

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๔๐๔/๖๔๐



ส.ก. ๙๙
วันที่ 31 ม.ย 58
เวลา 9:45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง ส15094
รับที่: ๘7493/58
วันที่: 03 เม.ย. 58 เวลา: 9:35

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

6 เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมสุดยอดเอเชีย-แอฟริกา (Asian-African Summit) การฉลองครบรอบ ๖๐ ปีของการประชุมเอเชีย-แอฟริกา ปี ค.ศ. ๑๙๕๕ (การประชุมบันดุง) และครบรอบ ๑๐ ปี หันส่วนใหม่ทางยุทธศาสตร์เอเชีย-แอฟริกา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างข้อความสารบันดุง ปี ค.ศ. ๒๐๑๕ การเสริมสร้างความร่วมมือแบบใต้-ใต้ เพื่อส่งเสริมสันติภาพและความเจริญรุ่งเรืองของโลก (Bandung Message ๒๐๑๕ Strengthening South-South Cooperation to Promote World Peace and Prosperity) และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างปฏิญญาว่าด้วยการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่หันส่วนใหม่ทางยุทธศาสตร์เอเชีย-แอฟริกา (Declaration on Reinvigorating the New Asian-African Strategic Partnership) และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างปฏิญญาว่าด้วยปาเลสไตน์ (Declaration on Palestine) และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมสุดยอดเอเชีย-แอฟริกา (Asian-African Summit) การฉลองครบรอบ ๖๐ ปีของการประชุมเอเชีย-แอฟริกา ปี ค.ศ. ๑๙๕๕ (การประชุมบันดุง) และครบรอบ 10 ปี หันส่วนใหม่ทางยุทธศาสตร์เอเชีย-แอฟริกา (New Asian-African Strategic Partnership - NAASP) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องนี้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ประธานาธิบดีสาธารณรัฐอินโดนีเซียได้มีหนังสือเชิญนายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุมสุดยอดเอเชีย-แอฟริกา (Asian-African Summit) การฉลองครบรอบ ๖๐ ปี ของการประชุมเอเชีย-แอฟริกา ปี ค.ศ. ๑๙๕๕ (การประชุมบันดุง) และครบรอบ ๑๐ ปีหันส่วนใหม่ทางยุทธศาสตร์เอเชีย-แอฟริกา (New Asian-African Strategic Partnership - NAASP) ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๔ เมษายน ๒๕๕๘ ณ กรุงจาการ์ตา และเมืองบันดุง โดยระหว่างการประชุมดังกล่าว จะมีการรับรองเอกสารที่เป็นผลลัพธ์ของการประชุมดังกล่าว เพื่อให้การประชุมฯ มีผลที่เป็นรูปธรรม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมสุดยอดเอเชีย-แอฟริกา การฉลองครบรอบ ๖๐ ปี ของการประชุมบันดุง และครบรอบ ๑๐ ปีของ NAASP เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมสุดยอดเอเชีย-แอฟริกา การฉลองครบรอบ ๖๐ ปี ของการประชุมบันดุง และครบรอบ ๑๐ ปี ของ NAASP จะมีกิจกรรมสำคัญ ประกอบด้วยการประชุมระดับผู้นำ (Asian-African Summit) ระหว่างวันที่ ๒๒ ถึง ๒๓ เมษายน ๒๕๕๘ ณ กรุงจาการ์ตา และกิจกรรมเฉลิมฉลอง (Commemorative Events) ในวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๘ ณ เมืองบันดุง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าวภายในวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘

๔.สาระสำคัญ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมจำนวน ๓ ฉบับ ซึ่งจะมีการรับรองระหว่างการประชุมสุดยอดเอเชีย - แอฟริกา ดังนี้

