



สวค. 105
วันที่ 16 เม.ย. 58
เวลา 11.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ15193 ล.ร. ก.ล.ร.
ฉบับที่ : 58223/58 สก.ก. ✓
วันที่ : 16 เม.ย. 58 เวลา : 11:31

ที่ กต ๑๐๐๕/๕๓๙

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

✓ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๙๑๐ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเห็นชอบให้เสนอ
คณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๑๙๙ (ค.ศ. ๒๐๑๕)
๓. รายชื่อบุคคลและองค์กรซึ่งถูกห้ามการเดินทางและถูกอายัดทรัพย์สิน ซึ่งจัดทำและรวบรวมโดย
คณะกรรมการควาบาตร Al-Qaida ภายใต้ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่
๑๒๖๗ (ค.ศ. ๑๙๙๙) และที่ ๑๙๘๙ (ค.ศ. ๒๐๑๑) สถานะ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘
๔. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบและรับรอง
การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ที่ ๒๑๙๐
(ค.ศ. ๒๐๑๕) และที่ ๒๑๗๘ (ค.ศ. ๒๐๑๔) เกี่ยวกับการต่อต้านการก่อการร้ายตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ
ความแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลและพัฒนาการเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ซึ่ง
รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) ได้เห็นชอบให้
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตั้งแต่ช่วงกลางปี ๒๕๕๗ เป็นต้นมา ประเด็นเรื่องนักรบก่อการร้ายต่างชาติ (Foreign
Terrorist Fighters) เป็นประเด็นที่ประชาคมระหว่างประเทศมีความวิตกกังวล โดยเฉพาะเมื่อคำนึงถึงบทบาทของ
นักรบก่อการร้ายต่างชาติในสถานการณ์ความขัดแย้งในอิรักและซีเรีย ซึ่งรวมถึงกลุ่ม Islamic State in Iraq and the
Levant (ISIL) และกลุ่มอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกลุ่ม Al-Qaida ตลอดจนเครือข่ายที่กว้างขวางของนักรบก่อการร้าย
ต่างชาติดังกล่าว ซึ่งเป็นภัยคุกคามต่อสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม และวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรอง
ข้อมติ ๒ ฉบับเกี่ยวกับการต่อต้านการก่อการร้ายและนักรบก่อการร้ายต่างชาติ คือ ข้อมติ ที่ ๒๑๙๐
(ค.ศ. ๒๐๑๕) และที่ ๒๑๗๘ (ค.ศ. ๒๐๑๔) เกี่ยวกับการต่อต้านการก่อการร้าย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ในการประชุมครั้งที่ ๗๓๗๙
ได้รับรองข้อมติเกี่ยวกับการต่อต้านการก่อการร้ายและนักรบก่อการร้ายต่างชาติ คือ ข้อมติ ที่ ๒๑๙๙ (ค.ศ. ๒๐๑๕)
ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๒ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ อย่างครบถ้วน ซึ่งมีผลผูกพันไทย ดังนั้น ตามมาตรา ๔ วรรค ๗ ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ตามข้อ ๒.๑ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ตามข้างต้นเป็นเรื่องเร่งด่วนที่สหประชาชาติและประชาคมระหว่างประเทศให้ความสำคัญ และเห็นว่า จำเป็นต้องร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ในการนี้ จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย ข้อมติ ที่ ๒๑๙๙ (ค.ศ. ๒๐๑๕) มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การค้าน้ำมัน

(ข้อ ๗) ย้ำว่า รัฐสมาชิกต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๑๖๑ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ในการอายัดเงินทุน สินทรัพย์ทางการเงิน และผลประโยชน์ที่ได้รับจากทรัพยากรทางเศรษฐกิจ อันรวมถึงน้ำมัน ผลิตภัณฑ์น้ำมัน โรงกลั่นน้ำมัน และวัสดุที่เกี่ยวข้องตลอดจนทรัพยากรธรรมชาติอื่นๆ ของกลุ่ม ISIL และ ANF และกลุ่มอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกลุ่ม Al-Qaida

(ข้อ ๙) ย้ำว่า รัฐสมาชิกต้องดำเนินการเพื่อให้แน่ใจว่า คนในชาติและบุคคลในอาณาเขตตนจะไม่สนับสนุนเงินทุนและสินทรัพย์ทางการเงินอื่นๆ รวมทั้งน้ำมัน ผลิตภัณฑ์น้ำมัน โรงกลั่นน้ำมัน และวัสดุที่เกี่ยวข้องตลอดจนทรัพยากรธรรมชาติอื่นๆ แก่กลุ่ม ISIL และ ANF และกลุ่มอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกลุ่ม Al-Qaida

