

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘ / ๘๑๖๘



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๘๓๖๐ กค
วันที่ 17 เม.ย. 2558
วันที่ เวลา 18.00

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๐๐๕ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รูปแบบการรับประกันภัยและผลการดำเนินโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔- ๒๕๕๗
๓. ข้อเสนอแผนการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘/๒๕๕๙
๔. รายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี (โครงการฯ) ปีการผลิต ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) และมาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๗

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ ในหลักการการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๗ ภายในกรอบวงเงิน ๔๔๔,๔๐๖,๒๒๑.๕๐ บาท โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่มีเหลือจ่ายจากโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๖ จำนวน ๑๑๘,๖๐๒,๓๗๕.๕๐ บาท และเงินทุนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๓๒๖,๓๐๓,๘๔๖ บาท โดยให้ ธ.ก.ส. เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อชดเชยเงินต้นและดอกเบี้ยในอัตรา FDR + ๑% ต่อปี ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาทบทวนอัตราดอกเบี้ยประกันภัยให้เหมาะสมและเป็นที่พอใจให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ ให้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำหนดแนวทางความเชื่อมโยงกับโครงการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การกำหนดเขตพื้นที่ปลูกข้าว (Zoning) การปลูกพืชทดแทน และการเพิ่มผลผลิตต่อไร่ เป็นต้น และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร ประสานงานกับ ธ.ก.ส. และกระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๗ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ (หนังสือที่อ้างถึง)

๑.๒ รูปแบบการรับประกันภัยและผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการฯ ตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ ได้พบว่าอุปสรรคสำคัญที่ทำให้ผลการดำเนินโครงการต่ำกว่าเป้าหมายในทุกปีการผลิต (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มาจากโครงการฯ ในปีการผลิตที่ผ่านมา เริ่มรับประกันภัยหลังฤดูกาลเพาะปลูกข้าวของเกษตรกร โดยเริ่มดำเนินโครงการตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๗ กรกฎาคม ๑๓ กันยายน และ ๒๔ มิถุนายน สำหรับโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๔ ๒๕๕๕ ๒๕๕๖ และ ๒๕๕๗ ตามลำดับ ในขณะที่เกษตรกรส่วนใหญ่ (ยกเว้นเกษตรกรที่ปลูกในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่าง) ได้เริ่มเพาะปลูกตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ส่งผลให้เกษตรกรกลุ่มนี้ ซึ่งเป็นกลุ่มเกษตรกรจำนวนมากไม่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๕๖ และ ๒๕๕๗ ได้ เนื่องจากได้เริ่มเพาะปลูกไปแล้วเกิน ๔๕ วัน หลังจากวันเพาะปลูกวันแรก ซึ่งไม่ตรงกับเงื่อนไขของกรมธรรม์ นอกจากนี้ เกษตรกรจะใช้เวลาในการตัดสินใจซื้อกรมธรรม์ค่อนข้างมาก ประกอบกับระยะเวลาการประชาสัมพันธ์มีจำนวนจำกัด ปัจจัยดังกล่าวล้วนเป็นอุปสรรคสำคัญต่อความสำเร็จของโครงการฯ ดังนั้น หากการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๘ มีความล่าช้าในการเริ่มดำเนินการเหมือนกับปีการผลิต ผ่าน ๆ มา จะทำให้เกษตรกรจำนวนมากไม่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีระยะเวลาในการประชาสัมพันธ์จำกัด ไม่สามารถจูงใจให้เกษตรกรทำความเข้าใจในการดูแลความเสี่ยงด้วยตนเองโดยการรับประกันภัย และไม่มีเวลาให้เกษตรกรเพียงพอในการตัดสินใจซื้อกรมธรรม์

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรับประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๘ และการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเริ่มให้ทันก่อนฤดูกาลเพาะปลูก ซึ่งจะเริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ทั้งนี้ เพื่อให้การขายกรมธรรม์ประกันภัยสอดคล้องกับการเพาะปลูกข้าวนาปีของเกษตรกร และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีระยะเวลาเพียงพอในการเตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการเพื่อความสำเร็จและประโยชน์สูงสุดของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๘

