

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๔๐๐๒/ ๑๑๓ ๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ15079
วันที่ : ๕7449/58
วันที่ : 02 เม.ย. 58 เวลา : 11:00

กระทรวงศึกษาธิการ
กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาผ่อนผันชำระหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณค่าก่อสร้างอาคารเรียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกข้อความสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์)

ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕ (สร ๓)/๒๒๖๔ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘

๒. เอกสารประกอบการพิจารณา ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาผ่อนผันชำระหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณค่าก่อสร้างอาคารเรียน มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้จัดสรร งบประมาณ ตามแผนงานสร้างและกระจายโอกาสทางการศึกษาให้ทั่วถึงและเป็นธรรม ผลผลิตผู้จบการศึกษา มัธยมศึกษาตอนปลาย กิจกรรมการจัดการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลายสำหรับโรงเรียนปกติ งบลงทุน ค่าที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง รายการก่อสร้างอาคารเรียน ดังนี้

๑.๑.๑ อาคารเรียนแบบ ๓๑๘ ล./๕๕ โรงเรียนอ่าวลึกประชาสรรค์ จังหวัดกระบี่ จำนวน ๑ หลัง งบประมาณทั้งสิ้น ๑๗,๗๐๐,๐๐๐ บาท โดยปี ๒๕๕๖ ตั้งงบประมาณ ๓,๕๔๐,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๕๗ ผูกพันงบประมาณ ๑๔,๑๖๐,๐๐๐ บาท

๑.๑.๒ อาคารเรียนแบบ ๓๒๔ ล./๕๕ โรงเรียนระยองวิทยาคมปากน้ำ จังหวัดระยอง จำนวน ๑ หลัง งบประมาณทั้งสิ้น ๒๒,๒๓๔,๐๐๐ บาท โดยปี ๒๕๕๖ ตั้งงบประมาณ ๔,๔๔๖,๘๐๐ บาท ปี ๒๕๕๗ ผูกพันงบประมาณ ๑๗,๗๘๗,๒๐๐ บาท

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ลงมติอนุมัติก่อนนี้ผูกพัน ข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รายการก่อสร้างอาคารเรียน จำนวน ๒ โรงเรียน ดังนี้

๑.๒.๑ อาคารเรียนแบบ ๓๑๘ ล./๕๕ โรงเรียนอ่าวลึกประชาสรรค์ จังหวัดกระบี่ ภายในวงเงิน ๑๘.๖ ล้านบาท โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๖ จำนวน ๓.๕ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๔.๒ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด ๐.๙ ล้านบาท

๑.๒.๒ อาคารเรียนแบบ ๓๒๔ ล./๕๕ โรงเรียนระยองวิทยาคมปากน้ำ จังหวัดระยอง ภายในวงเงิน ๒๓.๓ ล้านบาท โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๖ จำนวน ๔.๔ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๘.๙ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด ๑.๑ ล้านบาท

/๑.๓ สำนักงาน...

๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ขอเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้าง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ แผนงานสร้างและกระจายโอกาสทางการศึกษาให้ทั่วถึง และเป็นธรรม ผลผลิตผู้จบการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลาย กิจกรรมการจัดการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลาย สำหรับโรงเรียนปกติ งบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง (รายการผูกพันปี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๗) เพื่อให้โรงเรียนได้มี อาคารเรียนไว้จัดการเรียนการสอนเร็วขึ้น โดยปรับให้สอดคล้องกับสภาพความต้องการจำเป็นของโรงเรียน และ สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเปลี่ยนแปลงรูปรายการ ก่อสร้าง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ แผนงานสร้างและกระจายโอกาสทางการศึกษา ให้ทั่วถึงและเป็นธรรม ผลผลิตผู้จบการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลาย กิจกรรมการจัดการศึกษามัธยมศึกษา ตอนปลายสำหรับโรงเรียนปกติ งบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ตามรายละเอียดดังนี้

รายการเดิม

- อาคารเรียนแบบ ๓๑๘ ล./๕๕ โรงเรียนอ่าวลึกประชาสรรค์ จังหวัดกระบี่ ๑ หลัง
วงเงิน ๑๗,๗๐๐,๐๐๐ บาท

- อาคารเรียนแบบ ๓๒๔ ล./๕๕ โรงเรียนระยองวิทยาคมปากน้ำ จังหวัดระยอง ๑ หลัง
วงเงิน ๒๒,๒๓๔,๐๐๐ บาท

รายการใหม่

- อาคารเรียนแบบ ๓๑๘ ล./๓๘ พิเศษ โรงเรียนอ่าวลึกประชาสรรค์ จังหวัดกระบี่
๑ หลัง วงเงิน ๑๗,๗๐๐,๐๐๐ บาท

- อาคารเรียนแบบ ๓๒๔ ล (ตอกเข็ม) โรงเรียนระยองวิทยาคมปากน้ำ จังหวัดระยอง
๑ หลัง วงเงิน ๒๒,๒๓๔,๐๐๐ บาท

