

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๑๒/๑๒๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ร. 8407 ๕๐๘
วันที่ 18 เม.ย. 2558 ๒๕๖

วค.	๙๙.๗
วันที่	๗ เม.ย. ๕๘
เวลา	๙.3๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมสุดยอดเอเชีย-แอฟริกา (Asian-African Summit) การฉลองครบรอบ ๖๐ ปี ของการประชุมเอเชีย-แอฟริกา ปี ค.ศ. ๑๙๕๕ (การประชุมบันดุง) และครบรอบ ๑๐ ปี หุ่นส่วนใหม่ทางยุทธศาสตร์เอเชีย-แอฟริกา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๙๒๒
ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘
(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๐๒๔
ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีการขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมสุดยอดเอเชีย-แอฟริกา (Asian-African Summit) การฉลองครบรอบ ๖๐ ปี ของการประชุมเอเชีย-แอฟริกา ปี ค.ศ. ๑๙๕๕ (การประชุมบันดุง) และครบรอบ ๑๐ ปี หุ่นส่วนใหม่ทางยุทธศาสตร์เอเชีย-แอฟริกา ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ และต่อมาได้มีหนังสือที่อ้างถึง (๒) ขอแจ้งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการร่วมลงนามในร่างข้อความสารบันดุง ปี ค.ศ. ๒๐๑๕ฯ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ในการประชุมสุดยอดเอเชีย-แอฟริกา (Asian-African Summit) การฉลองครบรอบ ๖๐ ปี ของการประชุมเอเชีย-แอฟริกา ปี ค.ศ. ๑๙๕๕ (การประชุมบันดุง) และครบรอบ ๑๐ ปี หุ่นส่วนใหม่ทางยุทธศาสตร์เอเชีย-แอฟริกา ระหว่างวันที่ ๒๒-๒๔ เมษายน ๒๕๕๘ ณ กรุงจาการ์ตา และเมืองบันดุง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย จะมีการรับรองร่างเอกสารที่เป็นผลลัพธ์ของการประชุมดังกล่าว จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

(๑) ร่างข้อความสารบันดุง ปี ค.ศ. ๒๐๑๕ การเสริมสร้างความร่วมมือแบบใต้-ใต้ เพื่อส่งเสริมสันติภาพและความเจริญรุ่งเรืองของโลก (Bandung Message ๒๐๑๕ Strengthening South-South Cooperation to Promote World Peace and Prosperity) เป็นเอกสารที่จะมีการลงนามร่วมกันของหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศต่างๆ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการเสริมสร้างความร่วมมือแบบใต้-ใต้ โดยการสร้างความเชื่อมโยงของภูมิภาคทั้งสองให้ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น และการยกระดับความร่วมมือระหว่างกัน ทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ การค้า และสังคม

วัฒนธรรม เพื่อนำไปสู่สันติภาพและความมั่นคง การกำจัดความยากจน และการบรรลุถึงการพัฒนาที่ยั่งยืนร่วมกัน รวมทั้งการจัดการกับความท้าทายข้ามชาติอื่นๆ ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการต่อต้านการก่อการร้ายในทุกรูปแบบ โดยเนื้อหาของร่างข้อความสารฯ มิได้กำหนดรายละเอียดให้ต้องปฏิบัติ และมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

(๒) ร่างปฏิญญาว่าด้วยการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่หุ้นส่วนใหม่ทางยุทธศาสตร์เอเชีย-แอฟริกา (Declaration on Reinvigorating the New Asian-African Strategic Partnership) เป็นเอกสารที่ไม่มีการลงนาม มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็งของหุ้นส่วนใหม่ทางยุทธศาสตร์เอเชีย-แอฟริกา สำหรับเป็นกลไกในการสร้างความเชื่อมโยงระหว่างเอเชียและแอฟริกา และยืนยันการให้ความร่วมมือระหว่างกันให้มีขอบเขตที่กว้างขวางและเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันมากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมเจตนารมณ์แห่งบันดุงสำหรับเป็นแนวทางการดำเนินความร่วมมือระหว่างเอเชียและแอฟริกาในอนาคต โดยเนื้อหาของร่างปฏิญญาฯ มิได้กำหนดรายละเอียดให้ต้องปฏิบัติ และมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

(๓) ร่างปฏิญญาว่าด้วยปาเลสไตน์ (Declaration on Palestine) เป็นเอกสารที่ไม่มีการลงนาม มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันที่จะให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่ในการต่อสู้อย่างถูกต้องของประชาชนปาเลสไตน์ เพื่อให้ได้มาซึ่งสิทธิในการกำหนดการปกครองตนเอง และการบรรลุความเป็นรัฐปาเลสไตน์ที่มีเอกราชและอำนาจอธิปไตยโดยสมบูรณ์ รวมทั้งการย้ำถึงความสำคัญให้ทุกฝ่ายหลีกเลี่ยงการกระทำที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือในเชิงลบ ซึ่งอาจเป็นอุปสรรคต่อการเจรจาหรือการบรรลุทางออกโดยสันติ โดยเนื้อหาของร่างปฏิญญาฯ มิได้กำหนดรายละเอียดให้ต้องปฏิบัติ และมีได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๒๓๐๒ (นางกาญจนาภรณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th