

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๕/๑๒๒๔



สวท. ๑๑
วันที่ 20 เม.ย. 58
เวลา 14.15

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 84๓. สวท
วันที่ 20 เม.ย. 2558 10.50

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ำมนุษย์ ฉบับที่ ๓ และแผนปฏิบัติการระดับอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ำมนุษย์ ฉบับที่ ๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจประสานความร่วมมือในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ำมนุษย์
 ๓. ปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ำมนุษย์ ฉบับที่ ๓
 ๔. แผนปฏิบัติการระดับอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ำมนุษย์ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑)

ด้วย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ำมนุษย์ ฉบับที่ ๓ และแผนปฏิบัติการระดับอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ำมนุษย์ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ราชอาณาจักรกัมพูชาในฐานะประเทศเจ้าภาพมีกำหนดจัดการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส COMMIT ครั้งที่ ๑๐ ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ และการประชุมระดับรัฐมนตรี COMMIT ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘ ซึ่งในการประชุมข้างต้นจะมีการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการระดับอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ำมนุษย์ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) และปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ำมนุษย์ ฉบับที่ ๓ (The Third Joint Declaration of the Coordinated Mekong Ministerial Initiative against Human Trafficking) และกำหนดให้รัฐมนตรีของประเทศสมาชิกลงนามในปฏิญญาร่วมฯ ดังกล่าว ในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเรื่องที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

/ ๓. สาระสำคัญ...

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ สืบเนื่องจากการประชุมระดับรัฐมนตรี COMMIT ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ณ กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งรัฐมนตรีของประเทศสมาชิกได้ลงนามในปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๒ ดังนั้นในการประชุมระดับรัฐมนตรี COMMIT ครั้งที่ ๔ ซึ่งมีราชอาณาจักรกัมพูชาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม จึงได้เสนอให้มีการลงนามในปฏิญญาร่วมฯ ฉบับที่ ๓ โดยได้นำปฏิญญาร่วมฯ ฉบับที่ ๒ มาปรับแก้ให้เป็นปัจจุบัน

๓.๒ ปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๓ เป็นการยืนยันเจตนารมณ์ต่อเนื่องจากสองฉบับแรกว่าประเทศสมาชิกจะร่วมกันต่อต้านการค้ามนุษย์ในทุกรูปแบบ และยืนยันความมุ่งมั่นที่มีต่อบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ (บันทึกความเข้าใจ COMMIT) ซึ่งลงนามเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๔๗ โดยอาศัยความช่วยเหลือและความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อความก้าวหน้าและให้บรรลุพันธกรณีตามที่ปรากฏในบันทึกความเข้าใจ COMMIT ตลอดจนตระหนักถึงความจำเป็นของแผนปฏิบัติการระดับอนุภูมิภาค ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๓ แผนปฏิบัติการระดับอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) มีวัตถุประสงค์เพิ่มเติมศักยภาพของบันทึกความเข้าใจ COMMIT โดยในแผนปฏิบัติการระดับอนุภูมิภาคฯ ได้แบ่งออกเป็น ๕ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (๑) นโยบายและความร่วมมือ (๒) กรอบกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม (๓) การคุ้มครองช่วยเหลือและการส่งกลับ (๔) มาตรการป้องกันและการลดความเสี่ยง และ (๕) การติดตามประเมินผล และระบบฐานข้อมูลด้านการค้ามนุษย์ ซึ่งโครงการ/กิจกรรมที่ระบุไว้ในแต่ละยุทธศาสตร์จะประกอบด้วยกิจกรรมในระดับอนุภูมิภาค และระดับประเทศ โดยในแผนปฏิบัติการเป็นเอกสารที่ไม่ผูกพันทางกฎหมาย อีกทั้งในแผนปฏิบัติการฯ ได้ระบุไว้ชัดเจนว่า “กิจกรรมทั้งหมดที่ระบุไว้ในแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๔ นี้ จะนำไปสู่การปฏิบัติตามบริบทเฉพาะและกฎหมายภายในประเทศของแต่ละประเทศสมาชิก” รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๔ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เสนอคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจประสานความร่วมมือในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ ที่ได้รับแต่งตั้งโดยคณะกรรมการประสานและกำกับการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ที่มีรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงแรงงาน สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ฯลฯ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๓ และร่างแผนปฏิบัติการระดับอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) และมีมติเห็นชอบร่างเอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าว โดยมอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนที่จะมีการลงนามในการประชุมระดับรัฐมนตรี COMMIT ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

๔.๑ ให้ความเห็นชอบปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๓ และแผนปฏิบัติการระดับอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑)

๔.๒ เห็นชอบและอนุมัติให้ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นผู้ลงนามในปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๓

๔.๓ เห็นชอบให้ปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำในปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๓ และแผนปฏิบัติการระดับอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญก่อนการลงนาม โดยหารือกับกระทรวงการต่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
กองต่อต้านการค้ามนุษย์
โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๖๓
โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๖๕