



สวค. ๙๕	ร.ร. ๖๕๖
วันที่ 13/๒/๕๙	สำหรับงานราชการ
เวลา ๑๑.๑๕ น.	วันที่ 17/๒/๕๙
	หน้า 11/๑

ที่ มท ๐๓๐๓/ ๑๕๕๗

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพื่อเป็นค่าเช่าระบบคอมพิวเตอร์ให้บริการประชาชนด้านทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อทดแทนระบบเดิม ๔๕๕ แห่ง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๓๐๕ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพื่อเป็นค่าเช่าระบบคอมพิวเตอร์ให้บริการประชาชนด้านทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อทดแทนระบบเดิม ๔๕๕ แห่ง มาเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงมหาดไทย) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ อนุมัติรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยสำหรับรายการก่อนนี้ผูกพันรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จำนวน ๒๘ รายการ ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติอีกครั้งหนึ่ง เป็นกรณีๆ ไป

๑.๒ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย มีรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จำนวน ๑ รายการ เป็นค่าเช่าระบบคอมพิวเตอร์ให้บริการประชาชนด้านทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อทดแทนระบบเดิม ๔๕๕ แห่ง โดยให้ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรวม ๗ ปีงบประมาณ (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๓) ภายในกรอบวงเงินจำนวน ๑,๐๒๑,๕๖๖,๔๐๐ บาท (หนึ่งพันยี่สิบเอ็ดล้านห้าแสนหกหมื่นหกพันสี่ร้อยบาท) แบ่งเป็นดังนี้

(๑) ปี ๒๕๕๗ ตั้งงบประมาณ	๑๗๔,๑๐๘,๓๐๐ บาท
(๒) ปี ๒๕๕๘ ผูกพันงบประมาณ	๑๖๑,๔๒๐,๔๐๐ บาท
(๓) ปี ๒๕๕๙ ผูกพันงบประมาณ	๑๖๑,๔๒๐,๔๐๐ บาท
(๔) ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ ผูกพันงบประมาณ	๕๒๕,๖๑๗,๓๐๐ บาท

โดยได้รับจัดสรรเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑๗๔,๑๐๘,๓๐๐ บาท (หนึ่งร้อยเจ็ดสิบสี่ล้านหนึ่งแสนแปดพันสามร้อยบาทถ้วน) และกรมบัญชีกลางได้อนุมัติให้กัณเงินงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวนดังกล่าวไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันได้ถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๕๘

/๑.๓ เนื่องจาก ...

๑.๓ เนื่องจากกรมการปกครองไม่สามารถก่อนนี้ผู้พ้นได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สำนักงบประมาณจึงไม่ได้จัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้กรมการปกครอง ดังปรากฏในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้

(๑) ปี ๒๕๕๗ ตั้งงบประมาณ	๑๗๔,๑๐๘,๓๐๐ บาท
(๒) ปี ๒๕๕๘ ตั้งงบประมาณ	- บาท
(๓) ปี ๒๕๕๙ ผู้พ้นงบประมาณ	๑๖๑,๔๒๐,๔๐๐ บาท
(๔) ปี ๒๕๖๐ ผู้พ้นงบประมาณ	๑๖๑,๔๒๐,๔๐๐ บาท
(๕) ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ผู้พ้นงบประมาณ	๕๒๔,๖๑๗,๓๐๐ บาท

