

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๑๗๓



ตามแต่การออกมติของรัฐมนตรี
ที่ ๒๙๙๒ ลงวันที่ ๑๘ เม.ย. ๒๕๔๕
ก.๑๕.๕๐.๖

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

ผู้ เมษายน ๒๕๔๕

เรื่อง การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการทางหลวงหมายเลข ๔๑ สายท่าโรงช้าง - ท่าชี - ถ้ำพรรณรา - ทุ่งสง (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ ส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๗๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๗
๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๗๕ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๔/๑๗๙๐ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕
๓. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๔/๑๗๙๘ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๔๕
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑/๙๐๙๙ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๔๕
๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑/๙๐๙๙ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๕

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการทางหลวงหมายเลข ๔๑ สายท่าโรงช้าง - ท่าชี - ถ้ำพรรณรา - ทุ่งสง (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ ส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาถูกปฏิเสธ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หมอมราชวงศ์ ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้กรมทางหลวงก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ แผนงาน : ขับเคลื่อนการวางแผนสร้างพื้นฐานที่จำเป็นเพื่อรองรับการพัฒนาสู่อนาคต โครงการที่ ๔ : โครงการบูรณะโครงข่ายสายหลักระหว่างภาค กิจกรรมบูรณะโครงข่ายสายหลักระหว่างภาค สายท่าโรงช้าง - ท่าชี - ถ้ำพรรณรา - ทุ่งสง (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในวงเงินค่าก่อสร้าง ๑,๓๗๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท รวมเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด ๖๘,๕๐๐,๐๐๐.- บาท เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๔๓๘,๕๐๐,๐๐๐.- บาท โดยก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ - พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในส่วนของรายการก่อหนี้ผูกพันรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

เนื่องจากการทางหลวงหมายเลข ๔๑ สายท่าโรงช้าง - ท่าชี - ถ้ำพรรณรา - ทุ่งสง (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ ส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ เป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการใหม่ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงต้องนำเสนอคณะกรรมการเพื่อทราบ อีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป ตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมทางหลวงรายงานกระทรวงคมนาคมว่า ได้ดำเนินการออกประกาศประกาศราคากองทุนด้วย วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ งานจ้างเหมาทำการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๑ สายท่าโรงช้าง - ท่าชี - ถ้ำพรรณรา - ทุ่งสง (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ ส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ ดังนี้

- ส่วนที่ ๑ กำหนดราคากลางเป็นเงิน ๗๙๙,๙๙๙,๓๗๗.๒๐ บาท โดยมีบริษัท พีระมิดคอนกรีต จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด และได้ยืนยันราคาเป็นเงิน ๗๙๒,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ต่อมาก็ได้ดำเนินการตามมาตรการการดำเนินการปรับลดค่า้งานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ ตาม มติคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ แล้ว โดยปรับปรุงราคากลางให้เป็นไป ตามมติคณะกรรมการตั้งกล่าวลงเหลือ ๗๙๖,๗๓๒,๗๑๒.๕๐ บาท ซึ่งบริษัท พีระมิดคอนกรีต จำกัด ผู้เสนอราคาต่ำสุด ได้ยินดีปรับลดราคากองเหลือเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๙๕,๙๗๒,๐๐๐.- บาท ซึ่งต่ำกว่าราคากลาง (๗๙๖,๗๓๒,๗๑๒.๕๐ - ๗๙๕,๙๗๒,๐๐๐.๐๐) = ๗๗๐,๗๑๒.๕๐ บาท และอธิบดีกรมทางหลวง ได้ให้ความเห็นชอบรับราคากองของบริษัท พีระมิดคอนกรีต จำกัด เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

- ส่วนที่ ๒ กำหนดราคากลางเป็นเงิน ๕๖๙,๙๙๙,๖๑๒.๓๐ บาท โดยมีบริษัท บุญสหการสร้าง จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด และได้ยืนยันราคาเป็นเงิน ๕๖๕,๔๙๙,๐๐๐.- บาท ต่อมาก็ได้ดำเนินการ ตามมาตรการการดำเนินการปรับลดค่า้งานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐ ตาม มติคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ แล้ว โดยปรับปรุงราคากลางให้เป็นไป ตามมติคณะกรรมการตั้งกล่าวลงเหลือ ๕๕๔,๙๐๒,๒๓๐.๓๐ บาท ซึ่งบริษัท บุญสหการสร้าง จำกัด ผู้เสนอราคาต่ำสุด ได้ยินดีปรับลดราคากองเหลือเป็นเงินทั้งสิ้น ๕๕๔,๕๔๐,๒๔๐.- บาท ซึ่งต่ำกว่าราคากลาง (๕๕๔,๙๐๒,๒๓๐.๓๐ - ๕๕๔,๕๔๐,๒๔๐.๐๐) = ๒๖๑,๔๙๐.๓๐ บาท และอธิบดีกรมทางหลวง ได้ให้ความเห็นชอบรับราคากองของบริษัท บุญสหการสร้าง จำกัด เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๘