๑.๔ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สำนักงานงบประมาณ ได้ปรับปรุงจัดสรรงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารเรียน ดังนี้

๑.๔.๑ อาคารเรียนแบบ ๓๑๘ ล./๓๘ พิเศษ โรงเรียนอ่าวลึกประชาสรรค์ จังหวัด
กระบี่ จำนวน ๑ หลัง งบประมาณทั้งสิ้น ๑๗,๗๐๐,๐๐๐ บาท โดยปี ๒๕๕๖ ตั้งงบประมาณ ๓,๕๔๐,๐๐๐ บาท
ปี ๒๕๕๗ ตั้งงบประมาณ ๑๐,๖๒๐,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๕๘ ผูกพันงบประมาณ ๓,๕๔๐,๐๐๐ บาท

๑.๔.๒ อาคารเรียนแบบ ๓๒๔ ล (ตอกเข็ม) โรงเรียนระยองวิทยาคมปากน้ำ จังหวัด
ระยอง จำนวน ๑ หลัง งบประมาณทั้งสิ้น ๒๒,๒๓๔,๐๐๐ บาท โดยปี ๒๕๕๖ ตั้งงบประมาณ ๔,๔๖๖,๘๐๐ บาท
ปี ๒๕๕๗ ตั้งงบประมาณ ๑๐,๒๒๗,๗๐๐ บาท ปี ๒๕๕๘ ผูกพันงบประมาณ ๗,๕๔๙,๕๐๐ บาท

๑.๕ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงานงบประมาณ ได้ปรับปรุงจัดสรรงบประมาณ รายการก่อสร้างอาคารเรียน ดังนี้

๑.๕.๑ อาคารเรียนแบบ ๓๑๘ ล./๓๘ พิเศษ โรงเรียนอ่าวลึกประชาสรรค์ จังหวัด
กระบี่ จำนวน ๑ หลัง งบประมาณทั้งสิ้น ๑๗,๗๐๐,๐๐๐ บาท โดยปี ๒๕๕๖ ตั้งงบประมาณ ๓,๕๔๐,๐๐๐ บาท
ปี ๒๕๕๗ ตั้งงบประมาณ ๑๐,๖๒๐,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๕๘ ผูกพันงบประมาณ ๓,๕๔๐,๐๐๐ บาท

๑.๕.๒ อาคารเรียนแบบ ๓๒๔ ล (ตอกเข็ม) โรงเรียนระยองวิทยาคมปากน้ำ จังหวัดระยอง จำนวน ๑ หลัง งบประมาณทั้งสิ้น ๒๒,๒๓๔,๐๐๐ บาท โดยปี ๒๕๕๖ ตั้งงบประมาณ ๔,๔๖๖,๘๐๐ บาท ปี ๒๕๕๗ ตั้งงบประมาณ ๑๐,๒๒๗,๗๐๐ บาท ปี ๒๕๕๘ ผูกพันงบประมาณ ๗,๕๔๙,๕๐๐ บาท