๒. สารสำคัญ

๒.๑ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการจัดทำระบบให้บริการประชาชนด้านทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนด้วยระบบคอมพิวเตอร์นำร่องใน ๙ จังหวัด รวมสำนักทะเบียนจำนวน ๑๖๑ แห่ง (ไม่รวมสำนักทะเบียนท้องถิ่นเขตกรุงเทพมหานคร) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๘ และขยายการให้บริการด้วยระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์ไปยังสำนักทะเบียนที่เป็นเขตเลือกตั้งจำนวน ๒๔๔ แห่ง ใน ๒๗ จังหวัด ในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ และจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ทดแทนครั้งล่าสุดตามสัญญาซื้อขายเลขที่ ๑๒๒/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๘ สัญญาซื้อขายเลขที่ ๑๘๒/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๐ และสัญญาซื้อขายเลขที่ ๓๐/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ปัจจุบันใช้งานมากกว่า ๙ ปี และ ๗ ปี ตามลำดับ สภาพปัจจุบันของระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักทะเบียนรวมจำนวน ๔๕๕ แห่ง เริ่มเสื่อมสภาพตามอายุการใช้งาน เกิดการชำรุดบ่อยครั้ง อัตราการซ่อมบำรุงสูงขึ้นเรื่อยๆ อุปกรณ์บางชิ้นไม่มีอะไหล่ทดแทน เป็นสาเหตุทำให้การบริการประชาชนล่าช้าในบางช่วงเวลา รวมทั้งไม่มีศักยภาพเพียงพอรองรับการใช้งานระบบโปรแกรมรุ่นใหม่ที่ออกแบบเพื่อการป้องกันการทุจริตทางทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชน และเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการผ่านการใช้ประโยชน์จากบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) รวมทั้งลดการใช้เอกสารในการติดต่อราชการของประชาชน

๒.๒ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ได้ปรับลดราคาตามข้อสังเกตของคณะกรรมการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐและได้ตรวจสอบราคาที่เหมาะสมตามข้อเท็จจริง จากเดิมวงเงินจำนวน ๑,๐๒๑,๕๖๖,๔๐๐ บาท คงเหลือจำนวน ๙๙๖,๗๐๐,๐๑๗.๕๔ บาท และได้ประกวดราคาเช่าระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ประกอบตามโครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ให้บริการประชาชนด้านทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อทดแทนระบบเดิม ๔๕๕ แห่ง ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้โปรดอนุมัติให้กรมการปกครองเช่าระบบคอมพิวเตอร์ฯ จากบริษัท คอนโทรล ดาต้า (ประเทศไทย) จำกัด รวม ๗๒ เดือน (๖ ปี) เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๘๘,๗๔๘,๔๘๐ บาท (เก้าร้อยแปดสิบแปดล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นแปดพันสี่ร้อยแปดสิบบาทถ้วน) โดยมีเงื่อนไขทำสัญญาต่อเมื่อได้รับอนุมัติให้ก่อนนี้ผู้พ้นข้ามปีงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีสำหรับดำเนินการตามโครงการฯ ดังกล่าวแล้วเท่านั้น และอนุมัติขยายระยะเวลาก่อนนี้ผู้พ้นข้ามปีงบประมาณรายการค่าเช่าระบบคอมพิวเตอร์ให้บริการประชาชนด้านทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อทดแทนระบบเดิม ๔๕๕ แห่ง จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๓ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๔

๓. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ คณะกรรมการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๒๐๓.๕/๖๖๔๘ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๗ แจ้งการพิจารณาโครงการฯ และมีข้อสังเกตสรุปได้ว่า กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ควรพิจารณาดำเนินการจัดหาด้วยวิธีการซื้อ

แทนการเช่าใช้ และแยกดำเนินการเป็น ๓ กิจกรรม คือ (๑) การจัดการระบบคอมพิวเตอร์ทดแทน (๒) การพัฒนาระบบ/ปรับปรุงระบบโปรแกรมประยุกต์ในการให้บริการประชาชน การจัดการระบบการบริหารจัดการฐานข้อมูล และการจัดการระบบคอมพิวเตอร์ใหม่ และ (๓) จ้างปฏิบัติงานและบำรุงรักษาระบบ รวมทั้งมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินโครงการฯ อีก ๗ ประเด็น

๓.๒ สำนักงบประมาณ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๒๗๕๐๗ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ แจ้งตอบข้อหารือของกรมการปกครอง สรุปได้ว่า กรณีจะเปลี่ยนวิธีการจัดหาด้วยวิธีการซื้อแทนการเช่าใช้ ซึ่งเป็นสาระสำคัญของรายการ จะเป็นการเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณให้แตกต่างไปจากที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี จะต้องเสนอขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการจากคณะรัฐมนตรี และหากกรมการปกครองมีความจำเป็นต้องดำเนินกิจกรรมที่ ๑ และ ๒ พร้อมกัน เพื่อมิให้เกิดปัญหาด้านเทคนิคและการบริหารจัดการโครงการโดยจะต้องใช้งบประมาณ จำนวน ๖๐๑,๓๕๑,๕๒๒.๘๐ บาท ซึ่งเกินวงเงินงบประมาณที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จะต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี พร้อมทั้งเสนอขออนุมัติแหล่งเงินที่จะต้องนำมาสมทบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ด้วย ทั้งนี้ การพิจารณาดำเนินโครงการด้วยวิธีการซื้อหรือการเช่าใช้ เป็นดุลยพินิจของกรมการปกครองที่จะพิจารณาความเหมาะสมและเหตุผลความจำเป็นให้สอดคล้องกับภารกิจของกรมการปกครอง รวมทั้งการสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๙ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญด้วย