(ข้อ ๑๒) ตัดสินใจให้รัฐสมาชิกแจ้งคณะกรรมการคว่ำบาตร Al-Qaida ที่จัดตั้งขึ้นตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๑๒๖๗ (ค.ศ. ๑๙๙๙) และที่ ๑๙๘๙ (ค.ศ. ๒๐๑๑) ภายใน ๓๐ วัน เมื่อได้ยับยั้งการถ่ายโอนน้ำมัน ผลิตภัณฑ์น้ำมัน และอื่นๆ ไปยังหรือจากกลุ่ม ISIL และ ANF ภายในประเทศของตน

(ข้อ ๑๓) ส่งเสริมให้รัฐสมาชิกส่งรายชื่อบุคคลหรือกลุ่มที่เกี่ยวข้องกับการค้าน้ำมันร่วมกับกลุ่ม ISIL ANF และกลุ่มอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกลุ่ม Al-Qaida ให้คณะกรรมการคว่ำบาตร Al-Qaida ที่จัดตั้งขึ้นตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๑๒๖๗ (ค.ศ. ๑๙๙๙) และที่ ๑๙๘๙ (ค.ศ. ๒๐๑๑)

(ข้อ ๑๔) เรียกร้องให้รัฐสมาชิกปรับปรุงความร่วมมือระหว่างประเทศ ภูมิภาคและอนุภูมิภาค เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับกระบวนการลักลอบค้าน้ำมันของกลุ่ม ISIL ANF และกลุ่มอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกลุ่ม Al-Qaida รวมถึงการให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคต่อการต่อต้านการก่อการร้าย

๔.๒ มรดกทางวัฒนธรรม

(ข้อ ๑๗) ยืนยันข้อตัดสินใจวรรค ๗ ของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๑๔๘๓ (ค.ศ. ๒๐๐๓) ซึ่งกำหนดให้รัฐสมาชิกป้องกันมิให้มีการค้าทรัพย์สินทางวัฒนธรรมจากอิรักและซีเรีย ซึ่งได้ถูกลักลอบนำออกจากอิรักอย่างผิดกฎหมายตั้งแต่วันที่ ๖ ส.ค. ๑๙๙๐ และจากซีเรียตั้งแต่วันที่ ๑๕ มี.ค. ค.ศ. ๒๐๑๑

๔.๓ การลักพาตัวและเรียกค่าไถ่

(ข้อ ๑๙) ยืนยันข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๑๖๑ (ค.ศ. ๒๐๑๔) และเรียกร้องให้รัฐสมาชิกกำหนดให้ภาคเอกชนดำเนินการตามแนวปฏิบัติกรณีการเรียกค่าไถ่ของกลุ่มก่อการร้ายโดยไม่จ่ายค่าไถ่ให้กลุ่มก่อการร้าย

(ข้อ ๒๐) เรียกร้องให้รัฐสมาชิกป้องกันมิให้กลุ่มก่อการร้ายได้รับผลประโยชน์จากการจ่ายค่าไถ่หรือการยินยอมทางการเมือง และส่งเสริมให้รัฐสมาชิกดำเนินการเพื่อให้มีการปล่อยตัวประกันอย่างปลอดภัย และย้ำความจำเป็นที่จะต้องส่งเสริมความร่วมมือระหว่างรัฐสมาชิก

/ (ข้อ ๒๑-๒๒) เรียกร้องให้ ...

(ข้อ ๒๑-๒๒) เรียกร้องให้รัฐสมาชิกป้องกันและควบคุมการจ่ายเงินบริจาคโดยบุคคลหรือองค์กรในประเทศตนมิให้มีเงินทุนถูกลักลอบไปเป็นรายได้สนับสนุนการดำเนินการของกลุ่ม ISIL ANF และกลุ่มอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกลุ่ม Al-Qaida

๔.๔ การธนาคาร

(ข้อ ๒๓) เรียกร้องให้รัฐสมาชิกดำเนินการเพื่อป้องกันมิให้กลุ่ม ISIL ANF และ Al-Qaida ใช้สถาบันทางการเงินภายในประเทศเพื่อเป็นช่องทางเข้าสู่ระบบการเงินระหว่างประเทศ

๔.๕ อาวุธและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

(ข้อ ๒๗) เรียกร้องให้รัฐสมาชิกพิจารณามาตรการที่เหมาะสมเพื่อป้องกันการถ่ายโอนของอาวุธและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องหากมีความสงสัยว่าจะตกไปอยู่ในมือของกลุ่ม ISIL ANF และกลุ่มอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับกลุ่ม Al-Qaida

