



ว. ๖ กันย์
สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ที่ ๗๕๑ บันทึก
วันที่ ๓ เม.ย. ๒๕๕๘ ๑๐.๐๕

ที่ สธ ๐๙๒๗๐.๐๕/ ๑๓๗๗

กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวนันท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/ว ๕๐ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

๒. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง พ.ศ: .... จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

๓. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

๔. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

๕. ตารางเปรียบเทียบกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน และกำจัด สิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยและอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๕๕ กับร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

๖. กฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

๗. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๓๘-๔/๒๕๕๗ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

๘. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๓๙-๑/๒๕๕๗ วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

๙. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๓๙-๔/๒๕๕๗ วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

๑๐. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๔๐-๔/๒๕๕๗ วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

๑๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๔๐-๖/๒๕๕๗ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วย กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องด้วย...

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการ “ออกข้อกำหนดของท้องถิ่น” เพื่อบังคับใช้ในการบริหารจัดการมูลฝอยให้เกิดความเหมาะสมตามบริบทชุมชนและปัญหาของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งยังให้อำนาจราชการส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่โดยตรงในการจัดการมูลฝอยในเขตพื้นที่รับผิดชอบของตนดังแต่การเก็บ ขน และกำจัดมูลฝอย รวมถึงการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง และกำหนดให้ค่าธรรมเนียมดังกล่าวเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่น นั้น

เนื่องจากกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีการบังคับใช้มาเป็นเวลานานแล้ว ซึ่งไม่เหมาะสมต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพสังคมในปัจจุบัน ประกอบกับสถานการณ์ปัจจุบันของการประกอบกิจการเชิงพาณิชย์ในภาคเอกชน มีเทคโนโลยีที่ทันสมัยเกิดการเปลี่ยนแปลงของกระบวนการผลิตสินค้าหรือการให้บริการที่นำสมัย หรือการให้บริการรูปแบบใหม่ในสังคม โดยสถานประกอบกิจการเหล่านั้น อาจก่อให้เกิดมลพิษหรือของเสีย เช่น mplพิษทางอากาศ mplพิษทางน้ำ mplพิษทางเสียง เป็นต้น รวมทั้งอาจก่อให้เกิดปัญหาด้านการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย ปัญหาเหตุร้าย หรือเป็นแหล่งเพาะพันธุ์พาหะนำโรคต่างๆ ถ้ามีการป้องกันหรือติดตามตรวจสอบหรือควบคุมกำกับกิจการทั้งเก่าและใหม่เหล่านั้น ให้เหมาะสมสามารถส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง ผู้รับบริการ ผู้ปฏิบัติงาน ในสถานประกอบกิจการหรืออาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมได้ ทั้งนี้ ในการดำเนินการตรวจสอบหรือควบคุม กำกับกิจการอันเป็นบทบาทสำคัญที่ของราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นที่ด้วยของสถานประกอบกิจการนั้น จำเป็นต้องมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตรวจสอบด้านสุขลักษณะหรือการตรวจสอบข้อเท็จจริงทางด้านวิชาการ เพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาต หรือประกอบการดำเนินคดีตามกฎหมาย

ดังนั้น เพื่อให้การบังคับใช้มาตรการทางกฎหมายในระดับท้องถิ่นเป็นไปอย่างเหมาะสม และมีประสิทธิภาพ กระทรวงสาธารณสุขจึงเห็นสมควรยกเว้นอำนาจออกกฎหมายที่ด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการ เก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๔๕ และจำเป็นต้องออกกฎกระทรวง ว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง พ.ศ. .... จะทำให้ราชการส่วนท้องถิ่น สามารถออกข้อกำหนดของท้องถิ่นเพื่อเก็บค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้งได้ เมื่อกฎกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับจะทำให้ราชการส่วนท้องถิ่นสามารถนำงบประมาณที่ได้มาพัฒนาระบบ การจัดการมูลฝอยให้ถูกสุขลักษณะและมีประสิทธิภาพ