๓. สารสำคัญ

กระทรวงการคลัง โดย สศค. ธ.ก.ส. และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ได้หารือร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสมาคมประกันวินาศภัยไทย โดยผู้รับประกันภัยเอกชน (สมาคมฯ) เพื่อดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๘ โดยเห็นควรดำเนินการรับประกันภัยเนื่องจากโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๕๗ และเริ่มดำเนินการก่อนฤดูกาลเพาะปลูกข้าวของเกษตรกร ทั้งนี้ โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๘ มีหลักการแนวทางการรับประกันภัย และรายละเอียดการรับประกันภัย เช่นเดียวกับรูปแบบที่ได้ดำเนินการในปีการผลิต ๒๕๕๗ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ การดำเนินการตามมติ คสช. วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๗

(๑) กระทรวงการคลังได้ดำเนินการเจรจาขอปรับลดอัตราเบี้ยประกันภัยจากสมาคมฯ ซึ่งอัตราเบี้ยประกันภัยเฉลี่ยทุกพื้นที่ความเสี่ยงสำหรับโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๘ ต่ำกว่าอัตราเบี้ยประกันภัยเฉลี่ยทุกพื้นที่ความเสี่ยงในโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๗ อยู่ที่ร้อยละ ๔.๘ ทั้งนี้ ปัจจัยสำคัญที่ส่งผลให้การลดลงของอัตราเบี้ยประกันภัยไม่มากเท่าที่ควร มาจากสัดส่วนพื้นที่ที่เข้าร่วมโครงการฯ ต่อพื้นที่เพาะปลูกรวมยังอยู่ในระดับต่ำ

(๒) กระทรวงการคลังได้หารือร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องการเชื่อมโยงข้อมูลกับโครงการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เห็นว่าข้อมูลการกำหนดเขตพื้นที่ปลูกข้าว (Zoning) ส่วนใหญ่ใช้หลักเกณฑ์ของคุณภาพดินในการกำหนด ซึ่งแตกต่างจากวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ที่ให้เกษตรกรมีเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงด้านภัยพิบัติ อย่างไรก็ตาม การกำหนดเขตพื้นที่ปลูกข้าว (Zoning) นั้น มีประโยชน์ในการพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกรเพื่อสร้างรายได้ให้เพียงพอต่อค่าใช้จ่าย ดังนั้น ในส่วนของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๘ จะมอบหมายให้ ธ.ก.ส. ในฐานะตัวกลางระหว่าง

เกษตรกรผู้เอาประกันภัยกับผู้รับประกันภัยบริหารจัดการการขายกรมธรรม์ให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวให้มีการกระจายอย่างเหมาะสมกับระบบการประกันภัย โดยเฉพาะในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมในการปลูกข้าว ตามการกำหนดเขตพื้นที่ปลูกข้าว (Zoning) พื้นที่น้ำท่วมซ้ำซาก และพื้นที่แล้งซ้ำซาก ตามประกาศของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๓.๒ หลักการและแนวทางการรับประกันภัย

(๑) เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ เป็นผู้เอาประกันภัย ได้รับความคุ้มครองจากภัยธรรมชาติ ๗ ประเภท ได้แก่ น้ำท่วมหรือฝนตกหนัก ภัยแล้ง ฝนแล้งหรือฝนทิ้งช่วง ลมพายุหรือพายุไต้ฝุ่น ภัยอากาศหนาวหรือน้ำค้างแข็ง ลูกเห็บ และไฟไหม้ รวมทั้งภัยศัตรูพืชและโรคระบาด

(๒) แบ่งพื้นที่การรับประกันภัยออกเป็น ๕ พื้นที่ตามระดับความเสี่ยงระดับจังหวัด โดยเกณฑ์ความเสียหาย เช่นเดียวกับการดำเนินโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๕๖ และ ๒๕๕๗ เพื่อจัดเก็บเบี้ยประกันภัยในอัตราที่แตกต่างกันตามระดับความเสี่ยง