๔.๑ ร่างข้อความสารบันดุง ปี ค.ศ. ๒๐๑๕ การเสริมสร้างความร่วมมือแบบใต้-ใต้ เพื่อส่งเสริมสันติภาพและความเจริญรุ่งเรืองของโลก (Bandung Message ๒๐๑๕ Strengthening South-South Cooperation to Promote World Peace and Prosperity) ซึ่งผู้นำของประเทศเอเชียและแอฟริกาจะพิจารณารับรองเอกสารดังกล่าว มีสาระสำคัญ คือ เพื่อแสดงเจตนารมณ์ที่จะเสริมสร้างความร่วมมือแบบใต้-ใต้ โดยการสร้างความเชื่อมโยงของภูมิภาคทั้งสองให้ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น และการยกระดับความร่วมมือระหว่างเอเชียและแอฟริกา ทั้งทางด้านการเมืองและความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ การค้า และด้านสังคมและวัฒนธรรม เพื่อนำไปสู่สันติภาพและความมั่นคง การกำจัดความยากจน และการบรรลุถึงการพัฒนาที่ยั่งยืนร่วมกัน รวมทั้งการจัดการกับความท้าทายข้ามชาติอื่น ๆ ในระดับภูมิภาคและระดับโลก ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ร่างปฏิญญาว่าด้วยการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่หุ้นส่วนใหม่ทางยุทธศาสตร์เอเชีย-แอฟริกา (Declaration on Reinvigorating the New Asian-African Strategic Partnership) ซึ่งผู้นำของประเทศเอเชียและแอฟริกาจะพิจารณารับรองเอกสารดังกล่าว มีสาระสำคัญ คือ เพื่อแสดงเจตนารมณ์ที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็งของหุ้นส่วนใหม่ทางยุทธศาสตร์เอเชีย-แอฟริกา สำหรับเป็นกลไกในการสร้างความเชื่อมโยงระหว่างเอเชียและแอฟริกา และยืนยันพันธกรณีที่จะทำให้ความร่วมมือที่ดำเนินมาอย่างยาวนานระหว่างเอเชียและแอฟริการมีขอบเขตที่กว้างขวาง และเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันมากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมเจตนารมณ์แห่งบันดุงสำหรับเป็นแนวทางการดำเนินความร่วมมือระหว่างเอเชียและแอฟริกาในอนาคต ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ ร่างปฏิญญาว่าด้วยปาเลสไตน์ (Declaration on Palestine) ซึ่งผู้นำของประเทศเอเชียและแอฟริกาจะพิจารณารับรองเอกสารดังกล่าว มีสาระสำคัญ คือ เพื่อแสดงเจตนารมณ์ที่จะให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่ต่อการต่อสู้อย่างถูกต้องของประชาชนปาเลสไตน์ เพื่อให้ได้มาซึ่งสิทธิที่มีอาจทำให้เป็นอื่นได้ในการกำหนดการปกครองตนเอง และการบรรลุความเป็นรัฐปาเลสไตน์ที่มีเอกราชและอำนาจอธิปไตยโดยสมบูรณ์ รวมทั้งย้ำความสำคัญให้ทุกฝ่ายหลีกเลี่ยงการกระทำที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือในเชิงลบ ซึ่งอาจเป็นอุปสรรคต่อการเจรจาหรือการบรรลุทางออกโดยสันติ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

โดยที่ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ทั้ง ๓ ฉบับ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการผลักดันให้เกิดและเสริมสร้างความร่วมมือในมิติต่าง ๆ ระหว่างประเทศในทวีปเอเชียและประเทศในทวีปแอฟริกา โดยเป็นเอกสารที่ประกาศเจตนารมณ์ทางการเมืองและผูกพันทางนโยบายโดยไม่มีการลงนามในร่างเอกสาร และไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๖. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การร่วมรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ตามข้อ ๔ จะแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นและความพร้อมของไทยในการส่งเสริมความร่วมมือได้-ได้ และเพื่อยืนยันเจตนารมณ์ของไทยที่ต้องการกระชับความสัมพันธ์กับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียและในภูมิภาคแอฟริกาโดยรวม โดยเฉพาะการสานต่อนโยบายที่มุ่งส่งเสริมความสัมพันธ์กับแอฟริกาในฐานะหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจและการพัฒนา

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารในข้อ ๔ และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๗.๒ ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๔ จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย
จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก อนุสรณ์ ฟูเจริญ

(ณรงค์ศักดิ์ ปฎิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองแอฟริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๙๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๐๔๔