### ๑.๒ มาตรฐานตัวหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ มีมติ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่อง การดำเนินการของฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดยให้ส่วนราชการรวมกฎกระทรวง ที่อยู่ในความรับผิดชอบและส่งให้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อจัดประเภทกฎกระทรวง ที่ควรเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จในระยะที่ ๑ ต่อไป

### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการตามลำดับขั้นตอนและมีผลสำเร็จดังนี้

๑.๓.๑ รวบรวมข้อมูลทางวิชาการและข้อเสนอแนะหรือประเด็นปัญหาในทางปฏิบัติจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงจากหน่วยงานวิชาการในส่วนภูมิภาค

๑.๓.๒ คณะกรรมการสาธารณสุขแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดมาตรฐานวิชาการที่ใช้ในการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมในการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ประกอบด้วย รองอธิบดีกรมอนามัย ผู้แทนหน่วยงานสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย โดยมีอำนาจหน้าที่

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ มาตรฐานวิชาการที่ใช้ในการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

(๒) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

(๓) พิจารณากร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยและอัตราค่าธรรมเนียมในการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย

(๔) ปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการสาธารณสุขมอบหมาย

๑.๓.๓ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๖ กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักอนามัย สิ่งแวดล้อม ได้จัดประชุมคณะกรรมการพิจารณากำหนดมาตรฐานวิชาการที่ใช้ในการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมในการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข เพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติบางประการ และอัตราค่าธรรมเนียมให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จำนวนห้องสิ้น ๕ ครั้ง

๑.๓.๔ เสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. .... ต่อคณะกรรมการสาธารณสุข ในการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๗๗-๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยคณะกรรมการสาธารณสุขมีมติให้นำร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว เข้าพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๗๘-๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ คณะกรรมการสาธารณสุขมีมติให้มีการจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย

๑.๓.๕ การประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๑-๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ คณะกรรมการสาธารณสุขมีมติให้แยกกฎกระทรวงเรื่องอัตราค่าธรรมเนียมออกเป็น ๒ ฉบับ คือ

(๑) กฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการ ในการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และ

(๒) กฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง

๑.๓.๖ จัดการ...

๑.๓.๖ จัดการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๗ มีผู้เข้าร่วมประชุมรวมทั้งสิ้น ๑๓๓ คน ประกอบด้วย ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ กรมอนามัย ศูนย์อนามัย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค ผู้แทนองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ผู้แทนภาคเอกชน ผู้แทนภาคประชาชน ผู้แทนจากสถาบันการศึกษา สมาคม และองค์กรต่างๆ ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุม เห็นด้วยในหลักการ ในการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือ รับรองการแจ้ง เนื่องจากกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขن และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือ มูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๔๕ มีการใช้บังคับมาหลายปีแล้ว ดังนั้นหากมีการปรับปรุงราคา ค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้งจะทำให้ท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการมูลฝอย ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๑.๓.๗ เสนอว่าด้วยกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและ หนังสือรับรองการแจ้ง พ.ศ. .... ต่อคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๒-๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ คณะกรรมการสาธารณสุขมีมติให้ปรับปรุงแก้ไขร่างกฎกระทรวงดังกล่าวบางประการ โดยคณะกรรมการสาธารณสุขมีมติให้ความเห็นชอบต่อร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการออก ใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง พ.ศ. .... ในการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๓-๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้ดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว ต่อรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงสาธารณสุขเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน และกำจัด สิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีการบังคับใช้มาเป็นเวลานานแล้ว ซึ่งไม่เหมาะสมต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพสังคมในปัจจุบัน อีกทั้ง ในการดำเนินการตรวจสอบหรือควบคุม กำกับกิจการนั้น จำเป็นต้องมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตรวจสอบด้านสุขาภิบาลหรือการตรวจสอบ ข้อเท็จจริงทางด้านวิชาการเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตหรือประกอบการดำเนินคดีตามกฎหมาย

๒.๒ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการ แจ้ง พ.ศ. .... เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕(๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนด

#### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี -

#### ๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการบริหารจัดการมูลฝอยให้เกิดความเหมาะสมตามบริบทของพื้นที่ รับผิดชอบของตน และกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วย อัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยและอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยกำหนดให้เป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้นๆ เนื่องจากกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียม การให้บริการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีการบังคับใช้ เป็นเวลา...