(๓) ระยะเวลาในการดำเนินโครงการฯ จะเริ่มขายกรมธรรม์หลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ และสิ้นสุดการขายกรมธรรม์ภายใน ๓๐ วัน หลังจากเดือนที่มีปริมาณพื้นที่เพาะปลูกสูงสุดผ่านพ้นไป ตามรายงานสถิติของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๔) สมาคมฯ เป็นผู้รับประกันภัยในส่วนที่เพิ่มเติมจากมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยของรัฐ เช่นเดียวกับการดำเนินโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๕๔ ๒๕๕๖ และ ๒๕๕๗ เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๘ มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อให้เกษตรกรสามารถซื้อกรมธรรม์ได้ก่อนฤดูกาลเพาะปลูก พร้อมทั้ง สมาคมฯ ได้เข้าร่วมโครงการฯ ตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๕๔ จึงมีความเชี่ยวชาญและมีความพร้อมในการรับประกันภัยข้าว ในครั้งนี้ จึงเห็นควรเสนอให้สมาคมฯ เป็นผู้รับประกันภัยในส่วนที่เพิ่มเติมจากมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยของรัฐ เช่นเดียวกับการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๔ ๒๕๕๖ และ ๒๕๕๗

(๕) เกณฑ์การประเมินความเสียหายเพื่อจ่ายค่าสินไหมทดแทนใช้แนวทางเดียวกันกับที่ภาครัฐดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน เช่นเดียวกับการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗

(๖) ธ.ก.ส. เป็นตัวกลางระหว่างเกษตรกรผู้เอาประกันภัยกับผู้รับประกันภัย และร่วมกับสมาคมฯ ในการดำเนินมาตรการต่าง ๆ ผ่านการสร้างมาตรการจูงใจ การประชาสัมพันธ์ การส่งเสริมการขาย และการจัดการด้านการรับประกันภัยในพื้นที่ เพื่อให้มีพื้นที่เพาะปลูกเข้าร่วมโครงการฯ ตามเป้าหมาย

(๗) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขึ้นทะเบียนเกษตรกร และการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย บริหารจัดการเชื่อมโยงข้อมูลการรับประกันภัยของโครงการฯ เข้ากับข้อมูลทะเบียนเกษตรกร (ทบก.) แบบประมวลรวบรวมความเสียหายและการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย (แบบ กษ ๐๒) และแบบรายงานข้อมูลความเสียหายจริงของเกษตรกรผู้เอาประกันภัยข้าวเพื่อรับค่าสินไหมทดแทน (แบบ กษ ๐๒ เพื่อการรับประกันภัย) ตลอดจนข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับระบบการรับประกันภัยและการจ่ายค่าสินไหมทดแทน และข้อมูลพื้นที่ประสบภัยตามการประกาศภัยของผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ดังกล่าว ทั้งนี้ สมาคมฯ จะประสานงานกับกรมส่งเสริมการเกษตร เพื่อให้การจัดการด้านการรับประกันภัย และการจ่ายค่าสินไหมทดแทน มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓.๓ รายละเอียดการรับประกันภัย

(๑) กำหนดจำนวนพื้นที่เป้าหมายการเอาประกันภัยทั่วประเทศในปีการผลิต ๒๕๕๘ จำนวน ๑.๕ ล้านไร่ และกำหนดพื้นที่เข้าร่วมโครงการรับประกันภัยในแต่ละระดับความเสี่ยง เพื่อให้มีการกระจายตัวของความเสี่ยงตามหลักการประกันภัย หากผลการดำเนินโครงการมีพื้นที่เข้าร่วมโครงการฯ มากกว่าจำนวน ๑.๕ ล้านไร่ตามที่กำหนดไว้ กระทรวงการคลังจะนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

การขยายพื้นที่เป้าหมายและวงเงินในการดำเนินโครงการฯ อีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ อัตราเบี้ยประกันภัยที่เสนอ โดยบริษัทรับประกันภัยแบ่งออกเป็น ๕ อัตราตามระดับความเสี่ยงภัยของพื้นที่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยมีวงเงิน ความคุ้มครอง ๑,๑๑๑ บาทต่อไร่ ตลอดช่วงการเพาะปลูกสำหรับภัยธรรมชาติทั้งหมด ๖ ภัยดังกล่าวข้างต้น และวงเงินความคุ้มครอง ๕๕๕ บาทต่อไร่ สำหรับภัยศัตรูพืชและโรคระบาด

