



๕-๕ กสธ
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗๕๑๒ ๕๔๖
วันที่ - 3 เม.ย. 2558 11.๐5

ที่ สธ ๐๙๒๗.๐๕/ ๑๓๕๐

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๕๐ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๒. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๓. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๔. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๕-๘/๒๕๕๗ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๗-๑๐/๒๕๕๗ วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๗. รายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๘-๑/๒๕๕๘ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วย กระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี นั้นแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สืบเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงบริบทของสังคมที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว การเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากร การขยายตัวทางเศรษฐกิจ รวมไปถึงการเปลี่ยนแปลงของพฤติกรรม การอุปโภคบริโภคของประชาชนในปัจจุบัน ทำให้ปัญหาการจัดการมูลฝอยเพิ่มทวีความรุนแรงมากขึ้น การจัดการมูลฝอยที่ไม่มีประสิทธิภาพส่งผลให้เกิดปัญหาการลักลอบทิ้งมูลฝอยตามที่รกร้าง การเทกองกลางแจ้ง การเผาในที่โล่ง ซึ่งก่อให้เกิดกลิ่นเหม็น ปัญหาเหตุรำคาญ เกิดแหล่งเพาะพันธุ์และแพร่กระจายของเชื้อโรค การปนเปื้อนสู่สิ่งแวดล้อม ทำให้สิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมและมีความเสี่ยงที่จะส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน รวมทั้งสถานการณ์ปัญหาเรื่องร้องเรียนเหตุรำคาญจากการจัดการมูลฝอยของราชการส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่ได้ประสิทธิภาพมีเพิ่มมากขึ้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน เนื่องจากการดำเนินงานจัดการมูลฝอยที่ผ่านมาส่วนใหญ่เป็นการจัดการที่ปลายเหตุ โดยขาดระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและครบวงจร ตั้งแต่การรวบรวม คัดแยก เก็บ ขนส่งและกำจัด เนื่องจากราชการส่วนท้องถิ่นจำนวนมากมีข้อจำกัดเรื่องงบประมาณที่จะมาลงทุนเพื่อการจัดการมูลฝอยแบบครบวงจร อีกทั้ง กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องยังไม่เอื้ออำนวยให้มีการจัดการมูลฝอยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

พระราชบัญญัติ ...

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้การเก็บ ขนหรือกำจัดมูลฝอย ในเขตราชการส่วนท้องถิ่นใดให้เป็นอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ทั้งนี้ ราชการส่วนท้องถิ่น อาจดำเนินการเองหรือดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของรัฐหรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่นภายใต้เงื่อนไข การดำเนินงานร่วมกันก็ได้หรืออาจอนุญาตให้เอกชนดำเนินการโดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับประโยชน์ ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการภายใต้การกำกับดูแลของราชการส่วนท้องถิ่น และให้อำนาจราชการส่วนท้องถิ่น ในการออกข้อกำหนดของท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความสะอาดและการจัดระเบียบในการเก็บ ขน หรือกำจัดมูลฝอยเพื่อบังคับใช้ในราชการส่วนท้องถิ่นนั้น และในฐานะที่กรมอนามัยมีบทบาทหน้าที่ในการ สนับสนุนราชการส่วนท้องถิ่นในการนำกฎหมายไปบังคับใช้ให้เกิดประโยชน์ในการคุ้มครองสุขภาพ ของประชาชนได้ดำเนินการติดตามประเมินผลการบังคับใช้กฎหมายของหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นและได้ จัดการประชุมเพื่อวิเคราะห์ความสัมพันธ์และสถานการณ์ของงานอนามัยสิ่งแวดล้อมกับการบังคับใช้กฎหมาย สาธารณสุขที่เกิดขึ้นในปัจจุบันที่จะมีแนวโน้มทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น เพื่อสร้างความร่วมมือและ ข้อเสนอแนะแนวทางปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ในระดับพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้นเพื่อให้การควบคุมกำกับดูแล การจัดการมูลฝอยทั่วไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ ป้องกันปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อม เพื่อคุ้มครองสิทธิทางสุขภาพ ของประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีการจัดการดูแลสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสม กระทรวงสาธารณสุขจึงจำเป็นต้องตรากฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ขึ้น

