

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/ ๑๒๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับ 58440 ๕๖๑.
รับ 18 เม.ย. ๖๕๕๘ 10.32

สวค. 108.2
วันที่ 19 เม.ย. 58
เวลา 9.30

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง การจัดทำตราสารยอมรับการแก้ไขพิธีสารเกียวโตและภาคผนวกของพิธีสารเกียวโต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๔๔๕

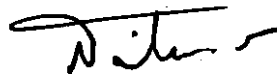
ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ กรณีการจัดทำตราสารยอมรับการแก้ไขพิธีสารเกียวโตและภาคผนวกของพิธีสารเกียวโต ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาด้วยบทสุดท้ายของการแก้ไขพิธีสารเกียวโตและภาคผนวกของพิธีสารเกียวโต ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ด้วยบทสุดท้ายของการแก้ไขพิธีสารเกียวโตและภาคผนวกฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ประเทศภาคีในภาคผนวกที่ ๑ ซึ่งเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วต้องมีเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกร่วมกัน ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๑๓-๒๐๒๐) ในระดับที่ต่ำกว่าปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในปี พ.ศ. ๒๕๓๓ (ค.ศ. ๑๙๙๐) อันเป็นปีฐานอย่างน้อยร้อยละ ๑๘ โดยที่สาระอื่น ๆ ในพิธีสารเกียวโตยังคงไว้เช่นเดิมตามที่ประเทศไทยได้เคยให้สัตยาบันไว้แล้ว ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของบทสุดท้ายของการแก้ไขพิธีสารเกียวโตและภาคผนวกฯ เป็นการกำหนดเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศภาคีในภาคผนวกที่ ๑ โดยประเทศไทยซึ่งเป็นประเทศนอกภาคผนวกที่ ๑ ไม่มีพันธกรณีโดยตรงในการลด

ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก แต่เป็นไปตามความสมัครใจ จึงไม่ต้องออกพระราชบัญญัติ
เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และไม่เข้าลักษณะหนังสือสัญญาประเภทอื่นที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓
วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จึงไม่ต้องเสนอความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โทตระกิตต์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางสาววาริรัตน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th