(๒) เกษตรกรรับภาระค่าเบี้ยประกันภัยตามระดับความเสี่ยงของพื้นที่ ตั้งแต่ ๖๐ - ๑๐๐ บาทต่อไร่ และรัฐอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยในส่วนที่เกินกว่าจำนวนดังกล่าว รายละเอียดปรากฏ ตามตาราง

รายละเอียดโครงการ	พื้นที่เสี่ยงต่ำที่สุด	พื้นที่เสี่ยงต่ำมาก	พื้นที่เสี่ยงต่ำ	พื้นที่เสี่ยงปานกลาง	พื้นที่เสี่ยงสูง
เบี้ยประกันภัยเบื้องต้น (บาท/ไร่)	๑๑๕	๒๒๐	๓๓๐	๔๒๐	๕๕๐
เบี้ยประกันภัยสุทธิ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) (บาท/ไร่)	๑๒๔.๑๒	๒๓๖.๔๗	๓๕๕.๒๔	๔๕๑.๕๔	๕๘๓.๖๔
เบี้ยประกันภัยที่เกษตรกรต้องชำระ (บาท/ไร่)	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐
เบี้ยประกันภัยส่วนที่รัฐต้องอุดหนุน (บาท/ไร่)	๖๔.๑๒	๑๖๖.๔๗	๒๗๕.๒๔	๓๖๑.๕๔	๔๘๓.๖๔
พื้นที่เพาะปลูกรวม (ไร่)	๒,๘๙๕,๐๓๘	๗,๘๖๗,๑๕๘	๑๔,๘๔๑,๔๘๒	๑๖,๓๕๖,๒๔๙	๑๙,๗๗๙,๕๗๓
พื้นที่เป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการ (ไร่) ปีการผลิต ๒๕๕๘	๗๕,๐๐๐	๗๕,๐๐๐	๔๕๐,๐๐๐	๔๕๐,๐๐๐	๔๕๐,๐๐๐

(๓) ธ.ก.ส. บริหารจัดการความเสี่ยงในแต่ละพื้นที่ให้สอดคล้องกับหลักการประกันภัย โดยเฉพาะการเข้าร่วมโครงการฯ ของเกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมตามการกำหนดเขตพื้นที่ปลูกข้าว (Zoning) พื้นที่น้ำท่วมซ้ำซาก และพื้นที่แล้งซ้ำซาก ซึ่งประกาศโดยกระทรวงการเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูง และบางพื้นที่มีระดับความเหมาะสมในการปลูกข้าวต่ำ

(๔) ธ.ก.ส. อาจพิจารณามาตรการสร้างแรงจูงใจให้กับเกษตรกรที่เป็นลูกค้าเพิ่มเติม เช่นเดียวกับที่ได้ดำเนินการในปีการผลิต ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ ได้แก่ การอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยให้กับเกษตรกร ซึ่งเป็นลูกค้า ธ.ก.ส. การอนุมัติสินเชื่อพิเศษสำหรับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ และร่วมกับสมาคมฯ ในการดำเนินงานประชาสัมพันธ์โครงการฯ ในภาพรวม และเชิงรุกแก่เจ้าหน้าที่ ธ.ก.ส. ประจำสาขาและเกษตรกร รวมทั้งให้ความรู้ด้านการประกันภัยแก่เกษตรกร ทั้งก่อนและหลังฤดูการผลิตของเกษตรกรในแต่ละภูมิภาค เพื่อสร้างความตระหนักรู้ในสำคัญของการประกันภัย โดยระยะเวลาการประชาสัมพันธ์ดังกล่าว จะสอดคล้องกับช่วงเวลาเริ่มเพาะปลูกของเกษตรกรในภาคต่าง ๆ

(๕) เพื่อให้กลไกการประกันภัยเป็นไปอย่างยั่งยืน เห็นควรมีการดำเนินการร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชน เพื่อรองรับโครงการฯ ในปีถัดไป คู่ขนานกับการดำเนินโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๕๘ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร จะเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลัง โดย สศค. และสมาคมฯ ดำเนินการปรับปรุงฐานข้อมูลเพื่อจัดทำพื้นที่ตามความเสี่ยงให้สอดคล้องกับความเสี่ยงที่แท้จริง

