

ด่วนมาก

ที่ กค ๐๕๐๖/ พ/๒๖๐



ภาค ๘๕

วันที่ ๗ เม.ย. ๒๕๕๖

เวลา ๑๖.๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗ ๗๙๓๒ กค
- ๗ เม.ย. ๒๕๕๖
เวลา ๑๖.๑๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

พ/ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขอยกเลิกโครงการที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (Structural Adjustment Loan: SAL)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๕๗๓๑ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๒๒๗๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๓๒๒๖ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕(สร. ๒)/๓๒๗ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องขอยกเลิกโครงการที่ได้รับอนุมัติจัดสรรเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (Structural Adjustment Loan: SAL) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอพบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ ตาม (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้กระทรวงการคลังจัดสรรเงินกู้ SAL ให้หน่วยงานดำเนินโครงการ จำนวน ๓ โครงการ วงเงินรวม ๗๓๙ ล้านบาท แต่ปรากฏว่า ทั้ง ๓ โครงการยังไม่ได้มีการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงินกู้ SAL

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ อนุมัติให้ใช้เงินกู้ SAL วงเงิน ๓๙๙ ล้านบาท สำหรับโครงการว่าจ้างที่ปรึกษาด้านการบริหารจัดการน้ำเพื่อช่วยในการวิเคราะห์การบริหารและการติดตามประเมินผลโครงการ (Technical Advisory) (โครงการว่าจ้างที่ปรึกษา) เพื่อสนับสนุนการจัดเตรียมระบบฐานข้อมูลและระบบงานเพื่อรองรับการบริหารโครงการเพื่อการวางแผนบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ ซึ่งมีกระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินโครงการ (อ้างถึง ๑)

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ อนุมัติในหลักการให้ดำเนิน ๒ โครงการ ประกอบด้วย ๑) โครงการศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบจากโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาล จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท โดยมีระยะเวลาดำเนินโครงการตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ ถึง เดือนมกราคม ๒๕๕๗ และ ๒) โครงการศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท โดยมีระยะเวลาดำเนินโครงการตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ ถึง เดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ รวมทั้งสิ้น ๗๐๐ ล้านบาท โดยมีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินโครงการ และให้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารและติดตามการดำเนินโครงการเพื่อศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบจากโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาลและผลกระทบจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (อ้างถึง ๒)

/- มติคณะรัฐมนตรี...

-มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร และติดตามการดำเนินโครงการเพื่อศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบจากโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาลและผลกระทบจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตามที่ สปน. เสนอ (อ้างถึง ๓)

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้ติดตามและประชุมร่วมกับหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการตาม นัยข้อ ๑.๒ แล้วพบว่า โครงการทั้ง ๓ ยังไม่มีการดำเนินการและระยะเวลาดำเนินการได้สิ้นสุดแล้วตาม แผนงานที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี จึงเห็นควรยกเลิกโครงการทั้ง ๓ ดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อกระทรวงการคลังจะได้นำวงเงินจากการยกเลิกโครงการตามนัยข้อ ๑.๒ ไปจัดสรรให้ โครงการที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน ภายใต้หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินกู้ SAL โดยคณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้ พิจารณาอนุมัติต่อไป

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ โครงการว่าจ้างที่ปรึกษา เพื่อสนับสนุนการจัดเตรียมระบบฐานข้อมูลและระบบงาน เพื่อรองรับการบริหารโครงการเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ ที่มีกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินโครงการนั้น ปัจจุบันยังไม่ได้มีการเริ่มดำเนิน โครงการ รวมถึงยังมิได้มีการเบิกจ่ายเงินกู้ SAL ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ให้ยกเลิกการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการต่างๆ ภายใต้โครงการเพื่อออกแบบและก่อสร้างระบบบริหาร จัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนฯ และระบบแก้ไขปัญหามลพิษของประเทศไทยของรัฐบาลที่ผ่านมา และให้ใช้ แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (ปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔) แทน

๓.๒ โครงการศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบจากโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาล และโครงการศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนที่มี สปน. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ดำเนินโครงการ นั้น ปัจจุบันยังไม่ได้มีการเริ่มดำเนินโครงการ รวมถึงยังมิได้มีการเบิกจ่ายเงินกู้ SAL แต่อย่างใด อีกทั้งเมื่อพิจารณาระยะเวลาดำเนินโครงการตามแผนงานที่ได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีไว้แล้ว ถือว่าทั้ง ๒ โครงการ ได้สิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินโครงการแล้ว ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๗ และเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ ตามลำดับ โดยกระทรวงการคลังได้ประสานกับ สปน. รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อทบทวนความจำเป็นในการดำเนิน โครงการทั้งสองของ สปน. แล้ว เห็นว่าควรยกเลิกโครงการดังกล่าว

๓.๓ โดยที่ศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยแล้วว่าร่าง พ.ร.บ. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาลด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. ขัดต่อรัฐธรรมนูญ ตลอดจน ระยะเวลาดำเนินโครงการได้สิ้นสุดแล้วตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๗ และ เดือนมิถุนายน ๒๕๕๗ รวมทั้งคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ให้ยกเลิกการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการต่างๆ ตามโครงการ เพื่อออกแบบและก่อสร้างระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนฯ ของรัฐบาลที่ผ่านมา ดังนั้น กระทรวงการคลัง จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อยกเลิกโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินกู้ SAL ทั้ง ๓โครงการดังกล่าว วงเงินรวม ๗๓๙ ล้านบาท

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

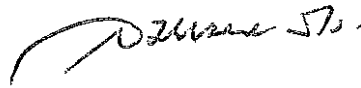
๔.๑ ยกเลิกโครงการว่าจ้างที่ปรึกษา เพื่อสนับสนุนการจัดเตรียมระบบฐานข้อมูลและ ระบบงานเพื่อรองรับการบริหารโครงการเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ วงเงิน ๓๙ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕

๔.๒ ยกเลิกโครงการศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบจากโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาลและโครงการศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน วงเงินรวม ๗๐๐ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๔.๓ ยกเลิกคณะกรรมการบริหารและติดตามการดำเนินโครงการศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบจากโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาลและโครงการศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ตามลำดับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการชำระหนี้

โทร. ๐๒-๒๖๕๘๐๕๐ ต่อ ๕๖๑๔ , ๕๖๓๙

โทรสาร ๐๒-๒๗๓๙๗๓๕

www.pdmo.go.th