



ที่ สธ ๐๙๒๗.๐๕/ ๑๓๓๘

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๕๐ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๒. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการ ในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๓. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๔. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๕. ตารางเปรียบเทียบกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยและอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๔๕ กับร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๖. กฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๔๕ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๗. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๗๗-๘/๒๕๕๖ วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๘. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๗๘-๑/๒๕๕๗ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๙. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๑-๔/๒๕๕๗ วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๑๐. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๒-๕/๒๕๕๗ วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๑๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๓-๖/๒๕๕๗ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วย กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการ “ออกข้อกำหนดของท้องถิ่น” เพื่อบังคับใช้ในการบริหารจัดการมูลฝอยให้เกิดความเหมาะสมตามบริบทชุมชนและปัญหาของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งยังให้อำนาจราชการส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่โดยตรงในการจัดการมูลฝอยในเขตพื้นที่รับผิดชอบของตนตั้งแต่การเก็บ ขน และกำจัดมูลฝอย รวมถึงการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง และกำหนดให้ค่าธรรมเนียมดังกล่าวเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่น นั้น

เนื่องจากกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยและอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีการบังคับใช้มาเป็นเวลานานแล้ว ซึ่งไม่เหมาะสมต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพสังคมในปัจจุบัน อีกทั้ง ยังไม่ได้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการในการกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย ทำให้ราชการส่วนท้องถิ่นไม่สามารถเก็บค่าบริการในการกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยได้ โดยเรียกเก็บได้เฉพาะค่าบริการเก็บ ขน สิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย ทำให้ระบบการจัดเก็บอัตราค่าธรรมเนียมไม่มีประสิทธิภาพและไม่สะท้อนค่าใช้จ่ายที่แท้จริงของการจัดการมูลฝอย ถึงแม้ว่าอัตราค่าธรรมเนียมที่ราชการส่วนท้องถิ่นจะเรียกเก็บจากประชาชนในการให้บริการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย เป็นบริการสาธารณะของราชการส่วนท้องถิ่นไม่ได้หวังผลในเชิงธุรกิจหรือความคุ้มทุน แต่ถ้าหากไม่ได้มีการพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบแล้ว อาจส่งผลกระทบต่องบประมาณดำเนินงานของราชการส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่อย่างจำกัด นอกจากนี้ ในปัจจุบันมีเทคโนโลยีในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยหลากหลายรูปแบบ ดังนั้น การจะกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมควรเป็นอัตราที่สะท้อนค่าใช้จ่ายตามความเป็นจริง โดยคำนวณจากต้นทุนค่าใช้จ่ายตั้งแต่ค่าลงทุน ค่าดำเนินการ ค่าซ่อมบำรุง เพื่อเป็นการควบคุมคุณภาพการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยของราชการส่วนท้องถิ่น อีกทั้งยังเป็นการสร้างจิตสำนึกให้กับประชาชนในการมีส่วนร่วมรับผิดชอบต่อมูลฝอยที่เกิดขึ้นส่งผลให้มีการลดปริมาณและคัดแยกมูลฝอยที่ต้นทางเพื่อไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายสูงและยังเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการกำจัดมูลฝอยของราชการส่วนท้องถิ่น ส่งผลให้เกิดคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนอย่างยั่งยืนในระยะยาวอีกด้วย

ดังนั้น เพื่อให้การบังคับใช้มาตรการทางกฎหมายในระดับท้องถิ่นเป็นไปอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพทันต่อสถานการณ์ปัจจุบันรวมถึงการคาดการณ์ในอนาคตด้วย กระทรวงสาธารณสุขจึงเห็นสมควรยกเลิกกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๔๕ และจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. จะทำให้ราชการส่วนท้องถิ่นสามารถออกข้อกำหนดของท้องถิ่นเพื่อเก็บค่าบริการในการกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยได้ ซึ่งจากเดิมสามารถเรียกเก็บได้เฉพาะค่าบริการเก็บ ขนสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย เมื่อกฎกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับจะทำให้ราชการส่วนท้องถิ่นสามารถนำงบประมาณที่ได้มาพัฒนาระบบการจัดการมูลฝอยให้ถูกสุขลักษณะและมีประสิทธิภาพ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรักษาความสงบแห่งชาติมีมติ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง การดำเนินการของฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดยให้ส่วนราชการรวบรวมกฎกระทรวง ที่อยู่ในความรับผิดชอบและส่งให้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อจัดประเภทกฎกระทรวง ที่ควรเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จในระยะที่ ๑ ต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการตามลำดับขั้นตอนและมีผลสำเร็จดังนี้

๑.๓.๑ รวบรวมข้อมูลทางวิชาการและข้อเสนอแนะหรือประเด็นปัญหาในทางปฏิบัติ จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงจากหน่วยงานวิชาการในส่วนภูมิภาค