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่องการดำเนินการ ของฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดยให้ส่วนราชการรวบรวมกฎกระทรวงที่อยู่ในความรับผิดชอบ และส่งให้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อจัดประเภทกฎหมายที่ควรเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จ ในระยะที่ ๑ ต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการตามลำดับขั้นตอนและมีผลสำเร็จดังนี้

๑) รวบรวมข้อมูลทางวิชาการ และข้อเสนอแนะหรือประเด็นปัญหาในทางปฏิบัติ จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงจากหน่วยงานวิชาการในส่วนภูมิภาค

๒) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณา ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการ จัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าว ประกอบด้วย รองอธิบดีกรมอนามัย ผู้แทน หน่วยงานสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอื่นๆที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบล แห่งประเทศไทยและผู้แทนจากสถาบันการศึกษา มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ มาตรฐานวิชาการที่ใช้ในการเก็บ ขน หรือ กำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๒. พิจารณากำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูล มูลฝอยและอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๓. พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การเก็บ ขน หรือกำจัด สิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และอัตราค่าธรรมเนียมในการเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย และอัตรา ค่าธรรมเนียมอื่นๆตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๔. ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่คณะกรรมการสาธารณสุขมอบหมาย

๓) จัดประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณา ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะ การจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. เพื่อพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว เป็นระยะๆ รวมจำนวน ๑๐ ครั้ง

๔) จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งหมด ๗๕ คน ประกอบด้วย ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่กรมอนามัย ศูนย์อนามัยที่ ๑ - ๑๒ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนภาคเอกชน ผู้ประกอบกิจการ ผู้แทนภาคประชาชน ผู้แทนจากสถาบันการศึกษา สมาคม และองค์กรต่างๆ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานทั้งหมดที่จัดสร้างกฎกระทรวงฯ ให้พิจารณา ซึ่งส่วนใหญ่เห็นชอบกับร่างกฎกระทรวงฉบับนี้

๕) เสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ต่อคณะกรรมการสาธารณสุข ในการประชุม ครั้งที่ ๘๕-๘/๒๕๕๗ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ คณะกรรมการสาธารณสุขมีมติมอบหมายให้ทบทวนและปรับปรุงเนื้อหาบางประการ โดยการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๗-๑๐/๒๕๕๗ วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ คณะกรรมการสาธารณสุขมีมติเห็นชอบตามเนื้อหาที่ได้มีการแก้ไข

๖) เสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ต่อคณะกรรมการสาธารณสุข ในการประชุม ครั้งที่ ๘๘-๑/๒๕๕๘ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ คณะกรรมการสาธารณสุขได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขและทบทวนเนื้อหาตามมติของคณะกรรมการสาธารณสุข ในการประชุม ครั้งที่ ๘๕-๘/๒๕๕๗ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และข้อเสนอเพิ่มเติมจากหน่วยงานต่างๆ ดังนี้

๖.๑ กรมโยธาธิการและผังเมืองเสนอให้เพิ่มนิยามคำว่า “ผู้ที่ก่อให้เกิดมูลฝอยทั่วไป” ตามบทเฉพาะกาลในข้อ ๒๗ ไว้ในหมวด ๑ บททั่วไป

๖.๒ กรุงเทพมหานครเสนอให้แก้ไขเนื้อหาในข้อ ๘ เรื่องถุงและภาชนะบรรจุมูลฝอย และเสนอให้เพิ่มข้อความใน ข้อ ๑๔(๓) ข้อ ๑๙(๓) และข้อ ๒๓(๗)

๖.๓ กรมควบคุมมลพิษ ได้เสนอให้มีการทบทวนประเภทมูลฝอย ถุงหรือภาชนะสำหรับบรรจุมูลฝอย และทบทวนข้อกำหนดเรื่องระยะห่างจากชุมชนในหมวด ๔ การกำจัดมูลฝอยและเสนอให้ปรับปรุงแก้ไขเนื้อหาใน ข้อ ๗

คณะกรรมการสาธารณสุขมีมติเห็นชอบตามร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. และให้ดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี -

๔. สำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ จากการเปลี่ยนแปลงของสังคมไทยอย่างรวดเร็ว การขยายตัวทางเศรษฐกิจ และการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากร ซึ่งพบว่ามีปริมาณมูลฝอยเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ทำให้เกิดปัญหาการตกค้างของมูลฝอยตามสถานที่ต่างๆ การเทกองกลางแจ้ง การเผาในที่โล่ง การลักลอบทิ้งมูลฝอยตามสถานที่รกร้างว่างเปล่า เป็นต้น ก่อให้เกิดกลิ่นเหม็น ปัญหาเหตุรำคาญ รวมไปถึงเป็นแหล่งแพร่กระจายของเชื้อโรค การปนเปื้อนสู่สิ่งแวดล้อม ทำให้สิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรม และมีความเสี่ยงที่จะส่งผลกระทบต่อสุขภาพ

ของประชาชน ทั้งการดำเนินการจัดการมูลฝอยที่ผ่านมาส่วนใหญ่เป็นการจัดการปัญหาที่ปลายเหตุ ขาดระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและครบวงจรตั้งแต่การรวบรวม คัดแยก เก็บ ขน และการกำจัด ดังนั้น เพื่อให้การควบคุมกำกับดูแลการจัดการมูลฝอยทั่วไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ ป้องกันปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อมที่จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน กระทรวงสาธารณสุขจึงจำเป็นต้องตรากฎกระทรวงว่าด้วย สุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ขึ้น เพื่อคุ้มครองสิทธิทางสุขภาพของประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีตลอดไปจนถึงมีการจัดการดูแลสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมร่วมกันในทุกท้องถิ่น โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

หมวด ๑ บททั่วไป กำหนดค่านิยามในกฎกระทรวงฉบับนี้ รวมถึงการให้ราชการส่วนท้องถิ่น กระทำการเก็บ ขน และกำจัดมูลฝอยทั่วไป โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงนี้

หมวด ๒ การเก็บมูลฝอยทั่วไป โดยการกำหนดประเภทของมูลฝอยออกเป็น ๓ ประเภท กำหนดลักษณะของถุงหรือภาชนะสำหรับบรรจุมูลฝอย วิธีการหรือหลักเกณฑ์กรณีการจัดการให้มีที่พักรวม มูลฝอย และสถานที่แยกเก็บมูลฝอยทั่วไปสำหรับราชการส่วนท้องถิ่น

หมวด ๓ การขนมูลฝอยทั่วไป โดยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการที่ใช้ในการขนมูลฝอยทั่วไป ยานพาหนะสำหรับใช้ในการขนมูลฝอย รวมไปถึงกรณีที่กำหนดให้ต้องมีสถานีขนถ่ายมูลฝอยทั่วไปที่ต้องพักรอการขนถ่าย

หมวด ๔ การกำจัดมูลฝอยทั่วไป โดยกำหนดวิธีดำเนินการในการกำจัดมูลฝอยทั่วไป หลักการจัดการที่ถูกสุขอนามัย การป้องกันเหตุรำคาญต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากขั้นตอนในการกำจัดมูลฝอยทั่วไป รวมไปถึงสถานที่ตั้งในการกำจัดมูลฝอยทั่วไปที่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงนี้

หมวด ๕ บทเฉพาะกาล กำหนดให้ผู้ก่อให้เกิดมูลฝอยทั่วไป ราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคล ซึ่งได้รับใบอนุญาตให้ดำเนินกิจการรับทำการเก็บ ขน และกำจัดมูลฝอยทั่วไปโดยทำเป็นธุรกิจที่มีการ ดำเนินการก่อนกฎกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ให้ดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงนี้ ภายใน ๑ ปี

๔.๒ ขั้นตอนที่จะต้องดำเนินการในลำดับต่อไป คือ

๑) ดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขลงนามเรียบร้อยแล้ว

๒) ดำเนินการเผยแพร่กฎกระทรวงฯ ดังกล่าว ให้ทราบโดยทั่วกัน ได้แก่ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ ใน ๒ ช่องทาง คือ

ช่องทางที่ ๑ ทำเป็นหนังสือ พร้อมสำเนากฎกระทรวงฯ ดังกล่าว แจกกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

ช่องทางที่ ๒ ประกาศกฎกระทรวงฯ ลงในเว็บไซต์ <http://laws.anamai.moph.go.th> เพื่อให้ผู้ประกอบการกิจการที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายนี้และประชาชนทั่วไปได้รับทราบ

