

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๑๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕-๘๔/๑
วันที่ 18 เม.ย. 2558

สวค. ๙5.3
วันที่ 19 เม.ย. 58
เวลา 9.30

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง หนังสือแลกเปลี่ยนเรื่องเอกสิทธิ์ขององค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน
(International Organization for Migration – IOM)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ...๙...

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๑๑๘
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

20 เม.ย. 2558
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ กรณีหนังสือแลกเปลี่ยนเรื่องเอกสิทธิ์ขององค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (International Organization for Migration – IOM) ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า หนังสือขององค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (IOM) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ประเทศไทยต้องให้เอกสิทธิ์แก่ IOM และเจ้าหน้าที่ของ IOM เช่น การยกเว้นภาษีและอากรศุลกากรสำหรับการนำเข้าอุปกรณ์และสิ่งของจำเป็นต่อการปฏิบัติงาน ซึ่งรวมถึงยานพาหนะ และการยกเว้นภาษีสรรพสามิตน้ำมันสำหรับยานพาหนะให้แก่ IOM รวมทั้งการยกเว้นข้อจำกัดการตรวจคนเข้าเมือง ภาษีเงินได้ และภาษีศุลกากรสำหรับของใช้ส่วนตัว และเครื่องใช้ในครัวเรือนซึ่งรวมถึงยานพาหนะให้แก่เจ้าหน้าที่ของ IOM โดยใช้ถ้อยคำที่มีลักษณะบังคับ หากรัฐบาลไทยมีหนังสือตอบรับก็จะประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การระหว่างประเทศซึ่งก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่การให้เอกสิทธิ์ดังกล่าวเป็นกรณีที่มีกฎหมายภายในรองรับแล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ประมวลรัษฎากร พระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ และพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ไม่ต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศศักดิ์ โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๓ (นางวรรณมนฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th