๑.๓.๒ คณะกรรมการสาธารณสุขแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณากำหนดมาตรฐาน วิชาการที่ใช้ในการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมในการเก็บ ขน หรือกำจัด สิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ประกอบด้วย รองอธิบดีกรมอนามัย ผู้แทนหน่วยงาน สังกัดกระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย โดยมีอำนาจหน้าที่

๑) กำหนดหลักเกณฑ์ มาตรฐานวิชาการที่ใช้ในการเก็บ ขน หรือกำจัด สิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๒) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือ มูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๓) พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การเก็บ ขน หรือกำจัด สิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยและอัตราค่าธรรมเนียมในการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย

๔) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่คณะกรรมการสาธารณสุขมอบหมาย

๑.๓.๓ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักอนามัย สิ่งแวดล้อม ได้จัดประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณากำหนดมาตรฐานวิชาการที่ใช้ในการเก็บ ขน หรือกำจัด สิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมในการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามกฎหมาย ว่าด้วยการสาธารณสุข เพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติบางประการ และอัตราค่าธรรมเนียมให้เหมาะสม กับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จำนวนทั้งสิ้น ๔ ครั้ง

๑.๓.๔ เสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการ สิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ต่อคณะกรรมการสาธารณสุข ในการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๗๗-๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยคณะกรรมการสาธารณสุขมีมติให้นำร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว เข้าพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๗๘-๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖ คณะกรรมการสาธารณสุขมีมติให้มีการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย

๑.๓.๕ การประชุม...

๑.๓.๕ การประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๑-๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ คณะกรรมการสาธารณสุขมีมติให้แยกกฎกระทรวงเรื่องอัตราค่าธรรมเนียมออกเป็น ๒ ฉบับ คือ

๑) กฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และ

๒) กฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง

๑.๓.๖ จัดการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๗ มีผู้เข้าร่วมประชุมรวมทั้งสิ้น ๑๓๓ คน ประกอบด้วย ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่กรมอนามัย ศูนย์อนามัย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนภาคเอกชน ผู้แทนภาคประชาชน ผู้แทนจากสถาบันการศึกษา สมาคม และองค์กรต่างๆ ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุม เห็นด้วยในหลักการ ในการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย เนื่องจากกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๔๕ มีการใช้บังคับมาหลายปีแล้ว และยังไม่มี การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ดังนั้นหากมีการปรับปรุงราคาค่าธรรมเนียมการเก็บ ขน และเพิ่มเติมให้มีอัตราค่าธรรมเนียมการกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจะทำให้ท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการมูลฝอยได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๑.๓.๗ เสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ต่อคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๒-๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ คณะกรรมการสาธารณสุขมีมติให้ปรับปรุงแก้ไขร่างกฎกระทรวงดังกล่าวบางประการ โดยคณะกรรมการสาธารณสุขมีมติให้ความเห็นชอบต่อร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ในการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๓-๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีการบังคับใช้มาเป็นเวลานานแล้ว ซึ่งไม่เหมาะสมต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพสังคมในปัจจุบัน อีกทั้ง ในการดำเนินการตรวจสอบหรือควบคุม กำกับกิจการนั้น จำเป็นต้องมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตรวจสอบด้านสุขลักษณะหรือการตรวจสอบข้อเท็จจริงทางด้านวิชาการเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตหรือประกอบการดำเนินคดีตามกฎหมาย

๒.๒ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-ไม่มี-

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการบริหารจัดการมูลฝอยให้เกิดความเหมาะสมตามบริบทของพื้นที่รับผิดชอบของตน และกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยและอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยกำหนดให้เป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้นๆ เนื่องจากกฎกระทรวงดังกล่าว มีการบังคับใช้มาเป็นเวลานาน ไม่เหมาะสมต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพสังคมในปัจจุบัน อีกทั้งยังไม่ได้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการในการกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย ทำให้ราชการส่วนท้องถิ่นไม่สามารถเก็บค่าบริการในการกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยได้ ทำให้ระบบการจัดเก็บอัตราค่าธรรมเนียมไม่มีประสิทธิภาพและไม่สะท้อนค่าใช้จ่ายที่แท้จริงของการจัดการมูลฝอย นอกจากนี้ ในปัจจุบันมีเทคโนโลยีในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยหลากหลายรูปแบบ ดังนั้น การจะกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมควรเป็นอัตราที่สะท้อนค่าใช้จ่ายตามความเป็นจริง โดยคำนวณจากค่าใช้จ่ายตั้งแต่ค่าลงทุน ค่าดำเนินการ ค่าซ่อมบำรุง เพื่อเป็นการควบคุมคุณภาพการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยของราชการส่วนท้องถิ่น ทั้งยังเป็นการสร้างจิตสำนึกให้กับประชาชนในการมีส่วนร่วมรับผิดชอบมูลฝอยที่เกิดขึ้น ส่งผลให้มีการลดปริมาณและคัดแยกมูลฝอยที่ต้นทางเพื่อไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายสูง และยังเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการกำจัดมูลฝอยของราชการส่วนท้องถิ่น ส่งผลให้เกิดคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนอย่างยั่งยืนในระยะยาวอีกด้วย