๓) ดำเนินการติดตามประเมินผลการใช้บังคับกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวภายหลังที่กฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว ด้วยวิธีเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อรับทราบถึงประสิทธิผลในทางปฏิบัติของการนำกฎหมายไปบังคับใช้ หรือปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขต่อไปในอนาคต

๔.๓ กฎหมายและมาตราที่เกี่ยวข้อง

๑) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๐ ที่ได้แก้ไขเนื้อหาเพิ่มเติม ได้แก่

“มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานสาธารณสุขกับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”

“มาตรา ๖ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจออกกฎกระทรวง ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรการในการควบคุมหรือกำกับดูแล สำหรับกิจการหรือการดำเนินการในเรื่องต่างๆ ตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) กำหนดมาตรฐานสถานะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพ ของประชาชนและวิธีดำเนินการเพื่อตรวจสอบควบคุมหรือกำกับดูแล หรือแก้ไขสิ่งที่จะมีผลกระทบต่อสถานะ ความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดให้ใช้บังคับเป็นการทั่วไปทุกท้องถิ่นหรือให้ใช้ บังคับเฉพาะท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่งก็ได้ และในกรณีที่กฎกระทรวงดังกล่าวจะสมควรกำหนดให้เรื่องที่เป็น รายละเอียดทางด้านเทคนิควิชาการหรือเป็นเรื่องที่ต้องการเปลี่ยนแปลงรวดเร็วตามสภาพสังคมให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

“มาตรา ๑๘ การเก็บ ขน หรือการจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยในเขตราชการส่วน ท้องถิ่นใดให้เป็นอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ราชการส่วนท้องถิ่นอาจร่วมกับหน่วยงานของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่นดำเนินการภายใต้ข้อตกลงร่วมกันก็ได้ แต่ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยส่วนรวม รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงโดยคำแนะนำของคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการร่วมกันได้

ในกรณีที่มีเหตุอันสมควรราชการส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้บุคคลใดดำเนินการตาม วรรคหนึ่งแทนภายใต้การควบคุมดูแลของราชการส่วนท้องถิ่น หรืออาจอนุญาตให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการ รับทำการเก็บ ขน หรือการจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยตามมาตรา ๑๙ ก็ได้

บทบัญญัติตามมาตรานี้ และมาตรา ๑๙ มิให้ใช้บังคับการจัดการของเสียอันตราย ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน แต่ให้ผู้ดำเนินการโรงงานที่มีของเสียอันตรายและผู้ดำเนินการรับทำการเก็บ ขน หรือการจัดของเสียอันตรายดังกล่าว แจ้งการดำเนินการกิจการเป็นหนังสือต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น”

“มาตรา ๑๙ ห้ามมิให้ผู้ใดดำเนินการรับทำการเก็บ ขนหรือการจัดสิ่งปฏิกูลหรือ มูลฝอยโดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการเว้นแต่จะได้รับใบอนุญาต จากเจ้าพนักงานท้องถิ่น”

๒) กฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการ เก็บ ขน และกำจัดสิ่งปฏิกูล หรือมูลฝอยและอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๔๕

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

- ไม่มี -

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๗. ผลกระทบ

เมื่อกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. มีผลใช้บังคับแล้ว จะส่งผลให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีแนวทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและชัดเจนในการกำกับดูแล และดำเนินการ

ในการเก็บ ...

ในการเก็บ ขนและกำจัดมูลฝอยทั่วไปได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชน

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ได้รับความเห็นชอบในการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๘๘-๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ทั้งนี้ คณะกรรมการสาธารณสุข ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ อธิบดีกรมควบคุมโรค อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม อธิบดีกรมวิชาการเกษตร อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกรุงเทพมหานคร นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสี่คน รวมจำนวน ๒๑ คน เป็นกรรมการ

๘.๒ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่ให้ความเห็นเพิ่มเติมในร่างกฎกระทรวงฯ นี้ ได้แก่ กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กรมควบคุมมลพิษ และกรุงเทพมหานคร ในการประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงฯ นี้ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องส่วนใหญ่เห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ ฉบับนี้

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติม และกฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการ เก็บ ขนและกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยและอัตราค่าธรรมเนียมอื่นๆ พ.ศ. ๒๕๔๕

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงสาธารณสุข

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์รัชตะ รัชตะนาวิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมอนามัย

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๒๓

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๘๐

E-mail : laws.anamai.moph.go.th