สำนักงานงบประมาณแจ้งว่า เนื่องจากรายการก่อสร้างอาคารเรียนดังกล่าวข้างต้น ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างและเบิกจ่ายเงินที่ได้จัดสรรงบประมาณ และงบประมาณที่ได้จัดสรรให้แล้วเพียงพอสำหรับการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น จึงขยายระยะเวลาการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิม พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็น พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๖ โรงเรียนอ่าวลึกประชาสรรค์ จังหวัดกระบี่ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างอาคารเรียนแบบ ๓๑๘ ล./๓๘ พิเศษ ในวงเงิน ๑๗,๗๐๐,๐๐๐ บาท ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาแล้วจำนวน ๗ ครั้ง และได้ยกเลิกการประกวดราคาทั้ง ๗ ครั้ง เนื่องจากไม่มีผู้ผ่านคุณสมบัติทางด้านเทคนิค มีผู้ซื้อเอกสารประกวดราคาเพียงรายเดียว ไม่มีผู้มายื่นเอกสารประกวดราคา หรือไม่มีผู้มาซื้อเอกสารประกวดราคา โดยสาเหตุของผู้ประกอบการที่ไม่มายื่นเอกสารประกวดราคา เนื่องจากผู้ประกอบการแจ้งว่าราคากลางต่ำไป สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้ดำเนินการขอผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้แก่ โรงเรียนอ่าวลึกประชาสรรค์ และคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ กรมบัญชีกลางอนุมัติให้โรงเรียนอ่าวลึกประชาสรรค์ ดำเนินการจ้างก่อสร้างอาคารเรียน แบบ ๓๑๘ ล./๓๘ พิเศษ ด้วยวิธีการอื่นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย โดยการดำเนินการดังกล่าวจะต้องดำเนินการจัดหาภายใต้เงื่อนไข และรายละเอียดขอบเขตของงานเดิม ตามหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ กรมบัญชีกลางที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/๑๐๓๒๑ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ โรงเรียนอ่าวลึกประชาสรรค์ จึงได้ดำเนินการหาผู้รับจ้างโดยวิธีพิเศษ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ โดยได้ดำเนินการเชิญผู้รับจ้างมาเสนอราคา จำนวน ๕ ราย มีผู้สนใจเข้าเสนอราคา จำนวน ๑ ราย คือ บริษัท ลีฟง จำกัด เป็นเงิน ๑๙,๐๑๘,๐๐๐ บาท คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษได้ร่วมกันต่อรองราคา ผลปรากฏว่า บริษัท ลีฟง จำกัด ยินยอมลดราคาเหลือ ๑๘,๗๕๑,๐๐๐ บาท เนื่องจากผลการประกวดราคาเป็นเงิน ๑๘,๗๕๑,๐๐๐ บาท สูงเกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณไว้ ๑๘,๖๐๐,๐๐๐ บาท จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๑.๗ โรงเรียนระยองวิทยาคมปากน้ำ จังหวัดระยอง ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างอาคารเรียนแบบ ๓๒๔ ล (ตอกเข็ม) ในวงเงิน ๒๒,๒๓๔,๐๐๐ บาท ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาแล้วจำนวน ๔ ครั้ง และได้ยกเลิกการประกวดราคาทั้ง ๔ ครั้ง เนื่องจากมีผู้เสนอราคาเพียงรายเดียว ไม่มีผู้ซื้อเอกสารประกวดราคา ไม่ผ่านการพิจารณาคัดเลือกเบื้องต้น หรือไม่มีผู้มายื่นเอกสารประกวดราคา ต่อมาโรงเรียนระยองวิทยาคมปากน้ำ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๗ มีผู้สนใจเสนอราคา จำนวน ๒ ราย โดย บริษัท เอ็น.เอส.เจ คอนสตรัคชั่น จำกัด ได้เสนอราคาต่ำสุด เป็นเงิน

/๒๔,๘๐๕,๐๐๐ บาท...

๒๔,๘๐๕,๐๐๐ บาท คณะกรรมการประกวดราคาได้ทำการต่อรองราคากับผู้เสนอราคารายต่ำสุด ผู้เสนอราคายินดีลดราคาเหลือ ๒๔,๔๓๔,๐๐๐ บาท เนื่องจากผลการประกวดราคาเป็นเงิน ๒๔,๔๓๔,๐๐๐ บาท สูงเกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณไว้ ๒๓,๓๐๐,๐๐๐ บาท จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานพิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อประโยชน์ของทางราชการและเป็นการแก้ปัญหาความขาดแคลนอาคารเรียน ให้แก่ โรงเรียนดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นควรขออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณค่าก่อสร้างอาคารเรียน ดังนี้

๒.๑ โรงเรียนอ่าวลึกประชาสรรค์ จังหวัดกระบี่ อาคารเรียนแบบ ๓๑๘ ล./๓๘ พิเศษ จำนวน ๑ หลัง ในวงเงิน ๑๘,๗๕๑,๐๐๐ บาท ระยะเวลาการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๓,๕๔๐,๐๐๐ บาท งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐,๖๒๐,๐๐๐ บาท และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๔,๕๙๑,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๔๒๐ วัน

๒.๒ โรงเรียนระยองวิทยาคมปากน้ำ จังหวัดระยอง อาคารเรียนแบบ ๓๒๔ ล (ตอกเข็ม) จำนวน ๑ หลัง ในวงเงิน ๒๔,๔๓๔,๐๐๐ บาท ระยะเวลาการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๔,๔๖๘,๘๐๐ บาท งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐,๒๒๗,๗๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๙,๗๓๗,๕๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๔๕๐ วัน

๓. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงศึกษาธิการ ขอเรียนว่า ตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขอเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณค่าก่อสร้างอาคารเรียน ดังนี้

๔.๑ โรงเรียนอ่าวลึกประชาสรรค์ จังหวัดกระบี่ อาคารเรียน แบบ ๓๑๘ ล./๓๘ พิเศษ จำนวน ๑ หลัง วงเงิน ๑๘,๗๕๑,๐๐๐ บาท (สิบแปดล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) ระยะเวลาการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๕๙

๔.๒ โรงเรียนระยองวิทยาคมปากน้ำ จังหวัดระยอง อาคารเรียนแบบ ๓๒๔ ล (ตอกเข็ม)
จำนวน ๑ หลัง วงเงิน ๒๔,๔๓๔,๐๐๐ บาท (ยี่สิบสี่ล้านสี่แสนสามหมื่นสี่พันบาทถ้วน) ระยะเวลาก่อนนี้
ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ - พ.ศ. ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก



(ณรงค์ พิพัฒนาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

สำนักการคลังและสินทรัพย์

โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๘๘๘๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๖๒๔๕