

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๐๖๐๔/๒๒๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส13316 ๑๕๖
รับที่ : ๕7930/58
วันที่ : 07 เม.ย. 58 เวลา : 16:16

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๕๓๓ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาคำสั่งกรมปศุสัตว์ ที่ ๙๖๔/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมาย
ที่ออกตามความในร่างพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติควบคุม
คุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ลงวันที่
๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๑๐/๔๐ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์
๒๕๕๘ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับนิติ ารายงาน
และข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา และข้อสังเกตเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงขอให้ส่วนราชการดังกล่าวรับไป
พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการ
ดำเนินการ แล้วแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์ ได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีการกำหนดให้ผู้รับอนุญาตแสดงรายการอัตราค่ารักษาพยาบาล และค่าบริการ
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ มีความเห็นว่า การกำหนดลักษณะรายละเอียดและอัตราขั้นสูง-ขั้นต่ำของค่ารักษา
พยาบาลและค่าบริการในแต่ละประเภทนั้น อาจมีรายละเอียดที่ต้องระบุอยู่เป็นจำนวนมากและอาจเป็นต้นเหตุ
ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ดังนั้น รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ จึงควรพิจารณาลักษณะและ
รายละเอียดของรายการอัตราค่ารักษาพยาบาลที่ผู้รับอนุญาตจะต้องแสดงโดยให้มีมาตรฐาน มีความรอบคอบ
ชัดเจนและครอบคลุมก่อนการออกประกาศกำหนด นั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์
รับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ไว้เป็นแนวทางในการดำเนินการกำหนดลักษณะและรายละเอียด
ของรายการอัตราค่ารักษาพยาบาล และค่าบริการ ให้มีมาตรฐาน มีความรอบคอบ ชัดเจน ครอบคลุม
และเกิดความเป็นธรรม

/๒. กรณีตาม...

๒. กรณีตามที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้กำหนดหลักการไว้ตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง ที่ว่า “การดำเนินการออกกฎกระทรวง หรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ” คณะกรรมาธิการวิสามัญ มีความเห็นว่าการกำหนดให้มีบทบัญญัติดังกล่าว นั้น เป็นหลักการที่สำคัญและเป็นประโยชน์ต่อการบังคับใช้กฎหมายสมควรนำหลักการนี้ ไปไว้ในกฎหมายอื่น นั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์ เห็นว่าเป็นบทเร่งรัดให้หน่วยงานต้องออกกฎหมายลำดับรอง ซึ่งในเรื่องดังกล่าว กรมปศุสัตว์ ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายที่ออกตามความในร่างพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติป้องกันการทารุณกรรมและการจัดสวัสดิภาพสัตว์ พ.ศ. ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อเร่งรัดการร่างกฎหมายที่ออกตามความในร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ในการนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รวบรวมผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อสังเกตของ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จากสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา โดยมีความเห็นดังนี้

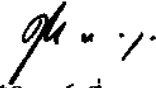
๑. กรณีการกำหนดให้ผู้รับอนุญาตแสดงรายการอัตราค่ารักษาพยาบาลและค่าบริการตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญ มีความเห็นว่าการกำหนดลักษณะและรายละเอียดของรายการและอัตราขั้นสูง-ขั้นต่ำของค่ารักษาพยาบาลและค่าบริการในแต่ละประเภทนั้น อาจมีรายละเอียดที่ต้องระบุอยู่เป็นจำนวนมากและอาจเป็นต้นเหตุให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ ดังนั้น รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ จึงควรพิจารณาลักษณะและรายละเอียดของรายการอัตราค่ารักษาพยาบาลและค่าบริการที่ผู้รับอนุญาตจะต้องแสดงโดยให้มีมาตรฐานมีความรอบคอบ ชัดเจนและครอบคลุมก่อนการออกประกาศ นั้น เห็นว่า ข้อสังเกตดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายในการพิจารณาออกประกาศตามมาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ฯ ให้ชัดเจนและไม่เกิดปัญหาในทางปฏิบัติต่อผู้รับอนุญาตต่อไป

๒. กรณีที่มาตรา ๑๔ วรรคสอง แห่งร่างพระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. บัญญัติว่า “การดำเนินการออกกฎกระทรวง หรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ” ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญ มีความเห็นว่าการกำหนดให้มีบทบัญญัตินี้ดังกล่าว นั้น เป็นหลักการที่สำคัญและเป็นประโยชน์ต่อการบังคับใช้กฎหมายสมควรนำหลักการนี้ ไปกำหนดไว้ในกฎหมายอื่น นั้น เห็นว่า การบัญญัติบทเฉพาะกาลในลักษณะดังกล่าว เป็นการกำหนดบทเร่งรัดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบต้องดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองมาใช้บังคับภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการตราพระราชบัญญัติใหม่ ทั้งนี้ การเขียนบทเฉพาะกาลในรูปแบบดังกล่าวสำนักงานฯ ได้กำหนดแบบกฎหมายของการเขียนบทเฉพาะกาล สำหรับใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการร่างกฎหมายไว้แล้ว และบทบัญญัติในลักษณะนี้ได้มีการกำหนดไว้ในกฎหมายฉบับอื่น เช่น พระราชบัญญัติ

เครื่องมือแพทย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติ
หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๖๕๓-๔๔๔๔ ต่อ ๑๔๑๔-๕

โทรสาร ๐-๒๖๕๓-๔๔๑๑