กรมทางหลวงได้เสนอสำนักงบประมาณพิจารณาอนุมัติให้กรมทางหลวงเปลี่ยนแปลง รายละเอียดของรายการเงินจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๘ สายท่าโรงช้าง - ท่าชี - ถ้ำพรรณรา - ทุ่งสง (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ และขอแบ่งการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๑ สายท่าโรงช้าง - ท่าชี - ถ้ำพรรณรา - ทุ่งสง (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ ออกเป็น ๒ ส่วน คือส่วนที่ ๑ และส่วนที่ ๒ พร้อมพิจารณาความเหมาะสมของราคาก่อสร้างสายท่าโรงช้าง - ท่าชี - ถ้ำพรรณรา - ทุ่งสง (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ ส่วนที่ ๑ ในวงเงินทั้งสิ้น ๗๙๙,๙๙๙,๓๗๗.๒๐ บาท และพิจารณาความเหมาะสมของราคาก่อสร้างสายท่าโรงช้าง - ท่าชี - ถ้ำพรรณรา - ทุ่งสง (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ ส่วนที่ ๒ ในวงเงินทั้งสิ้น ๕๕๔,๕๔๐,๒๔๐.- บาท รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ถึง ๓

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ดังนี้

๔.๑ อนุมัติให้กรมทางหลวงเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการโดยแบ่งการก่อสร้างออกเป็น ๒ ส่วน ตามที่ขอทำความตกลงไปได้ และเห็นชอบความเหมาะสมของราคาก่อสร้างตามรายการสายท่าโรงช้าง - ท่าชี - ถ้ำพรรณรา - ทุ่งสง (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ ส่วนที่ ๑ ในวงเงิน ๗๘๕,๙๖๒,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๒๐,๕๐๐,๐๐๐.- บาท ส่วนที่เหลือจำนวน ๖๖๕,๔๖๒,๐๐๐.- บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อๆ ไป เพื่อให้ครบทวงเงินตามสัญญาซึ่งรายการดังกล่าวอยู่ภายใต้ในวงเงินงบประมาณแต่มีระยะเวลาภารกิจหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะกรรมการรู้สึกว่าดีไว้ หล. จึงต้องนำเสนองบประมาณต่อเจ้าสังกัด เพื่ออนุมัติขยายระยะเวลาภารกิจหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๒ เห็นชอบความเหมาะสมของราคาก่อสร้างตามรายการสายท่าโรงช้าง - ท่าชี - ถ้ำพรรณรา - ทุ่งสง (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ ส่วนที่ ๒ ในวงเงิน ๕๕๔,๕๔๐,๒๔๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๘๕,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ส่วนที่เหลือจำนวน ๔๖๔,๕๔๐,๒๔๐.- บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อๆ ไป เพื่อให้ครบทวงเงินตามสัญญา

เนื่องจากเป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป หล. จึงต้องนำเสนองบประมาณต่อเจ้าหน้าที่เพื่อทราบอีกครั้งหนึ่ง ก่อนดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ถึง ๕

ทั้งนี้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้อ้อนุಮัติให้กรมทางหลวงขยายระยะเวลาภารกิจหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๑ สายท่าโรงช้าง - ท่าชี - ถ้ำพรรณรา - ทุ่งสง (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ ส่วนที่ ๑ จำนวน ๗๘๕,๙๖๒,๐๐๐.- บาท ระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑,๐๕๐ วัน

- บริษัท พีระมิดคอนกรีต จำกัด ก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๑ สายท่าโรงช้าง - ท่าชี - ถ้ำพรรณรา - ทุ่งสง (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ ส่วนที่ ๑ ในวงเงิน ๗๘๕,๙๖๒,๐๐๐.- บาท ระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑,๐๕๐ วัน
- บริษัท บุญสหการสร้าง จำกัด ก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๔๑ สายท่าโรงช้าง - ท่าชี - ถ้ำพรรณรา - ทุ่งสง (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ ส่วนที่ ๒ ในวงเงิน ๕๕๔,๕๔๐,๒๔๐.- บาท ระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๘๔๐ วัน แล้ว

๕. ข้อกฎหมายและติดตามรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับรายการก่อหนี้ผูกพันรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น เจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอบรยุทธ์รัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า รายการดังกล่าวเป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ก่อนกรมทางหลวงก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการทางหลวงหมายเลข ๔๑ สายท่าโรงช้าง - ท่าชี - ถ้ำพรหมรา - ทุ่งสง (เป็นตอนๆ) ตอน ๑ ส่วนที่ ๑ ในวงเงิน ๗๙๕,๙๖๒,๐๐๐.- บาท และส่วนที่ ๒ ในวงเงิน ๕๕๕,๕๔๐,๒๔๐.- บาท รวมทั้งสิ้นงบิน ๑,๓๕๐,๕๐๒,๗๔๐.- บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก

(ประจิน จันตอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักกฎหมาย
โทร. ๐-๒๒๗๗-๔๐๔๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๐-๖๑๑๖