มาเป็นเวลานานแล้ว ซึ่งไม่เหมาะสมต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพสังคมในปัจจุบัน ประกอบกับสถานการณ์ปัจจุบันของการประกอบกิจการเชิงพาณิชย์ในภาคเอกชน มีเทคโนโลยีที่ทันสมัยเกิดการเปลี่ยนแปลงของกระบวนการผลิตสินค้า หรือการให้บริการที่นำสมัย หรือการให้บริการรูปแบบใหม่ในสังคม โดยสถานประกอบกิจการเหล่านี้อาจก่อให้เกิดมลพิษหรือของเสีย เช่น มลพิษทางอากาศ มลพิษทางน้ำ มลพิษทางเสียง เป็นต้น รวมทั้งอาจก่อให้เกิดปัญหาด้านการจัดการสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย ปัญหาเหตุรำคาญ หรือเป็นแหล่งเพาะพันธุ์พากโรคต่างๆ ถ้ามีเด้มการป้องกันหรือติดตามตรวจสอบหรือควบคุมกำกับกิจการทั้งที่เก่าและใหม่ เหล่านี้ให้เหมาะสมอาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง ผู้รับบริการ ผู้ปฏิบัติงานในสถานประกอบกิจการ หรืออาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมได้ ทั้งนี้ ในการดำเนินการตรวจสอบ หรือควบคุมกำกับกิจการอันเป็นบทบาทหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นที่ดูแลของสถานประกอบกิจการนั้น จำเป็นต้องมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตรวจสอบด้านสุขลักษณะหรือการสอบข้อเท็จจริง ทางด้านวิชาการ เพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาต หรือประกอบการดำเนินคดีตามกฎหมาย

#### ๔.๒ ขั้นตอนที่จะต้องดำเนินการในลำดับต่อไป คือ

๔.๒.๑ ดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อผ่านการพิจารณา ของคณะกรรมการตัดสินใจว่าการกระทำการใดที่มีผลต่อสุขภาพของประชาชนเป็นภัย对自己或他人造成危险 ให้ดำเนินการตามกฎหมาย

๔.๒.๒ ดำเนินการเผยแพร่กฎหมาย ให้ทราบโดยทั่วกัน ได้แก่ หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องต่างๆ ใน ๒ ช่องทาง คือ

ช่องทางที่ ๑ ทำเป็นหนังสือพร้อมสำเนาภูมิธรรมฯ แจ้งกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์กรบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมองค์กรบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

ช่องทางที่ ๒ เผยแพร่กฎหมาย ผ่านเว็บไซต์ของศูนย์บริหารกฎหมาย (<http://laws.anamai.moph.go.th>) เพื่อให้ผู้ประกอบกิจการและผู้ที่เกี่ยวข้องที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายนี้ และประชาชนทั่วไปได้รับทราบ

๔.๒.๓ สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถดำเนินการกำกับดูแล ให้เป็นไปตามกฎหมายนี้ โดยสนับสนุนคู่มือการปฏิบัติงาน สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพบุคลากร สนับสนุนองค์ความรู้ผ่านสื่อต่างๆ จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน การตอบข้อหารือทางโทรศัพท์ ทางเว็บไซต์ ทางหนังสือ สนับสนุนวิทยากร เป็นต้น

๔.๒.๔ ดำเนินการติดตามประเมินผลการใช้บังคับกฎหมาย ภายหลังที่กฎหมาย มีผลใช้บังคับแล้ว ด้วยวิธีเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อรับทราบถึงประสิทธิผลในทางปฏิบัติของการนำกฎหมาย ไปบังคับใช้ หรือปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่ การปรับปรุงแก้ไขต่อไปในอนาคต

