

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๐/๕๖



|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 80 ๘๐ ส.พ.๓        |
| วันที่ 9 มิ.ย. ๒558 17.๓๐ |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๙ เมษายน ๒๕๕๘

สพด.รับที่ ๒๒๐. 3  
รับที่ ๑ มิ.ย. 2558  
เวลา 13.25 น.

เรื่อง การให้สิทธิ (คืนสิทธิ) ขึ้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ เพิ่มเติม และการจัดการสถานะและสิทธิในบริการสาธารณสุขของบุคคลไร้รัฐไร้สัญชาติทั้งระบบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ก) ๑๐๒๓๘  
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้สิทธิ (คืนสิทธิ) ขึ้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ เพิ่มเติม และการจัดการสถานะและสิทธิในบริการสาธารณสุขของบุคคลไร้รัฐไร้สัญชาติทั้งระบบที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า กรณีที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้สิทธิ (คืนสิทธิ) ขึ้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิเพิ่มเติม จำนวน ๒๘๕,๑๗๑ คน ประกอบด้วยบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิรวมถึงบุตรที่กระทรวงมหาดไทยได้ขึ้นทะเบียนโดยมีเลขประจำตัว ๑๓ หลักเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๒๐๘,๖๓๑ คน เด็กและบุคคลที่เรียนอยู่ในสถานศึกษาของประเทศไทย ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการได้สำรวจและดำเนินการให้สิทธิขึ้นพื้นฐานทางการศึกษาแล้ว ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๘ และกำลังอยู่ในระหว่างการจัดทำทะเบียน และกำหนดเลขประจำตัว ๑๓ หลัก จำนวน ๗๖,๕๔๐ คน ซึ่งครอบคลุมบริการด้านการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค และการรักษาพยาบาล ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ นั้น หากคณะรัฐมนตรีมีนโยบายที่จะให้สิทธิ (คืนสิทธิ) ขึ้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขให้กับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ เพื่อให้สอดคล้องและต่อเนื่องกับการให้สิทธิ (คืนสิทธิ) ขึ้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีก็สามารถพิจารณาอนุมัติได้ตามความเหมาะสม

กรณีที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อใช้ในการจัดบริการขึ้นพื้นฐานด้านสาธารณสุข วงเงินไม่เกิน ๔๑๒,๗๙๗,๘๕๕.๒๐ บาท นั้น โดยที่มาตรา ๔ (๑๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ บัญญัติให้เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจาก

ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาได้ ประกอบกับแนวทางการปฏิบัติกรณีการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กำหนดให้การอนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐเสนอเรื่องต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วจึงเสนอนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการหรือให้ความเห็นชอบแล้วแต่กรณีต่อไป โดยกรณีที่มีวงเงินไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท ให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากวงเงินเกินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ ดังนั้น หากสำนักงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องก็สามารถดำเนินการต่อไปได้

สำหรับกรณีที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ในหลักการให้กระทรวงสาธารณสุขพัฒนา “ยุทธศาสตร์การจัดการสถานะและสิทธิในการบริการสาธารณสุขของบุคคลไร้รัฐไร้สัญชาติ” ในภาพรวมทั้งระบบ เพื่อเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืนและแสดงถึงเจตนารมณ์ในการปฏิบัติตามพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศที่ผูกพันประเทศไทยในเรื่องดังกล่าว โดยร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดกับสำนักบริหารการทะเบียน (สน.บพ.) กระทรวงมหาดไทย และสมาคมความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อเป็นการพัฒนาระบบขั้นพื้นฐานก่อนจะพัฒนาไปสู่สิทธิต่าง ๆ ต่อไป นั้น หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่ายุทธศาสตร์ดังกล่าวจะช่วยแก้ไขปัญหาการให้สิทธิด้านสาธารณสุขกับบุคคลไร้รัฐไร้สัญชาติได้อย่างยั่งยืนโดยการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คณะรัฐมนตรีก็สามารถพิจารณาอนุมัติได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๔๔๖ ๘๑๔๕ (นางสาวบวรสวรรค์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๔๔๖ ๘๑๓๒

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)