๓.๓ กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๙.๕/๑๐๓๕๘ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ แจ้งความคืบหน้าผลการดำเนินโครงการฯ ต่อประธานกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ สรุปได้ว่า กรมการปกครองจะจัดการระบบคอมพิวเตอร์ให้บริการประชาชนด้านทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อทดแทนระบบเดิม ด้วยวิธีการเช่า ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กรมการปกครองได้รับอนุมัติผูกพันไว้แล้วตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ และปรับลดราคากลางตามข้อสังเกตของคณะกรรมการจัดการระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐและกรมการปกครองได้ตรวจสอบราคาที่เหมาะสมตามข้อเท็จจริง จากเดิมวงเงินจำนวน ๑,๐๒๑,๕๖๖,๔๐๐ บาท คงเหลือจำนวน ๙๙๖,๗๐๐,๐๑๗.๕๔ บาท ลดลงจำนวน ๒๔,๘๖๖,๓๘๒.๔๖ บาท ทั้งนี้ จะเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการได้เข้าร่วมการแข่งขันเสนอราคาอย่างเป็นธรรม โดยยึดประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ

๓.๔ กรมบัญชีกลาง มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๖/๔๐๗๒๖ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ แจ้งการอนุมัติให้กันเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รายการค่าเช่าระบบคอมพิวเตอร์ให้บริการประชาชนด้านทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อทดแทนระบบเดิม ๔๕๕ แห่ง จำนวนเงิน ๑๗๔,๑๐๘,๓๐๐ บาท ไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ได้ถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ (เลขที่เอกสารสำรองเงิน ๑๐๑๑๓๒๒๒)

๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

ข้อ ๔ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติรายการและวงเงินก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๒) ในกรณีที่เป็นรายการก่อหนี้ผูกพันซึ่งเป็นรายจ่ายประจำปีในงบดำเนินงาน งบเงินอุดหนุนหรืองบรายจ่ายอื่น ให้ดำเนินการก่อหนี้ผูกพันภายในวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์เงื่อนไข หรือวิธีปฏิบัติที่กระทรวงการคลังกำหนด รวมทั้งกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการ โดยให้คำนึงถึงความคุ้มค่าและประหยัด

/๔.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

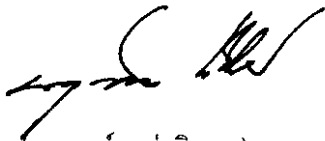
๔.๒ มติคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ สรุปสาระสำคัญว่า อนุมัติรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยสำหรับรายการก่อนนี้ผูกพันรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จำนวน ๒๘ รายการ ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติอีกครั้งหนึ่งเป็นกรณีๆ ไป ซึ่งรวมถึงรายการค่าเช่าระบบคอมพิวเตอร์ให้บริการประชาชนด้านทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อทดแทนระบบเดิม ๔๕๕ แห่ง ของกรมการปกครองด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กรมการปกครองดำเนินการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการค่าเช่าระบบคอมพิวเตอร์ให้บริการประชาชนด้านทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อทดแทนระบบเดิม ๔๕๕ แห่ง รวม ๗๒ เดือน (๖ ปี) เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๙๘๘,๗๔๘,๔๘๐ บาท (เก้าร้อยแปดสิบบแปดล้านเจ็ดแสนสี่หมื่นแปดพันสี่ร้อยแปดสิบบบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง
สำนักบริหารการทะเบียน
โทร. ๐-๒๗๙๑-๗๒๕๓
โทรสาร ๐-๒๗๐๖-๙๓๐๘