๔.๒.๕ กรมอนามัย ดำเนินการประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการเตรียมการ ในการดำเนินงานตามกฎหมายนี้

๔.๓ กฎหมายและมาตราที่เกี่ยวข้อง คือ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติม ได้แก่

“มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานสาธารณสุข กับออกกฎหมายกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมหรือยกเว้น ค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎหมายนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

“มาตรา ๖ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ให้รัฐมนตรี โดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจออกกฎหมายกระทรวง ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรการในการควบคุมหรือกำกับดูแลสำหรับ กิจการหรือการดำเนินการในเรื่องต่างๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) กำหนดมาตรฐานสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน และวิธีดำเนินการเพื่อตรวจสอบควบคุมหรือกำกับดูแล หรือแก้ไขสิ่งที่จะมีผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน

กฎหมายที่กำหนดให้ใช้บังคับเป็นการทั่วไปทุกห้องถินหรือให้ใช้บังคับ เฉพาะห้องถินใดห้องถินหนึ่งก็ได้ และในกรณีที่กฎหมายกระทรวงดังกล่าวจะสมควรกำหนดให้เรื่องที่เป็นรายละเอียด ทางด้านเทคนิควิชาการ หรือเป็นเรื่องที่ต้องการเปลี่ยนแปลงรวดเร็วตามสภาพสังคมให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

#### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งไดฯ

-ไม่มี-

#### ๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-ไม่มี-

#### ๗. ผลกระทบ

เมื่อกฎหมายที่กำหนดให้ใช้บังคับเป็นการทั่วไปทุกห้องถินหรือให้ใช้บังคับ เฉพาะห้องถินใดห้องถินหนึ่งก็ได้ และในกรณีที่กฎหมายกระทรวงดังกล่าวจะสมควรกำหนดให้เรื่องที่เป็นรายละเอียด ทางด้านเทคนิควิชาการ หรือเป็นเรื่องที่ต้องการเปลี่ยนแปลงรวดเร็วตามสภาพสังคมให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

#### ๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ร่างกฎหมายที่กำหนดให้ใช้บังคับเป็นการทั่วไปทุกห้องถินหรือให้ใช้บังคับ เฉพาะห้องถินใดห้องถินหนึ่งก็ได้ ได้รับความเห็นชอบในการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๓-๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗ ทั้งนี้ คณะกรรมการสาธารณสุข ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ อธิบดี กรมควบคุมโรค อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม อธิบดีกรมวิชาการเกษตร อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม...

และสิ่งแวดล้อม ปลัดกรุงเทพมหานคร นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิ อีกไม่น้อยกว่าสิบคน รวมจำนวน ๒๑ คน เป็นกรรมการ

๙.๒ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่ให้ความเห็น ได้แก่ ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่กรมอนามัย ศูนย์อนามัย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนภาคเอกชน ผู้ประกอบกิจการ ผู้แทนภาคประชาชน ผู้แทนจากสถาบันการศึกษา สมาคม และองค์กรต่างๆ รวมทั้งสิ้น ๓๓ คน ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมส่วนใหญ่ เห็นด้วยในหลักการในการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียม ใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง เนื่องจากกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดมาหลายปีแล้ว ยังไม่มีการปรับอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าว และไม่มีอัตราการกำจัดตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนั้นการปรับค่าธรรมเนียมการเก็บ ขน และเพิ่มให้มีค่าธรรมเนียมการกำจัดสิ่งปฏิกูลและ มูลฝอย จะทำให้ห้องถิ่นสามารถบริหารจัดการมูลฝอยได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

#### ๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติม

#### ๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตและหนังสือรับรองการแจ้ง พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๖๙

(ศาสตราจารย์รัชตะ รัชตะนวิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมอนามัย

โทร. ๐ ๒๕๘๐ ๕๗๑๗

โทรสาร ๐ ๒๕๘๑ ๘๑๘๐

E-mail : laws.anamai.moph.go.th