กับนักเรียนที่มีผลการเรียนดีให้มีโอกาสได้เข้ามาศึกษาต่อในสถาบันฯ มุ่งเน้นการผลิตกำลังคนมีคุณภาพทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และผลิตผลงานวิจัยที่เป็นประโยชน์สามารถตอบโจทย์ปัญหาให้แก่ประเทศ ซึ่งเป็นปัจจัยที่มีความสำคัญที่จะช่วยทำให้ภาคการผลิตมีความเข้มแข็ง เกิดมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ อันส่งผลให้เป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๔.๒.๒ รัฐบาลได้กำหนดนโยบายในการส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียนให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนชาวไทยร่วมกับประชาชนกลุ่มอาเซียน

สถาบันฯ มีส่วนช่วยส่งเสริมนโยบายรัฐบาลดังกล่าว โดยสถาบันฯ ได้มีการจัดสรรทุนการศึกษา “ทุนลุ่มน้ำโขงพิชญ์” ในระดับปริญญาโทให้แก่นักศึกษาประเทศในกลุ่มอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง ได้แก่ ประเทศกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐประชาชนจีน (ตอนใต้) สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และประเทศไทย ซึ่งเน้นในสาขาที่เป็นประโยชน์แก่นอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ได้แก่ สาขาโครงสร้างพื้นฐาน สาขาเทคโนโลยีการพลังงาน สาขาการจัดการทรัพยากรน้ำมันและก๊าซ และสาขาวิศวกรรมสิ่งแวดล้อม

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนทุนการศึกษา จำนวน ๑๓๓,๔๓๘,๐๐๐ บาท โดยขอสนับสนุนงบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นแก่สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย

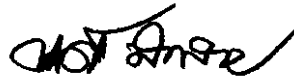
๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้แก่สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย จำนวน ๑๓๓,๔๓๙,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบสามล้านสี่แสนสามหมื่นเก้าพันบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก



(ณรงค์ พิพัฒนาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักนโยบายและแผนการอุดมศึกษา

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๖๔๔ ๕๙๑๖