๔.๒ ขั้นตอนที่จะต้องดำเนินการในลำดับต่อไป คือ

๔.๒.๑ ดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขลงนามเรียบร้อยแล้ว

๔.๒.๒ ดำเนินการเผยแพร่กฎกระทรวงฯ ให้ทราบโดยทั่วกัน ได้แก่ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ ใน ๒ ช่องทาง คือ

ช่องทางที่ ๑ ทำเป็นหนังสือพร้อมสำเนากฎกระทรวงฯ แจกกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

ช่องทางที่ ๒ เผยแพร่กฎกระทรวงฯ ผ่านเว็บไซต์ของศูนย์บริหารกฎหมาย (<http://laws.anamai.moph.go.th>) เพื่อให้ผู้ประกอบกิจการและผู้ที่เกี่ยวข้องที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายนี้ และประชาชนทั่วไปได้รับทราบ

๔.๒.๓ สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถดำเนินการกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้ โดยสนับสนุนคู่มือการปฏิบัติงาน สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพบุคลากร สนับสนุนองค์ความรู้ผ่านสื่อต่างๆ จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน การตอบข้อหารือทางโทรศัพท์ ทางเว็บไซต์ ทางหนังสือ สนับสนุนวิทยากร เป็นต้น

๔.๒.๔ ดำเนินการติดตามประเมินผลการใช้บังคับกฎกระทรวงฯ ภายหลังที่กฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว ด้วยวิธีเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อรับทราบถึงประสิทธิผลในทางปฏิบัติของการนำกฎหมายไปบังคับใช้ หรือปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขต่อไปในอนาคต

๔.๒.๕ กรม...

๔.๒.๕ กรมอนามัย ดำเนินการประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการเตรียมการในการดำเนินงานตามกฎหมายกระทรวงนี้

๔.๓ กฎหมายและมาตราที่เกี่ยวข้อง คือ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติม ได้แก่

“มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานสาธารณสุข กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

“มาตรา ๖ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจออกกฎกระทรวง ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรการในการควบคุมหรือกำกับดูแลสำหรับกิจการหรือการดำเนินการในเรื่องต่างๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) กำหนดมาตรฐานสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน และวิธีดำเนินการเพื่อตรวจสอบควบคุมหรือกำกับดูแล หรือแก้ไขสิ่งที่จะมีผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดให้ใช้บังคับเป็นการทั่วไปทุกท้องถิ่นหรือให้ใช้บังคับเฉพาะท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่งก็ได้ และในกรณีที่กฎกระทรวงดังกล่าวจะสมควรกำหนดให้เรื่องที่เป็นรายละเอียดทางด้านเทคนิควิชาการ หรือเป็นเรื่องที่ต้องการเปลี่ยนแปลงรวดเร็วตามสภาพสังคมให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

-ไม่มี-

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

๗. ผลกระทบ

เมื่อร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. มีผลบังคับใช้แล้วจะส่งผลให้ราชการส่วนท้องถิ่นสามารถเก็บอัตราค่าธรรมเนียมการเก็บขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยได้อย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เพื่อให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย ส่งผลให้ประชาชนได้รับการคุ้มครองสุขภาพอนามัยและเพื่อเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ได้รับความเห็นชอบในการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๓-๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗ ทั้งนี้ คณะกรรมการสาธารณสุข ตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ อธิบดีกรมควบคุมโรค อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

อธิบดี...

อธิบดีกรมวิชาการเกษตร อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกรุงเทพมหานคร นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสี่คน รวมจำนวน ๒๑ คน เป็นกรรมการ

๘.๒ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่ให้ความเห็น ได้แก่ ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่กรมอนามัย ศูนย์อนามัย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนภาคเอกชน ผู้ประกอบกิจการ ผู้แทนภาคประชาชน ผู้แทนจากสถาบันการศึกษา สมาคม และองค์กรต่างๆ รวมทั้งสิ้น ๑๓๓ คน ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมส่วนใหญ่ เห็นด้วยในหลักการในการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย เนื่องจากกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดมาหลายปีแล้ว ยังไม่มีการปรับอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าว และไม่มีอัตราการจัดตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนั้นการปรับค่าธรรมเนียมการเก็บ ขน และเพิ่มให้มีค่าธรรมเนียมการจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย จะทำให้ท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการมูลฝอยได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติม

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์รัชตะ รัชตะนาวิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมอนามัย

โทร. ๐ ๒๕๔๐ ๔๒๒๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๑ ๘๑๘๐

E-mail : laws.anamai.moph.go.th