๔.๖ การอายัดทรัพย์สิน

(ข้อ ๒๘) ยืนยันพันธกรณีภายใต้ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๑๖๑ (ค.ศ. ๒๐๑๔) ซึ่งกล่าวถึงการอายัดทรัพย์สินจากทรัพยากรทางเศรษฐกิจและการเงินในทุกกรณี อันรวมถึงแต่ไม่ได้จำกัดอยู่เฉพาะเงินทุนสำหรับบริการทางอินเทอร์เน็ตเพื่อสนับสนุนกลุ่มที่เกี่ยวข้องกับกลุ่ม Al-Qaida ตามที่ปรากฏในรายชื่อของคณะกรรมการควาบาตร Al-Qaida

๔.๗ การรายงาน

(ข้อ ๒๙) เรียกร้องให้รัฐสมาชิกแจ้งผลการดำเนินการตามมาตรการในข้อมติดังกล่าวภายใน ๑๒๐ วัน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

ในฐานะที่ไทยเป็นศูนย์กลางการเงินและการเดินทางในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ จึงมีความเป็นไปได้ที่การรบกวนการรายต่างชาติดอาจเลือกเดินทางผ่านเข้าและออกจากไทย รวมทั้งอาจดำเนินการธุรกรรมการเงินในหรือผ่านประเทศไทย เพื่อสนับสนุนการก่อการร้ายทั้งในภูมิภาคนี้และภูมิภาคอื่นๆ โดยเฉพาะภูมิภาคตะวันออกกลาง ในกรณีนี้ ไทยจึงควรเพิ่มมาตรการเฝ้าระวังเพื่อการป้องปรามเกี่ยวกับเรื่องนี้ รวมทั้งให้ความร่วมมือกับประชาคมระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติจำนวนทั้งสิ้น ๒๐ ครั้ง เห็นชอบต่อการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย ๑๒๖๗ (ค.ศ. ๑๙๙๙) ที่ ๑๙๘๘ (ค.ศ. ๒๐๑๑) ที่ ๑๙๘๙ (ค.ศ. ๒๐๑๑) ที่ ๒๑๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๔) และ ที่ ๒๑๗๘ (ค.ศ. ๒๐๑๔) เกี่ยวกับ Taliban และ Al-Qaida และนักการก่อการร้ายต่างชาติ โดยมติล่าสุดคือ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

๙.๒ ประมวลกฎหมายอาญา หมวด ๔ ลักษณะ ๑/๑ ความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย
มาตรา ๑๓๕/๑ - ๑๓๕/๔

๙.๓ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. ๒๕๕๖

๙.๔ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๒ (๗)

๙.๕ พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ ส่วนที่ ๓ การจัดหาและการให้เอกสารหรือข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ มาตรา ๑๘-๒๐

๙.๖ พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๔๙๗ มาตรา ๑๖ (๗) ซึ่งห้ามมิให้ผู้ใดนำอากาศยานทำการบิน เว้นแต่มีบัญชีแสดงรายชื่อผู้โดยสาร ในกรณีที่เป็นการบินระหว่างประเทศที่มีการบรรทุกผู้โดยสาร และมาตรา ๑๖/๓

๙.๗ พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดบางประการต่อการเดินอากาศ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๕-๑๒ ซึ่งระบุฐานความผิดต่อการเดินอากาศ

๙.๘ พระราชบัญญัติควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๔๙๕

๙.๙ พระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกป็นอกราชอาณาจักรซึ่งอาวุธยุทโธปกรณ์และสิ่งที่ใช้ในการสงคราม พ.ศ. ๒๕๐๖

๙.๑๐ พระราชบัญญัติการส่งออกป็นนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๒) ซึ่งกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการส่งออกหรือในการนำเข้า

๙.๑๑ พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๔ (๓) ซึ่งกำหนดว่า ผู้ใดนำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ใด ๆ อันเป็นความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักรหรือความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้ายตามประมวลกฎหมายอาญา ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

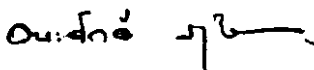
กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ รับทราบและรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๑๙๙ (ค.ศ. ๒๐๑๕) เกี่ยวกับการต่อต้านการก่อการร้าย

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการผู้บังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ถ้อยปฏิบัติ และแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบเพื่อประโยชน์ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป นอกจากนี้ หากพบข้อขัดข้องหรืออุปสรรคในการปฏิบัติตามข้อมติดังกล่าว ขอให้แจ้งกระทรวงการต่างประเทศทราบต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๕ (ภราดร)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