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณที่ใช้สำหรับการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๘ มีวงเงินทั้งสิ้น ๔๗๖,๔๘๓,๒๕๐ บาท โดยเป็นการอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัย ซึ่งหากกำหนดให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๘ รับภาระอัตราเบี้ยประกันภัยตั้งแต่ ๖๐ - ๑๐๐ บาทต่อไร่ และรัฐอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยสำหรับเกษตรกรในส่วนที่เหลือ ๖๔.๑๒ - ๓๘๓.๖๔ บาทต่อไร่ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) ดังแสดงตามตารางข้างต้น โดย สศค. และ ธ.ก.ส. ได้ร่วมกันกำหนดจำนวนพื้นที่เป้าหมายเอาประกันภัย ๑.๕ ล้านไร่ รัฐบาลจะต้องใช้งบประมาณในการอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัย จำนวน ๔๗๖,๔๘๓,๒๕๐ บาท ซึ่งน้อยกว่าโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๗ จำนวน ๑๘,๔๒๒,๙๗๑.๕๐ บาท หรือคิดเป็นอัตราการลดลงร้อยละ ๓.๗๒ ทั้งนี้ โครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๕๘ จะใช้เงินงบประมาณคงเหลือ ในส่วนที่ ธ.ก.ส. ได้เบิกจ่ายจากสำนักงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๕๗ จำนวน ๒๐๘,๔๗๑,๐๒๔.๗๔ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และเสนอของบประมาณเพิ่มเติมอีกจำนวน ๒๖๘,๐๑๒,๒๒๕.๒๖ บาท เพื่อใช้ดำเนินโครงการฯ โดยให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาลในเงินส่วนเกินจำนวน ๒๖๘,๐๑๒,๒๒๕.๒๖ บาท และเบิกเงินชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริงพร้อมด้วยอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) + ๑% ในปีงบประมาณถัดไป

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๕.๑ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นการดำเนินงานต่อเนื่องจากโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๗ ตามนัยข้อ ๓ และ ๔ เพื่อให้ ธ.ก.ส. ไปดำเนินการได้ทันฤดูกาลเพาะปลูกที่จะเริ่มในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ วงเงินงบประมาณจำนวน ๔๗๖,๔๘๓,๒๕๐ บาท โดยเป็นเงินงบประมาณคงเหลือในส่วนที่ ธ.ก.ส. ได้เบิกจ่ายจากสำนักงบประมาณ เพื่อดำเนินโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๕๗ จำนวน ๒๐๘,๔๗๑,๐๒๔.๗๔ บาท และเสนอของบประมาณเพิ่มเติมอีกจำนวน ๒๖๘,๐๑๒,๒๒๕.๒๖ บาท

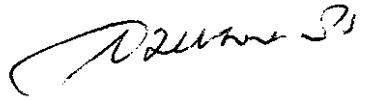
๕.๒ เห็นควรให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาลในส่วนของงบประมาณเพิ่มเติมจำนวน ๒๖๘,๐๑๒,๒๒๕.๒๖ บาท และเบิกเงินชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริงพร้อมด้วยอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) + ๑% ในปีงบประมาณถัดไป

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร ประสานงานกับสมาคมฯ ธ.ก.ส. และกระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเอกสารทะเบียนเกษตรกร (ทบก.) แบบประมวลรวบรวมความเสียหายและการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย (แบบ กษ ๐๒) และแบบรายงานข้อมูลความเสียหายจริงของเกษตรกรผู้เอาประกันภัยข้าว

เพื่อรับค่าสินไหมทดแทน (แบบ กษ ๐๒ เพื่อการรับประกันภัย) ตลอดจนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ
ที่เกี่ยวข้องกับระบบการรับประกันภัยและการจ่ายค่าสินไหมทดแทน และข้อมูลพื้นที่ประสบภัย
ตามการประกาศภัยของผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา
ให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๖
โทรสาร. ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