

๖๑/

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๑๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๐๖๗
วันที่ ๒๘ มี.ย. ๒๕๕๘ ๙.๐๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓

เมษายน ๒๕๕๘

๒๘ มี.ย. ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง การให้สัตยาบันพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๘ ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบ
ความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑.....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๓๓๙๕
ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๒/๒๓๙
ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่
๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ กรณีการให้สัตยาบันพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๘ ของบริการขนส่ง
ทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียด
ทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า สำนักงานฯ ได้เคยให้ความเห็น
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีกรณีพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๘ ของบริการขนส่ง
ทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ในคราวการประชุมเมื่อวันที่
๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ สรุปความได้ว่า พิธีสารฯ เป็นการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศไทย
กับประเทศสมาชิกอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดข้อผูกพันที่เป็นการให้สิทธิและให้การปฏิบัติ
เป็นพิเศษในบริการเสริมด้านการขนส่งทางอากาศตามที่ระบุไว้ในข้อผูกพันเฉพาะตนแก่ประเทศ
สมาชิกอาเซียนอื่นในเรื่องต่าง ๆ และมีการใช้ถ้อยคำในลักษณะบังคับ แสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิด
ผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือ
สัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่เนื้อหาของพิธีสารฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับเงื่อนไข

การเปิดตลาดการค้าบริการสาขากการขนส่งทางอากาศ จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี อันเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๒๓ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) เมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติการลงนามพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๘ ของบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน โดยมีขอบหมาย ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้ลงนาม และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ ดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นผู้ลงนามพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๘ ทั้งนี้ เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ลงนาม ในพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๘ แล้ว ให้เสนอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนการให้สัตยาบัน ต่อไป และโดยที่มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไม่ได้ถูกแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิก จึงยังมีผลสมบูรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามมตินั้น การที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณานำพิธีสารดังกล่าวเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบ จึงเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี ที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ोโตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวฉันทพิมพ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th